

ENSAYOS BREVES

ACCESO AL AGUA

El desafío de avanzar hacia la seguridad hídrica

Se estima que, para el próximo año, en la Argentina, 10.000 hogares rurales contarán con seguridad hídrica que consiste, según la UNESCO, en tener disponibilidad de agua que sea adecuada en cantidad y calidad para usos múltiples y capacidad para acceder y aprovechar estos recursos de forma sostenible, con un nivel aceptable de riesgos para la población, el medioambiente y la economía.

Por Roger Alejandro Benítez¹, Lucas Javier Vázquez²

¹Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Estación Experimental Agropecuaria (EEA) Manfredi, Agencia de Extensión Rural (AER) Córdoba. Coordinador del Proyecto Estructural "Acceso, uso, re-uso y manejo del agua con fines múltiples".

benitez.alejandro@inta.gob.ar

²Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Dirección Nacional Asistente Transferencia y Extensión (DNATyE), Chile 460, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

vazquez.lucas@inta.gob.ar

EL ACCESO AL AGUA EN ZONAS RURALES AISLADAS DE ARGENTINA

Es posible estimar que, hacia fines del año 2023, en las zonas rurales más inaccesibles y aisladas del campo argentino, habrá alrededor de 10.000 hogares que tengan sus módulos familiares¹ con cisternas² de placas para almacenar agua de lluvia. Más allá de estos números, nos preguntamos: ¿estamos en condiciones de hablar de seguridad hídrica?

Sin dudas, avanzar hacia la seguridad hídrica nos insta a conocer en qué medida la población argentina accede al agua en cantidad y calidad adecuadas. Esto nos obliga a cuestionarnos si existe capacidad institucional, financiera y de infraestructura para poder acceder a estos recursos y distribuirlos de manera equitativa y sostenible.

¿Cuántos hogares en nuestro país no tienen acceso a agua de red en sus viviendas? Según la Plataforma del Agua³, el 22 % de las viviendas del país, es decir 3 millones, no tienen red de agua potable, y de ellas son 448.000 los hogares que además de faltarle el acceso, tampoco tienen cubiertas sus necesidades básicas. De acuerdo a lo informado, 122.000 hogares consiguen agua a partir de la lluvia o en un río o arroyo; 109.000 la toman de una canilla comunitaria; 99.000 de camiones cisterna; y 59.000 de pozos comunitarios. Estas familias en su mayoría viven en zonas rurales aisladas en el norte del país y en el Gran Buenos Aires.

EL INTA Y EL ACCESO AL AGUA

Se conjugan, a partir de 2005, una serie de acciones institucionales en pos de trabajar sobre todas las demandas del territorio y, entre ellas, una de las principales para el desarrollo de la vida y la producción de alimentos: el acceso al agua.

En el Plan Estratégico Institucional (PEI) 2005-2015 se incorpora el enfoque de desarrollo territorial, que abre el camino para que el INTA, en conjunto con todos los actores de un territorio, gestione y brinde respuestas a las demandas no solo técnico-productivas, en donde el acceso al agua para usos múltiples es prioritario para la agricultura familiar y los pueblos originarios.

¹El módulo familiar de captación de agua de lluvia consiste en: una superficie de captación de 36 m², un sistema de conducción a través de canaletas y tuberías, un sistema de eliminación de primeras aguas, una cisterna de placas para el almacenamiento del agua y una bomba de extracción manual.

²Reservorios o depósitos semienterrados de forma cilíndrica construidos con placas de hormigón para almacenar hasta 16.000 litros de agua de lluvia.

³<http://www.plataformadelagua.org.ar/>

Al poco tiempo de la implementación del PEI, se crea el Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Pequeña Agricultura Familiar. Simultáneamente se incorporan proyectos nacionales transversales que abordan la temática, en donde se institucionaliza el Plan Nacional Agua del INTA.

Entre 2006 y 2013, la alianza estratégica con el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (MDS) en la implementación del Programa ProHuerta⁴ hace posible la inversión financiera y la implementación de proyectos denominados “especiales”, donde quienes abordaban obras de acceso al agua eran priorizados para su ejecución. Complementariamente se trabajó con el personal institucional en la formación para el fortalecimiento de las capacidades técnicas.

En la búsqueda de desarrollos tecnológicos que den respuestas a gran escala a la problemática del acceso al agua, comienzan los contactos con la Articulación del Semiárido Brasileño para poder traer a la Argentina la experiencia del programa “Un millón de cisternas rurales” del noreste de Brasil. Es en la provincia de Córdoba, en la ciudad de Cruz del Eje, donde se materializa la primera capacitación en construcción de cisternas de placas en el año 2013, con el objetivo de generar capacidades locales en autoconstrucción de módulos familiares para la captación, almacenamiento y uso del agua de lluvia.

Desde el 2013 a la actualidad, hubo proyectos y programas de financiamiento nacional e internacional⁵ que posibilitaron al INTA, a la Secretaría de Agricultura Familiar, Campesina e Indígena (SAFCEI)⁶, a ONG, a Organizaciones de la Agricultura Familiar y de Pueblos Originarios, a gobiernos provinciales y municipales comenzar a multiplicar las experiencias. Esto permitió llegar a tener cerca de 5.000 cisternas de placas hacia fines de 2019, principalmente ubicadas en el norte del país.

Los cimientos de una política pública estaban ya construidos, la tecnología probada, validada, equipos de constructores formados en diferentes provincias, y experiencias de autoconstrucción, financiamiento y obras en lugares de difícil acceso. A partir de esto, se propuso llevar esta iniciativa a un ámbito nacional que gestione este ambicioso y necesario desafío.

PLAN DE ACCESO AL AGUA PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR, CAMPESINA E INDÍGENA

En plena pandemia del COVID-19, entre julio y agosto del 2020, se lanza la primera convocatoria pública de proyectos para el Plan de Acceso al Agua para la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena⁷ del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación⁸. Este plan nacional conjuga la experiencia y la experticia técnica del INTA, la decisión política del ministerio a través de la SAFCEI y el rol fundamental de la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) para gestionar y administrar el financiamiento internacional.

Los plazos para la ejecución de los fondos internacionales y la necesidad de universalizar el derecho al acceso al agua para una mayor cantidad de familias exigieron repensar las estrategias de autoconstrucción hasta aquí planteadas.

Desde la experiencia de la red de técnicos nucleados en el Proyecto Estructural I043 de acceso, uso, reúso y manejo del agua con fines múltiples y la trayectoria de la Dirección Nacional Asistente de Transferencia y Extensión, se realizó el diseño de un módulo estandarizado de captación de agua lluvia para uso familiar mediante cisterna de placas. De este modo, las especificaciones técnicas generadas en este proceso fueron incorporadas a los pliegos de licitaciones públicas nacionales⁹ del plan, para que las empresas o cooperativas adjudicatarias implementen las obras en territorio con la modalidad “llave en mano”.

Junto con las especificaciones técnicas también se produjo un material audiovisual en donde se explican en forma detallada los componentes del módulo y los aspectos para tener en cuenta para su adecuado funcionamiento y mantenimiento. Esta serie¹⁰ de diez videos (de aproximadamente 1 minuto cada uno) fue diseñada como material de apoyo para trabajar con las familias participantes del plan.

⁴El programa ProHuerta fue creado en 1990 y se implementa en forma conjunta mediante un convenio entre el INTA y el MDS continuando vigente hasta el día de hoy.

⁵Financiamiento internacional: Fondo de Adaptación al Cambio Climático de las Naciones Unidas a través del “Proyecto de Adaptación y Resiliencia de la Agricultura Familiar del NEA ante el impacto del Cambio Climático y su Variabilidad” (Convenio INTA y DIPROSE). Financiamiento nacional: ProHuerta.

⁶En la actualidad Instituto Nacional de la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

⁷<https://www.argentina.gob.ar/agricultura-ganaderia-y-pesca/plan-de-acceso-al-agua-para-la-agricultura-familiar-campesina-e-indigena>

⁸En la actualidad Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación dependiente del Ministerio de Economía.

⁹<https://comprar.gob.ar/Publicacion/Convocatoria/DescargarArchivo?idAnexo=3400788>

¹⁰https://www.youtube.com/watch?v=RXRzOtd_fnQ&list=PLJCeQsBk1fhK_Z0AjhYLhRtwSKOqzbNaN

Durante 2021 y 2022, se avanzó en la ejecución de 2.183 módulos familiares de captación de agua de lluvia en las provincias de Chaco, Formosa, Santiago del Estero, Mendoza, La Rioja, Catamarca, Salta y Jujuy. En el año 2023 se construirán 3.047 módulos más en las mismas provincias mencionadas a las que se agregarán San Juan, San Luis, Misiones y Tucumán. Estas obras implicaron en total una inversión de 35 millones de dólares. De esta forma, estaremos en condiciones de afirmar que habrá más de 10.000 hogares en zonas rurales aisladas de la Argentina que accederán al agua para usos múltiples.

REFLEXIONES FINALES

Es difícil asegurar que se logrará la tan buscada seguridad hídrica, pero no tenemos dudas de que el camino que conduce a un acceso más equitativo a los derechos universales requiere del compromiso y la participación activa de los diversos estamentos del Estado nacional, provincial y municipal.

Es evidente que la gran movilización de recursos del Estado nacional y la intervención de un ministerio nacional posibilitaron escalar esta experiencia. Lo que se logrará hacia fines del 2023 (10.000 módulos familiares de captación de agua de lluvia), puesto en perspectiva con la cantidad de hogares con dificultades para el acceso al agua (448.000), pone en duda alcanzar el objetivo que exige una seguridad hídrica.

Si el desarrollo de esta incipiente política pública demandó un trabajo de 10 años, y atento a los resultados que se expusieron, si quisiéramos llegar a cumplir definitivamente con el objetivo deberán tomarse otro tipo de decisiones en la agenda política de la Argentina que aborden esta temática en el corto, mediano y largo plazo.



Figura 1. Módulo familiar de captación de agua de lluvia. Provincia del Chaco.

BIBLIOGRAFÍA

INTA. (2004). Plan Estratégico Institucional 2005 - 2015. Ediciones INTA.

PARIS, M. (2020). La seguridad hídrica y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Manual de capacitación para tomadores de decisión. PHI - VIII / Documento Técnico N° 42. América Latina y el Caribe. Programa Hidrológico Internacional Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.