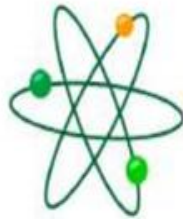




Facultad de Ciencias Exactas



**XXVII REUNIÓN DE
COMUNICACIONES CIENTÍFICAS,
TÉCNICAS Y DE EXTENSIÓN**

2021

Encontrá las bases y condiciones en
www.agr.unne.edu.ar



EXTENSIÓN

RESUMEN

La horticultura que se realiza en el este de la provincia del Chaco. Argentina, incluida en el Gran Chaco Americano, representa una actividad agrícola con problemas de Identidad, la visibilidad y organización de los productores y los Programas Estatales con la intervención, resultan insuficientes, en la Planificación Estratégica. Los altos costos de inversiones en los factores económicos de producción; Tierra, Trabajo, Empresa u organización, también influyen en el proceso de este segmento productivo importante en el abastecimiento de alimentos a la población en crecimiento. Los esfuerzos de los actores del territorio se debilitan por la escasez e incorporación de tecnologías, el agregado de valor de los productos y el desarrollo de los territorios. El estudio se propone analizar el circuito de la producción hortícola desde las organizaciones de los productores del este de la provincia del Chaco, con la intervención el Estado del Chaco y el análisis de matrices estratégicas que permitan comprender algunas dificultades en la problemática de desarrollo en las Estructuras y el Plan Estratégico Territorial, de la provincia del Chaco (año 2013) con la implementación de las Buenas Prácticas Agrícolas..

Palabras Claves: Circuito, Plan Estratégico, Consorcios.

1- INTRODUCCIÓN

La horticultura como otras actividades agropecuarias que se realizan en la República Argentina, por su distribución nacional y diversidad de especies cultivadas, superaba para el año 2012 las 10 millones de toneladas, el sector del productor se encuentra no sólo atomizado en una enorme geografía, sino además gremial y comercialmente desorganizado encontrándose muchas de las veces en desventaja en negociaciones comerciales. (Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales de la Plata. Año 2012)

¹ AER LAS PALMAS INTA. Argentina. Chaco. Las Palmas. CP 3522.
Fernandez.abel@inta.gob.ar

Los cultivos hortícolas comprenden en Argentina una superficie aproximada de 600.000 hectáreas de hortalizas (Galmarini, 2018) de las cuales el 90% es el destino al mercado en fresco, y el resto se industrializa o exporta (Consejo Federal de Inversiones, 2016)

La provincia del Chaco adquiere relevancia en la actualidad por el interés en el ingreso económico, su importancia socio-económico y las posibilidades de inserción del sector, además de los sucesos de crecimiento de participación de las organizaciones que se inician en esta actividad con la integración misma, y otras organizaciones empresariales, en el mercado del trabajo, la generación de mano de obra familiar especializada, y los ingresos prediales y extraprediales potenciales para desarrollar.

El Programa Competitividad Norte Grande en el año 2009 apoyado en datos del Ministerio de la Producción de la Provincia del Chaco, relevo para el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) la existencia de 80 productores, 550 hectáreas destinadas a esta actividad, y 6,4 hectárea de superficie promedio, por productor hacia los cultivos de verduras de hoja (lechuga, acelga, perejil, repollo achicoria y otras), de cucurbitáceas (zapallos), batata y mandioca y frutas de pimiento, tomate y frutillas que se incluyeron en esta actividad productiva.

Entre lo ecológico y lo tradicional los sistemas hortícolas geográficamente comprenden el este del chaco, y específicamente las Microrregiones 2 y 3 respectivamente, de acuerdo a una clasificación del Plan Estratégico Territorial (PET) de la provincia del Chaco del año 2013, donde se incluyen: 1) el Proyecto del Corredor de la Cuenca del Rio Bermejo coincidente con la Microrregión 2 (dos) y, 2) el Proyecto de Humedales Chaco para la Microrregión 3 (tres) respectivamente.

Sin embargo a pesar de estas posibilidades en horticultura los resultados del Censo Nacional Agropecuario 2018/2019 indican una disminución en el número de explotaciones agropecuarias en el estrato de hasta 100 hectáreas igual al 55,84 % que pasaron de 7718 EAP a 4310 EAP en la provincia del Chaco, como así también la superficie la disminución de superficie de las EAP que pasó de un valor igual a 373.192,50 destinada a agricultura a 246.319,70 has, con una disminución del 66,00 %.

Desde la Perspectiva orientada al actor (Norman Long) es posible abordar de qué manera los actores sociales, “horticultores” se enfrentan cotidianamente a una serie de actividades escasamente Planificadas por los recursos, los significados, controles y legitimidades institucionales.

Aparecen así un conjunto de organizaciones sociales y productivas para producir, alimentarse, comprar y vender diferentes productos hortícolas y alimentos, y sus posibles conductas pasibles a ser estudiadas en este trabajo.

2- OBJETIVOS GENERAL

El presente trabajo se propone analizar la organización estratégica Planificada desde el Estado y las organizaciones del sector hortícola en dos Microrregiones enmarcadas en el Plan Estratégico Territorial, de la provincia del Chaco, año 2013 en el marco del desarrollo en el área geográfica del este de la provincia del Chaco los últimos diez años.

3- OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar sobre los mecanismos actuales que permiten el desarrollo y el funcionamiento de la estructura de la cadena productiva de la horticultura.
- Describir los procesos de trazabilidad de los productos frutihortícolas hortícolas para comprender el funcionamiento de seguridad alimentaria.

4- FUNDAMENTACIÓN

El sector hortícola y las diferentes organizaciones involucradas en esta actividad establecen a través de la Planificación estratégica decisiones efectivas, las cuales pueden ser analizadas desde un enfoque sistémico, y con la aplicación de matrices EFE y EFI que permitan estudiar y comprender el comportamiento de los actores del territorio hortícola, siguiendo ciertas lógicas del sistema político administrativo y la lógica sectorial vertical, el sistema de acción socio territorial, la lógica militante, del voluntariado, profesional y política y el sistema empresarial desde la lógica del lucro.

5- METODOLOGÍA

Aplicada en el presente trabajo comprende el relevamiento de información actualizada y revisión bibliográfica sobre este sector, con la colaboración de instituciones relacionadas con

el sector productivo y la aplicación de matrices de evaluación de la participación del Estado en este sector hacia las organizaciones del sector hortícola. (Macroeconómicos y microeconómicos, micro social: el sistema productivo)

6- MARCO TEÓRICO

6.1. Los Actores del Territorio, Consumidores, Productores Agropecuarios. Mecanismos de organización

El Proyecto de la Microrregión 2 del “Corredor de la Cuenca del Rio Bermejo” y la Microrregión 3 “Humedales del chaco” enmarcados en el Plan Estratégico Territorial de la provincia del Chaco, 2013 incluye a pequeños productores asociados en el IDRAF en las Zonas 5, Zona 6, Zona 7, y Zona 10 que se posicionan con Presupuesto asignado por Ley para el apoyo y fomento de la producción agropecuaria entre ellas la horticultura, producción que está acompañada por un crecimiento poblacional y de consumo.

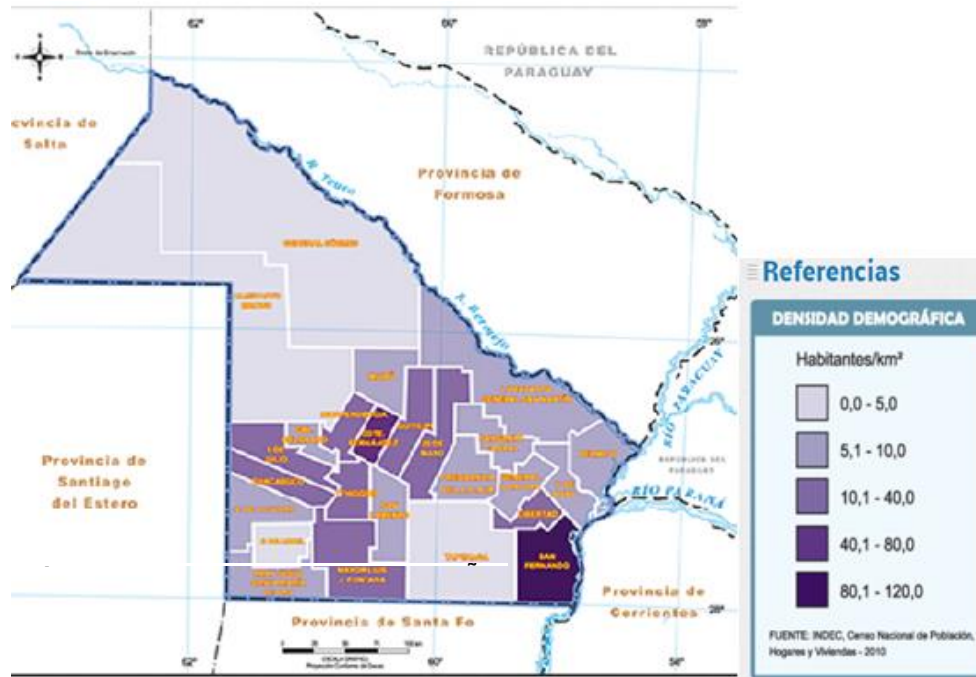
Datos del Censo de Población del INDEC del año 2010, define la siguiente distribución de población para estas Dos (2) Microrregiones, que puede considerarse la población consumidora potencial pasible de constituirse en la demanda para este sector en desarrollo, así el número de habitantes que se constituyen en la Población del este del Chaco puede resumirse en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 1. Población 2010 de las Microrregiones 2 y 3, este del Chaco

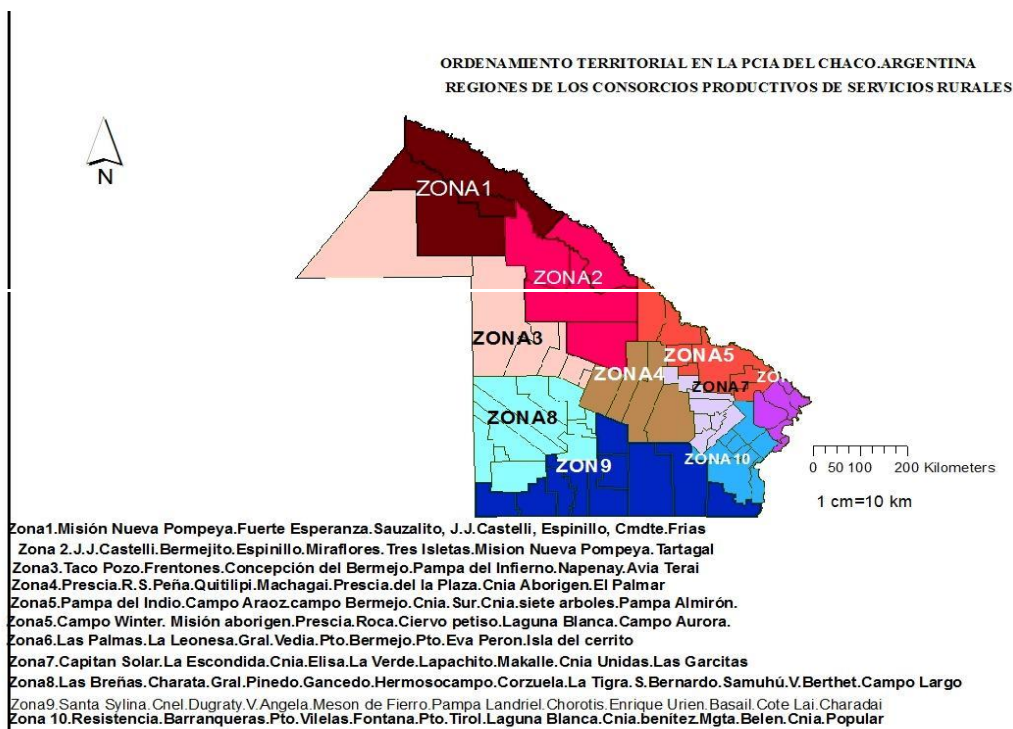
	Cantidad de habitantes	Localidades incluidas
Pcia del chaco	1.055.259	
Depto. Libertador general San Martín	59.147	General San Martín, Pampa del Indio, Presidencia Roca, Eduvigis,
Depto. Bermejo	25.052	Las Palmas, La Leonesa, Gral. Vedia, Puerto Bermejo. Pto. Eva Perón
Depto. 1° de Mayo	10.322	Margarita Belén, Colonia Benítez
Depto. San Fernando	390.874	Resistencia, Barranqueras, Fontana, Pto. Vilelas, Basail
Depto. Libertad-Gral. Dónovan-Sgto. Cabral	12.158	Pto. Tirol, Cnia. Popular, Laguna Blanca, Makalle, La Escondida, Colonia Elisa,
Total este del Chaco	<u>497.553</u>	

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas Pcia. Del Chaco (CNP/2010) - INDEC/ año 2010

La primacía del Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) aglomera alrededor del 35 por ciento de la población provincial, con una población igual a 390.874 habitantes (Fuente: CNP, Hogares y Viviendas. 2010)



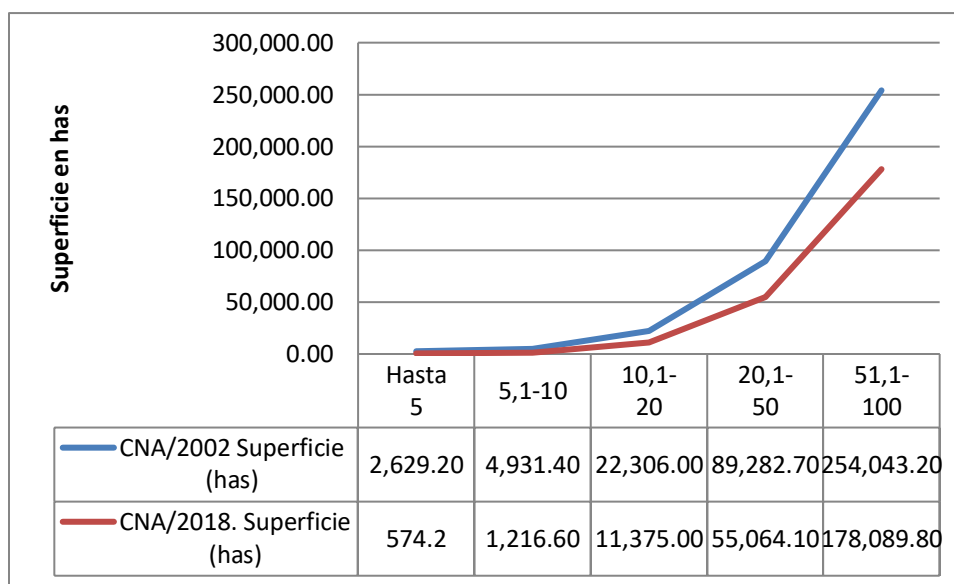
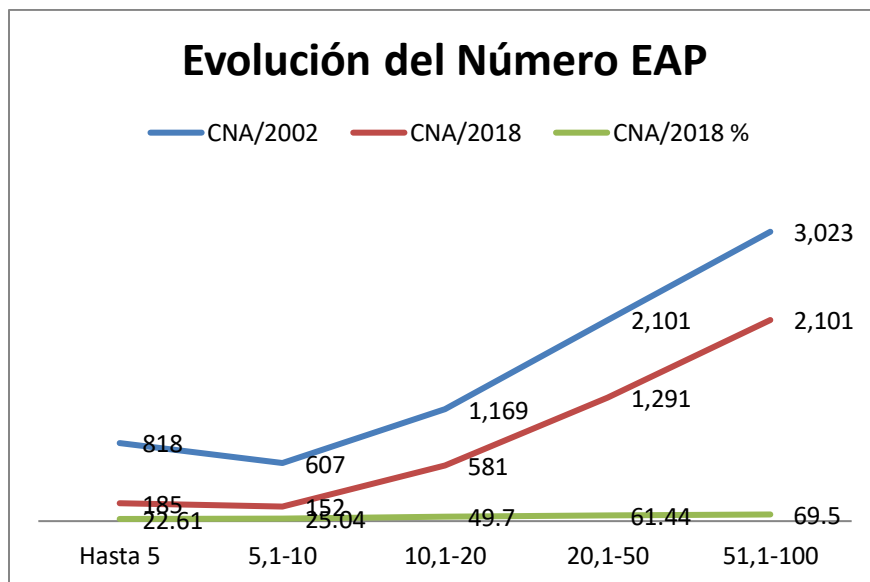
Por otra parte los pequeños productores agrupados en Instituto de Desarrollo Rural de Agricultura Familiar, en el este del Chaco se constituyen en actores del territorio en estudio de los cinturones hortícolas. Con la creación del IDRAF por Ley provincial 1825-I (antes Ley 6547) y el funcionamiento de los 100 Consorcios Productivos de Servicios Rurales vigentes en toda la provincia del Chaco los Agricultores Familiares se constituyen piezas fundamentales para este desarrollo.



Por

otra parte algunos resultados del Censo Nacional Agropecuario 2018/2019 y sus datos preliminares para la provincia del Chaco, permiten observar una disminución en el número de explotaciones agropecuarias hasta 100 hectáreas que incluyen pequeños productores.

Chaco	CNA/200	CNA/201	CNA/200	CNA/2018.
	2	8	2	
			Superfici e (has)	Superficie (has)
Hasta 5	818	185	2.629,20	574,2
5,1-10	607	152	4.931,40	1.216,60
10,1-20	1.169	581	22.306,00	11.375,00
20,1-50	2.101	1.291	89.282,70	55.064,10
51,1-100	3.023	2.101	254.043,20	178.089,80
	7718	4310	373.192,50	246319,70



6.2- Vigencia de Ley 18.284 del Estado en el Sector Frutihortícola, de la provincia del Chaco (SENASA)

En el marco de las Políticas de intervención del Estado aplicadas para el sector hortícola con la vigencia del Código Alimentario Argentino por Ley 18.284/69 reglamentada por el Decreto N° 2126/71 y la publicación en el Boletín Oficial de la Resolución Conjunta N° 5/2018 el 22 de noviembre de 2018 se ponen en vigencia en la actualidad la aplicación de las Buenas Prácticas Agrícolas.

Así el Art. 1° establece, incorporase al Código Alimentario Argentino a través del Art. 154 tris a toda persona física o jurídica responsable de la producción de frutas y hortalizas deberá cumplir con las BPA cuando se realicen una o más de las prácticas siguientes: producción primaria cultivo (cultivo-cosecha) almacenamiento hasta la comercialización dentro del establecimiento productivo, a excepción de aquellos registrados como empaque, estableciéndose además los requisitos mínimos de higiene e inocuidad.

A partir de la Resolución Conjunta N° 5/2018 entre la Secretaría de Regulación y Gestión Sanitaria y el Secretaria de Alimentos y Bioeconomía, se aprobó la incorporación al Código Alimentario Argentina –CAA- de las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) para la producción de frutas y hortalizas frescas en toda la Argentina.

Las “Buenas Prácticas Agrícolas” comprenden las prácticas orientadas a la sostenibilidad ambiental, económica y social para los procesos productivos de la explotación agrícola, que agregan valor y garantizan la calidad e inocuidad de los alimentos y de los productos no alimenticios.

Los elementos obligatorios en el manejo de un sistema productivo que se debe tener en cuenta en el marco de la Resolución conjunta N°5/2018 comprenden: 1) el uso eficiente, seguro y racional del agua, 2) la documentación obligatoria de trazabilidad, 3) capacitación al personal, 4) el uso eficiente y consciente de agroquímicos y abonos orgánicos, 5) las pautas de higiene durante el proceso de manipulación de frutas y verduras, 6) el manejo de los animales presentes en el predio, tanto domésticos como los de producción.

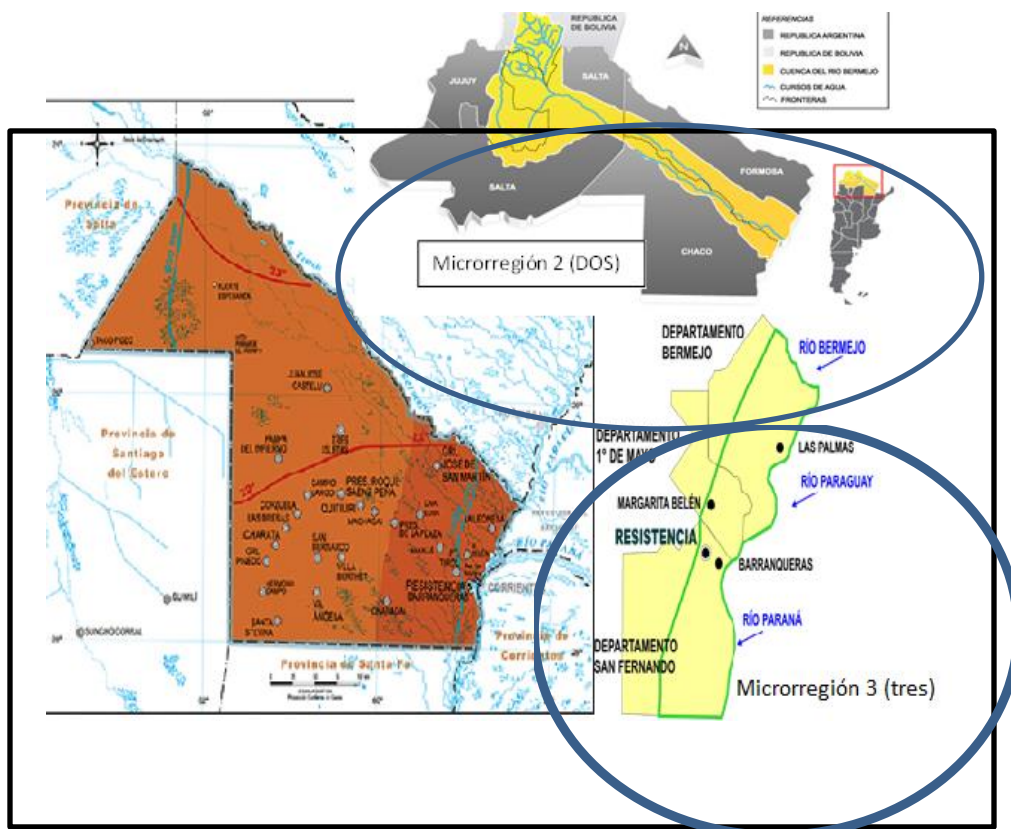
El maco legal para la implementación de las BPA incluye normativas, de distintos niveles jurisdiccionales: nacional, provincial y municipal, que deben ser conocidas por los productores, e incluye documentación obligatoria que respalda a los productores y consumidores y establece:

- 1- Inscripción en el Registro Nacional Sanitario de Productores Agropecuarios –RENSPA
- 2- Identificación de alimentos frutihortícolas producidos empleando rótulos/etiquetas consignándose los datos previstos en normativas vigentes.

3- Trasladar los productos frutihortícolas producidos, empleando el documento de Tránsito vegetal (DTV) cuando las autoridades sanitarias lo exijan previsto en normativa vigente. En este sentido el Gobierno de la provincia del Chaco a través de la Resolución N° 0456/11 del Ministro de la Producción y Ambiente establece en el Art. 1 la creación de la Comisión Provincial de Buenas Prácticas del sector Frutihortícola integrada por representantes del Ministerio de Producción y Ambiente, Secretaria de Agricultura Familiar, SENASA, INTA Instituciones representativas del sector Frutihortícola, Dirección de Bromatología de la provincia del Chaco, Representantes del área bromatológica municipal, Facultad de Ciencias Agrarias, UNCAUS y UTN, Consejo de Ingenieros Agrónomos del Chaco, Coordinador del Conglomerado Hortícola del Proyecto Norte Grande.

7- Distribución de Estructuras y Funcionamiento del Circuito de la Horticultura del este del chaco, acceso a los Mercados

Con la incorporación de la Microrregión 2 (DOS) y la Microrregión 3 (TRES) en el Proyecto del corredor de la “Cuenca del río Bermejo”, por una parte del río bermejo tiene sus nacientes en la Sierra de Santa Victoria en el departamento de Tarija en territorio de la republica Plurinacional de Bolivia y en las provincias de salta y Jujuy en la República Argentina, desemboca en el río Paraguay.



Tiene una longitud de 1450 km y un caudal de 410 m³ por segundo, pertenece a la Cuenca Hidrográfica del Plata, e incluye sobre ruta nacional N° 90 las localidades en estudio cabecera General San Martín, (ex Zapallar), Pampa del Indio, Presidencia Roca, La Leonesa, Las Palmas, Gral. Vedia, Eva Perón y Pto Bermejo, caracteriza por un pasado histórico en producción hortícola de cucurbitáceas, verduras de hojas, batata, mandioca, frutilla, etc.

Por último la Microrregión 3 “ Humedales Chaco” por la otra parte que comprende el territorio sobre el margen derecho del río Paraguay y Paraná hasta el Paralelo 28 (límite provincial con Santa Fé) y comprende los departamentos Bermejo, 1° de Mayo, San Fernando algunas localidades incluidas en la Microrregión 2 (DOS) otras incluidas en el departamento 1° de Mayo como Margarita Belén y Colonia Benítez, en el departamento San Fernando como incluidas en el AMGR, ciudades de Resistencia, Barranqueras, Pto Vilelas, Fontana y Basail.

En estos territorios el paisaje, comprende ríos, riachos, lagunas internas, y suelos que comprenden albardones, con aptitudes agrícolas, los ríos Bermejo, en el norte de la provincia del Chaco, hacia el este el río Paraguay y el Paraná, la presencia de riachos y determinan un paisaje con acceso al puerto de Barranqueras sobre el Paraná y el puerto Las Palmas sobre el río Paraguay (proyecto en ejecución) con potenciales para la comercialización.

Considerando el cordón hortícola sobre la cuenca del Bermejo, el río Paraguay y el río Paraná es posible describir que el funcionamiento y las particularidades de los sistemas productivos se asientan siguiendo los cursos fluviales y los circuitos de comercialización de las principales vías de comunicación hacia las ciudades densamente pobladas, como también mercados locales, ferias francas, supermercados mayoristas e hipermercados con el destino del consumo en fresco de hortalizas, así como también del valor agregado artesanal.

En los cinturones propuestos para el presente estudio con datos del IDRAF, del Ministerio de Producción de la provincia del Chaco es posible diferenciar en la distribución territorial la presencia de pequeños productores asociados a los Consorcios existentes agrupados en , IDRAF como también productores beneficiados por PROHUERTA INTA, a través de huertas familiares, comunitarias, productores que reciben el acompañamiento de Ministerio

de Producción de la provincia del Chaco, como también productores frutihortícolas asociados a la Cooperativa Frutihortícola Nordeste Limitada entre otros grupos.

Así la producción hortícola localizada en estas dos (2) Microrregiones se lleva a cabo mediante cuatro (4) modalidades productivas diferentes:

- a) Cinturones verdes u hortícolas,
- b) Zonas hortícolas especializadas
- c) Áreas de horticultura extensiva.
- d) Zonas que producen los llamados cultivos de primicia

La interacción entre factores ecológicos, económicos, políticos y sociales, permiten definir regiones productivas que conforman grupos agroeconómicos representativos en esta actividad, así los cinturones verdes u hortícolas comprenden sistemas productivos que rodean a las ciudades y por encontrarse cerca de los centros de consumo, producen aquellas hortalizas más perecederas y que se destinan al consumo fresco, una característica del sistema es una superficie promedio de 10 hectáreas, con una gran diversidad de cultivos

Por lo general la innovación tecnológica se asienta en una producción a campo se realiza con el uso de invernaderos y umbráculo, que minimizan los riesgos climáticos de manera de obtener productos exclusivamente para el consumo en fresco y abastecer diariamente a una centros urbanos densamente poblados.

8- La Planificación Estratégica. El análisis de Oportunidades, Amenazas, Fortalezas y Debilidades del Circuito Hortícola en el este del Chaco

Sobre la organización de las Organizaciones y las Instituciones del sector hortícola, las mismas no se encuentran en un vacío, sino que representan Subsistemas dentro de un Sistema mayor, que comprende la sociedad incluida en un Subsistema microeconómico y finalmente un Subsistema Macroeconómico mayor, el gobierno Nacional, actores del territorio que establecen distintas estrategias, una de ellas comprende la “Estrategia de Planificación.”

Johnson, Scholes y Whittington (2010) definen “Estrategia” como la orientación y el alcance de una organización a largo plazo, que consigue alcanzar una ventaja en un entorno

cambiante mediante su configuración de recursos y competencias con la intención de satisfacer las expectativas de los grupos de interés.

El hecho de concebir las organizaciones en sus distintos Subsistemas permite considerar que deben su supervivencia y funcionalidad al entorno en el que éstas se insertan, lo cual permite originar cambios en las organizaciones.

El entorno del sector hortícola en el este de la provincia del Chaco comprende el Agricultor Familiar que realiza una agricultura intensiva de verduras de hojas, productores hortícolas que se dedican al cultivo de hortalizas pesada, zapallos, sandía, melón, en su diferentes variedades, producción de batata, mandioca, maíces choclos, porotos, y horticultores de producción intensiva con producción bajo cobertura y aplicación de sistemas de riego y el uso de media sombra con la denominación de umbráculos.

La complejidad de la organización de los sistemas productivos los últimos diez años permite construir el siguiente cuadro donde es posible identificar tres (3) tipologías para la producción hortícola de los cinturones verdes que producen anualmente y que pueden ser caracterizados en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 2 Tipología de productores del circuito de la producción de Hortalizas del este del Chaco. Fuente: Elaboración propia

Tipología	Sistema Implementado	Situación Legal	Características de la producción	Tecnología implementada	Forma organizativa para la venta	Prospectiva	Identificación de la organización que nuclea o	Espacios operativos	Tipo de experiencia
Agricultor Familiar	horticultura en cinturones verdes	Posibilidades de inscripción en el RENAF	Horticultura hacia la agroecológica amigables con el ambiente	Tractor de uso comunitario	Ferias, mercados informales	Con controles hacia normas agroecológicas	Consortios de pequeños productores IDRAF	Ej. Mercado en tu casa	funcionan un día por semana con productos en espacios públicos municipales (Subsecretaría de Agricultura Familiar. MAGyP Nación)
		Posibilidades de inscripción en el Monotributo social Agropecuario		Implementación Rotocultivador				Ej. Asociación de Ferias Francas del Chaco	
Horticultores con producción a campo	horticultura extensiva	Inscripción Monotributo u otras categorías	Horticultura especializada convencional con aplicación de BPA	Tractor propio	Cooperativas	Productos hacia controles de BPA con llegada a mercado minorista	Cooperativas, Organizaciones de productores en Ferias Francas	Consortios de pequeños productores Gral San Martín. Chaco	Horticultores cooperativistas organizados en Cámara de comercio local y Pcial.
		RENSPA		Implementación Rotocultivador					Productores PISEAR,
		Productos Cumplen con ley							
Horticultores con producción bajo cobertura y umbráculos	Horticultura intensiva	Inscripción Monotributo u otras categorías	Horticultura especializada convencional con aplicación de BPA	Tractor propio	Independientes u organizaciones en formación	Productos hacia controles de BPA con llegada a mercado minorista	Cooperativas, Organizaciones de productores en Ferias Francas	Consortios de pequeños productores N° 98 Las Palmas. Chaco	Implementación con Participación de Ministerio de Producción de la Pcia. Del Chaco
		RENSPA		Implementación Rotocultivador					Productores PISEAR, PROCANOR
		Productos Cumplen con ley							

9- Estructura y funcionamiento de la cadena hortícola en comercialización

La cadena hortícola y frutícola se proyecta en la actualidad hacia el cumplimiento de las condiciones de trazabilidad, necesarias en el marco de las BPA, como parte de nuevas medidas del Estado, que permitirá asegurar los alimentos con inocuidad, desde los establecimientos de producción, o lugar de origen el empaque o acondicionamiento, su llegada al mercado y la etapa de comercialización y comprende el seguimiento del desplazamiento de los alimentos a través de controles por parte de SENASA.

En el este de la provincia del Chaco, la estructura de la producción hortícola comprende la producción de hortalizas pesadas, batata, zanahoria, zapallos, sandía, melones, etc., y son cultivadas en grandes espacios y su cosecha está en buena parte mecanizada, con implicancias de una gran inversión de capital en el establecimiento de los productores familiares, bajo un sistema de horticultura en cinturones verdes, esto es alrededor de las ciudades o plantas urbanas en albardones de ríos o fuentes de agua que rodean las mismas.

Asimismo sucede con las verduras y hortalizas de hoja, lechuga, acelga, rúcula, achicorias, etc., como así también de frutos, tomate, pimiento, frutillas, y las crucíferas, caso de los brócoli, coliflor, repollo entre otros, se cultivan cercano o próximos a los centros urbanos por su condición de ser altamente perecederos, y necesitan un acceso rápido e inmediato a los mercados. También tienen diferentes comportamientos y tratamientos según los cultivos sean realizados: "a campo" o "forzados."

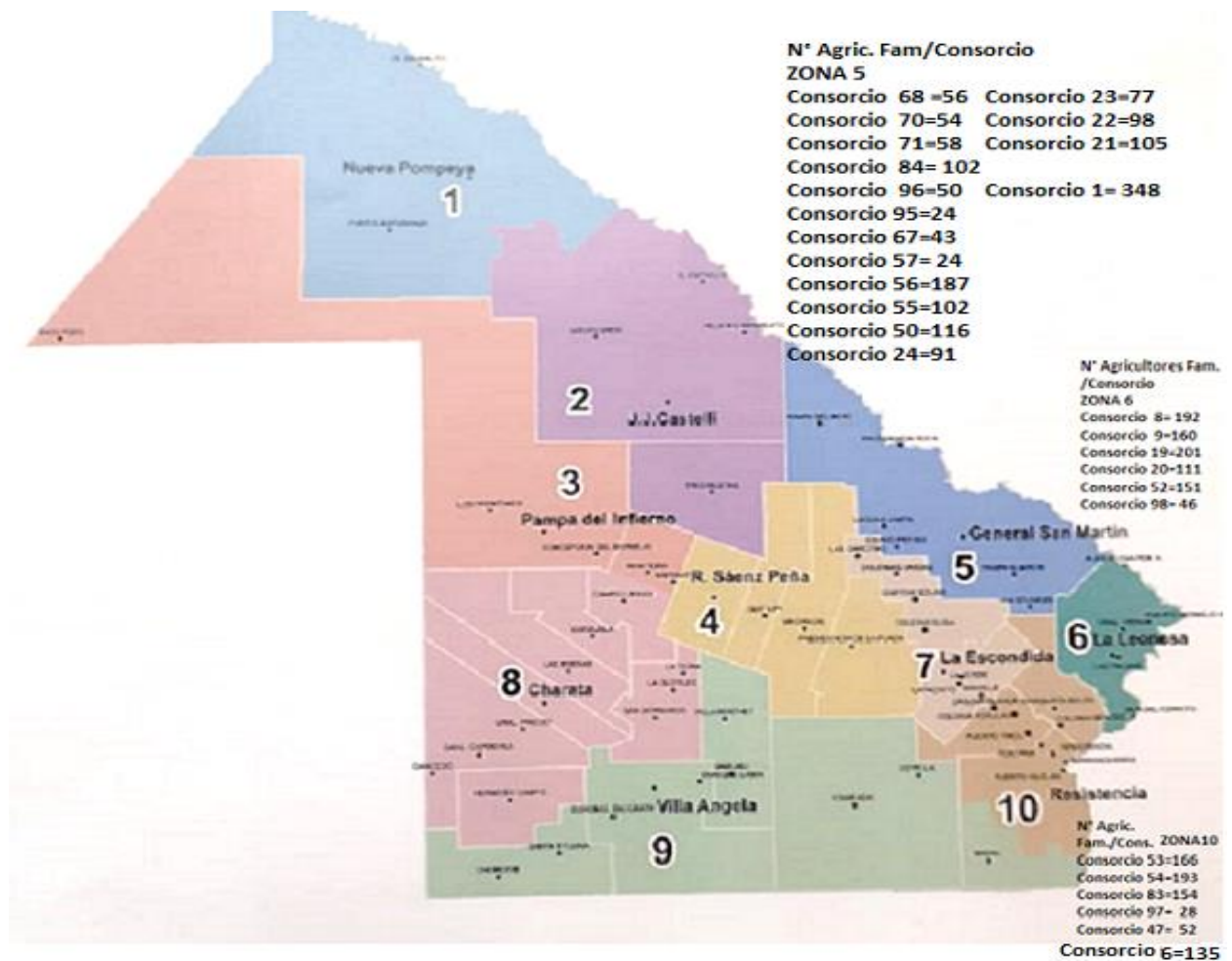
Por otra parte hacia áreas más alejadas a las ciudades y plantas urbanas se establece un circuito hortícola extensivo de 10, 20 30 hectáreas sembradas y donde predominan la producciones de hortalizas pesadas con hortalizas primicias, sandías, zapallos, mandiocas que obtienen buenos precios que captan una demanda por el consumo en fresco. Datos del Ministerio de Producción provincia del Chaco para la campaña 2017/2018 registro en el departamento Libertador Gral. San Martín una intención de siembra igual a 900 hectáreas para hortalizas pesadas, principalmente zapallos con un rendimiento registrado con 2835 toneladas cosechadas para esa campaña, con un rendimiento promedio de 3.500 kg/ha.

Por otra parte la horticultura intensiva apoyada en el Ministerio de Producción de Chaco, el IDRAF, INTA y Programas de Desarrollo Rural fortalecen el circuito con la incorporación de producción con invernaderos y umbráculos, entre forcejeos e intereses sociales, y políticos que supone explican cómo tiene lugar el cambio.

De lo cual resulta importante, enfocarse en las prácticas de intervención su evolución de esos forcejeos entre estos actores del territorio.

En el siguiente mapa se puede visualizar el número de Agricultores Familiares POR Consorcios de Pequeños Productores de Servicios Rurales con información actualizada de los mismos por zona designadas por el IDRAF Chaco.

Mapa de Distribución de Agricultores Familiares de Consorcios de Servicios Rurales. Chaco. Fuente: IDRAF. Año 2020



En este contexto resulta posible analizar para entender, cómo los procesos por los cuales las intervenciones entran en los mundos de vida de los individuos “Actores Sociales” (a decir de Long, 2007) llegando a formar parte de los recursos y limitaciones de las estrategias sociales (no Estrategias Planificadas)

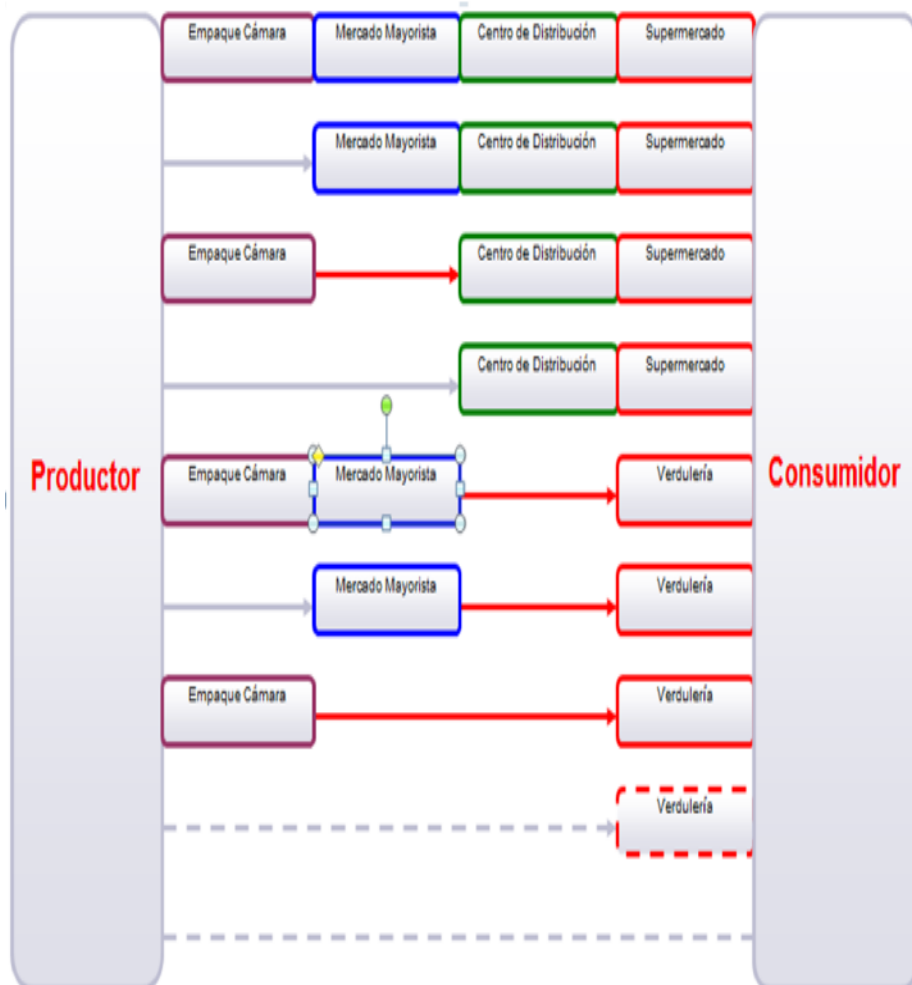
De manera que los factores externos analizados a partir de las Matrices EFE y EFI permiten interpretar la internalización y significado para los diferentes grupos y actores individuales en el sector hortícola permitiendo que el proceso de intervención se constituya en un proceso continuado, socialmente construido, y negociado.

En estas negociaciones los productos de los Agricultores Familiares presentan ciertas debilidades para atravesar los mercados formales y cumplir con los rotulados y etiquetados y los volúmenes que son característicos de los horticultores.



Por otro lado los canales que siguen los productores hortícolas más capitalizados siguen el siguiente circuito por la operatividad y producción de volúmenes que les permite cumplir con las exigencias de este circuito y trayectorias organizacionales y mayor volumen de ventas.

Este segmento de horticultores se encuentra con la dificultad de fábricas procesadoras que permitan el procesamiento y el agregado de valor de los productos para su conservación, caso de productos de alta perecebilidad.



10- Identificación y Análisis de los Resultados

La intervención de los Programas Estatales y los productores del sector hortícola contribuyen con su participación activa a la producción de alimentos, la generación activa de puestos de trabajo, la producción mercantil simple o de productos hortícolas es parte de cualquier formación social capitalista los circuitos hortícolas permiten ese desarrollo, los procesos de trabajo y las unidades de producción familiar no deben ser vistos como transitorios por el contrario ser estudiados y analizados sobre todo el mercado como punto de transacciones e intercambio social que conlleva la reproducción social.

Respecto a la estrategia de los Programas e instituciones del Estado definidas por la Misión y resulta importante analizarla de manera de determinar, lo cual puede comprender el

Análisis de las matrices EFE (Evaluación de Factores Externos) e EFI (Evaluación de Factores Internos) de acuerdo a la siguiente modo de ejemplo:

Un análisis desde una Matriz EFE- Sector Frutihortícola Provincial
Dirección estratégica. Dirección operativa
Programas Estado Provincial

FACTORES EXTERNOS	PONDERACIÓN	CALIFICACIÓN	VALOR PONDERADO
OPORTUNIDADES			
1- Políticas del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la nación de apoyo y fomento para el sector agropecuario del país con énfasis al sector frutihortícola	0,20	4	0,80
2- Política Económica que persigue la Dinámica de la oferta y demanda de productos agropecuarios.	0,10	3	0,30
3- Diseño y aprobación legislativa de una ley marco para el desarrollo agropecuario y rural	0,10	3	0,30
4-Negociaciones internacionales	0,05	3	0,15
5- Calidad e inocuidad de los alimentos para satisfacer las nuevas condiciones cualitativas de los mercados internacionales.	0,05	3	0,15
AMENAZAS			
1- Concentración de exportaciones en pocos productos que afecta la economía del sector agropecuario nacional	0,05	3	0,15
2- Bajo contenido de valor agregado de las exportaciones agroindustriales	0,15	4	0,6
3- Nuevas formas de organización de la producción y su impacto sobre el medio rural	0,05	2	0,1
4- El riesgo empresario	0,05	3	0,15
5- PANDEMIA COVID-19-	0,20	4	0,8
Total	1,00		3,5

Las oportunidades y amenazas consideradas para trazar la matriz EFE permiten un valor ponderado total de 3,5 para el caso del Mercado de frutas y hortalizas superando al valor promedio de 2,5 y representando un valor menor a 4 indicando la respuesta de manera sorprendente a las oportunidades y amenazas presentes en el sector de la

producción agropecuaria nacional, aprovechando de manera eficaz las oportunidades existentes, reduciendo al mínimo los efectos adversos potenciales de las amenazas externas.

El COVID-19 puede llegar a afectar a las Planificaciones del PEI no obstante las oportunidades ofrecen mantener un valor elevado y próximo a 4.

TABLA N °2 MATRIZ EFI. Sector Frutihortícola Provincial
Dirección estratégica. Dirección operativa
Programas Estado Provincial

FACTORES EXTERNOS	PONDERACIÓN	CALIFICACIÓN	VALOR PONDERADO
FORTALEZAS			
1- Planificación Estratégica a 4 años, Proyecto Tecnológico Provincial y se renuevan anualmente a través de los Planes Operativos Anuales del Área Funcional (A.F)	0,15	3	0.45
2- Sistema de inversión en producción hortícola con una Llegada a la demanda de productos agropecuarios en el sentido más amplio en todo el territorio del Chaco	0,20	4	0,8
3- Articulación y puesta en marcha desde la unidades y Proyectos Nacionales de interés local	0,10	3	0,30
4-Acciones de articulaciones interinstitucionales locales del sector agropecuario.	0,05	2	0,1
5-Plan operativo y ejecutivo pcial. Economía	0,05	2	0,1
DEBILIDADES			
1-Infraestructuras de apoyo al sector. Plantas de acopio	0,05	2	0,10
2-Falta de competitividad	0,15	2	0,30
3- altos costos de insumos	0,05	2	0,10
4-. Escasas unidades y agencias de desarrollo rural en el territorio	0,05	3	0,15
5- Escasez de recursos económicos que no llegan a coincidir con lo Planificado en el POA	0,20	4	0,80
Total			3,20

Las Fortalezas y Debilidades consideradas para trazar la matriz IFE permiten un valor ponderado total de 3,20 para el caso del Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco. Año 2013. Ministerio de Planificación Pública Federal, Inversión Pública y Servicios , superando al valor promedio de 2,5 y representando un valor menor a 4 indicando la

respuesta de manera sorprendente a las Fortalezas y Debilidades presentes en el sector de la producción agropecuaria nacional, aprovechando de manera eficaz las Fortalezas existentes, reduciendo al mínimo los efectos adversos potenciales de las Debilidades más fuerte como es el caso de la Escasez de recursos económicos que no llegan a coincidir con lo Planificado en el POA que recibe un valor de 4

11- Conclusiones

El mercado y otras fuerzas externas entran en los mundos de la vida del Agricultor Familiar abriendo o restringiendo la opción económica, ordenados y sistematizados por ellos mismos, integrando las Estrategias de las unidades productivas logrando cierto grado de independencia, en la toma de decisiones con el manejo de los factores de producción (Tierra, Trabajo, Capital y Empresa) en un juego de relaciones no mercantilizadas, mediadas por estructuras locales en base a experiencias y formas institucionales existentes.

12- Bibliografías Consultadas

- Castigniano, A. M. et Al. 2020. Panorama del Sector Hortícola Argentino. Caracterización y prioridades de la horticultura nacional. ASAGO. Vol. 39. N° 99. Congreso Argentino de Horticultura
- INDEC. Censo Nacional de Hogares y Viviendas 2010. Censo del Bicentenario. Resultados definitivos. Serie B N° 2. Tomo 2
- INTA. 2013. Aspectos de la Producción y comercialización de Productores familiares del cinturón verde de Resistencia. Chaco. INTA EEA Colonia Benítez.
- Johnson, G. Scholes, K, Whittington, R. 2010. Fundamentos de Estrategias. Madrid: Pearson. Capítulo 1, pp. 2-14
- Long, Norman. 2007. Sociología del Desarrollo: una perspectiva centrada en el actor. Centro de Investigaciones y Estudios Superiores de Antropología Social. Hidalgo y Matamoros S/N. Col. Tlalpan. México. D.F., 14.0000
- PISEAR. Año 2016. Proyecto de Inclusión Socio- Económica en Áreas Rurales. Ministerio de Producción de la Provincia del Chaco.
- Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco. Año 2013. Ministerio de Planificación Pública Federal, Inversión Pública y Servicios, Ministerio de Planificación y Ambiente, Gobierno del Pueblo de la provincia del Chaco.
- Seibane, Cecilia. Ferraris, Guillermina. 2012. Cadenas de Producción Hortícola. Curso de Introducción a las Ciencias Agrarias y Forestales Facultad de Ciencias Agrarias y Forestales Universidad Nacional de la Plata.