



Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
Centro Regional Entre Ríos
Estación Experimental Agropecuaria Concepción del Uruguay

LA INTERVENCIÓN DEL INTA EN EL PROCESO DE DESARROLLO LOCAL EN SANTA ANITA, ENTRE RÍOS

OPS Claudia Curró¹ (curro.claudia@inta.gob.ar); Lic. Juan Chiappella¹; Ing. Agr. (Dr.) Oscar Pozzolo²; Lic. Luciana Moltoni³, Lic. Fernanda González Maraschio⁴, Téc. en Prod. Agrop. Ramiro Amavet¹

A partir de un proyecto de apoyo al desarrollo local el INTA profundiza la intervención en la localidad de Santa Anita Entre Ríos, desde febrero de 2015. El proyecto se inscribe en el Programa Nacional de intervención PROFEDER del INTA. Este programa incentiva procesos de Desarrollo Local, fomentando la participación, la cooperación y la articulación entre los sectores público y privado.

MARCO TEÓRICO

DESARROLLO LOCAL DESDE DÓNDE

Las definiciones sobre qué es el desarrollo local abundan en la actualidad. Se entiende, para esta presentación, al desarrollo local como un proceso social que es generado por los actores del territorio en cuestión, con el objeto de mejorar o fortalecer el entramado socioinstitucional y el económico productivo propio, buscando siempre mejorar la calidad de vida de la población. Requiere pensar, generar e implementar políticas locales de intervención de manera consensuada, siempre teniendo en cuenta sus necesidades, sus especificidades, su cultura, sus formas de producción, incluyendo la sustentabilidad del medio ambiente. De este modo, el desarrollo debe pensarse como un proceso que se inicie identificando con qué se cuenta en el territorio y de qué carece (Arroyo, 2003)

Por otra parte la articulación público privada con el gobierno Local juega un rol clave y determinante. El foco debe centrarse en la participación de las organizaciones de la sociedad en la toma de decisiones cuando se determinan los planes de desarrollo de un territorio (Quetglas, 2008). Así se desarrollan de ideas-proyecto a partir de las ventajas emergentes que resultan de la valorización de los recursos propios y de las sinergias de crecimiento y de bienestar, sin esperar la asistencia extralocal, de acuerdo a lo manifestado por (Del Giorgio Solfa & Sierra, 2014). Por ello el desarrollo local, concebido como integral, permite al sistema de actores de un territorio desarrollarse conjuntamente.

Por su parte otros autores sostienen que para lograr el desarrollo local las localidades y territorios se sustentan, a partir de los recursos endógenos – humanos, económicos, institucionales, y culturales- posibilitando procesos sostenidos de crecimiento. Sin dudas, el eje principal sobre el que debe asentarse el proceso es el Estado local creando condiciones favorables para la inversión y el clima institucional que propenda al desarrollo local. Tampoco se deja de considerar un clima institucional favorable al desarrollo local, esto es, un papel proactivo de los gobiernos (Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, 2007)

¹ INTA Agencia de Extensión Rural Concepción del Uruguay, Proyecto de Apoyo al Desarrollo Local

² INTA Estación Experimental Agropecuaria Concepción del Uruguay

³ INTA Instituto de Ingeniería Rural Castelar

⁴ Secretaría de Agricultura Familiar, MINAGRI – UNLU

POLÍTICAS PÚBLICAS

Se entiende a las políticas públicas como un complejo de acciones y disposiciones tendientes a atacar a problemas propios de la sociedad. De su diseño e implementación pueden participar conjuntamente la sociedad civil, las empresas y los distintos estratos de gobierno.

Según se orienten a los diferentes problemas a abordar: económicos, sociales, de infraestructura, ambientales, entre otros, pueden enfocarse en toda la población –políticas universales– o encaminarse a un conjunto específico – políticas focalizadas–. Este trabajo se propone enumerar las diferentes políticas focalizadas que podrían facilitar procesos de desarrollo en la localidad intervenida por el Proyecto de Apoyo al Desarrollo Local del INTA.

La crisis del 2001 fue el emergente de décadas de políticas neoliberales instaladas en los 90 caracterizada por orientarse a “...una visión claramente no industrialista basada en la especulación financiera, en la inversión en servicios, en la destrucción de la estructura del empresariado y la industria nacional y, por supuesto, tuvo como elemento central la destrucción de millones de puestos de trabajo de argentinos y argentinas...”. (Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, 2007).

Al respecto Oszlak y O'Donnell visualizan “... la necesidad de "poner en forma" las economías de un capitalismo dependiente de extendida pero tardía industrialización...”, como responsables de distintas características. Orientando acciones para romper el dilema que se da entre la acumulación privada y el necesario protagonismo del estado para generar condiciones apropiadas para su funcionamiento. (Oszlak & O'Donnell, 1981)

Las políticas sociales generadas por el estado nacional a partir del año 2003 implican atender no solamente las familias y sus carencias sino, desde una perspectiva abarcativa, incluir la vinculación con áreas de trabajo, sociocultural y económica, abordando integralmente al sujeto social. (Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, 2007).

Estas políticas sociales generadas por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (MDS) se diseñaron para compatibilizar crecimiento económico de la mano de la inclusión social. Por lo tanto el desarrollo local debe generar la necesaria actividad económica productiva con el consiguiente aumento del empleo, asociando al Desarrollo Local con aspectos productivos, que faciliten la producción para el mercado interno y externo de manera de generar mano de obra y con el consiguiente impacto social positivo. (Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, 2007).

Ante el abandono del Estado de Bienestar y la crisis del neoliberalismo el estado nacional se orienta a un nuevo modo de alcanzar el desarrollo a partir de políticas estatales que den respuestas implícitas o explícitas y adecuadas al contexto sociohistórico a las cuestiones sociales. (Subsecretaría de Gestión Pública - INAP , 2007)

Se coincide con lo planteado por Osborne al sostener que un Estado activo debe asumir el rol de contralor del orden económico, más allá de la discusión de cuál son sus límites. (Osborne & Gaebler, 1994). Este postulado está en línea con lo planteado por el MDS generando políticas de crecimiento interviniendo en el mercado a partir de incidir con políticas que faciliten el desarrollo local.

POLÍTICAS PÚBLICAS Y LA AGRICULTURA FAMILIAR

Acontecimientos recientes referidos a la persistente crisis financiera global, volatilidad de los precios de alimentos, el malestar social generalizado y problemas asociados al cambio climático sumado a los problemas acarreados por la instalación de más de 100 años de la agricultura industrial hacen que diversos gobiernos latinoamericanos promuevan e impulsen la agricultura familiar

Su importancia en la provisión de alimentos de calidad lo convierten en un sector estratégico tanto en la seguridad alimentaria, cuanto en su capacidad para movilizar economías regionales. La Agricultura familiar

involucra hasta el 80% de unidades económicas superando el 60 % de la producción total de alimentos naturales en algunos países de América Latina y el Caribe. (IICA, 2014).

En nuestro país el Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca ya desarrollado importantes políticas que ponen en primera línea a este sector de la economía. Entre ellas se puede mencionar el impulso brindado al Foro Nacional de la Agricultura Familiar (FONAF), un ámbito de debate y concertación de políticas públicas institucionalizado oficialmente y actualmente Federación; el Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la pequeña Agricultura Familiar (CIPAF) del INTA, y el Registro Nacional de la Agricultura Familiar (ReNAF), perteneciente al MAGyP,

Para este Ministerio en nuestro país la actividad representa el 20% del PBI del sector agropecuario nacional, y el 20% de tierras productivas; el 27% del valor de la producción; 30,9 millones de hectáreas totales; el 65% del total de productores y en regiones como el NEA y el NOA, superan el 80%; abarca 250.000 establecimientos productivos; e incluye a 2.000.000 de personas, más del 53% del empleo agropecuario. (MINAGRI, 2014).

LA INTERVENCIÓN

ANTECEDENTES

En abril de 2009 el AER INTA Concepcion del Uruguay implementó un sistema de extensión denominado "Agencia Itinerante". Durante muchos años, el servicio de extensión se centró principalmente en el noreste del departamento, priorizada por la mayor concentración de productores. Gran parte del asesoramiento era atendido en oficina, situación que fue en detrimento del servicio y del reconocimiento institucional en varias localidades del departamento (17 entre Municipios y Juntas de Gobierno). Para atender esta cuestión se desarrolló la metodología denominada Agencia Itinerante, que se basó en la presencia sistemática de técnicos en determinadas localidades asistiendo una vez al mes, el mismo día, en fechas y horas acordadas y en lugares cedidos por los Municipios. Inicialmente se trabajó sobre consultas recibidas, luego se generaron encuentros grupales donde se canalizaron demandas, permitiendo la consolidación de la estrategia y el interés de los productores sustentado en el trabajo grupal. Esta práctica resultó exitosa, medida en productores atendidos, demandas de capacitaciones satisfechas y fundamentalmente con la concreción de herramientas institucionales instaladas.

Se generaron grupos de Cambio Rural, actualmente en funcionamiento y se fortaleció el programa ProHuerta al tener contacto fluido entre agentes de INTA y los promotores locales. Una de las localidades de la Agencia Itinerante fue Santa Anita. Esta localidad se encuentra alejada de la AER y es una zona estratégica por su ubicación, por el crecimiento socioeconómico y la diversidad de la producción que la ubicaban como un lugar de referencia. Las demandas en ganadería y en otros rubros de producción eran satisfechas parcialmente por trabajo en la AER. El resultado de la experiencia fue de 60 Productores ganaderos informados. En ProHuerta se pasó de 90 a 120 huertas instaladas; se intensificó el trabajo en la distribución de semillas y el dictado capacitaciones a los beneficiarios, principalmente jubilados. Éste nuevo método de trabajo permitió generar estructuras de extensión perdurables en el lugar, sentando bases para la formulación de instrumentos programáticos como es el caso del PADL de Santa Anita. (Curró y otros, 2010).

Posteriormente y en un trabajo conjunto con el municipio se desarrolló el agroparque municipal. Se trabajó en la instalación seguimiento y asistencia técnica y con la provisión de insumos de la huerta agroecológica municipal. Además se asistió técnicamente y logísticamente a la instalación del sistema de cría en estanque de peces. Actualmente ambos proyectos están funcionando exitosamente.

EL MARCO INSTITUCIONAL

El Proyecto de Apoyo al Desarrollo Local de Santa Anita se ejecuta en el marco del Programa Federal de Apoyo al Desarrollo Rural Sustentable del INTA, engloba seis instrumentos programáticos, que se esquematizan en el Figura 1. Instrumentos del PROFEDER.

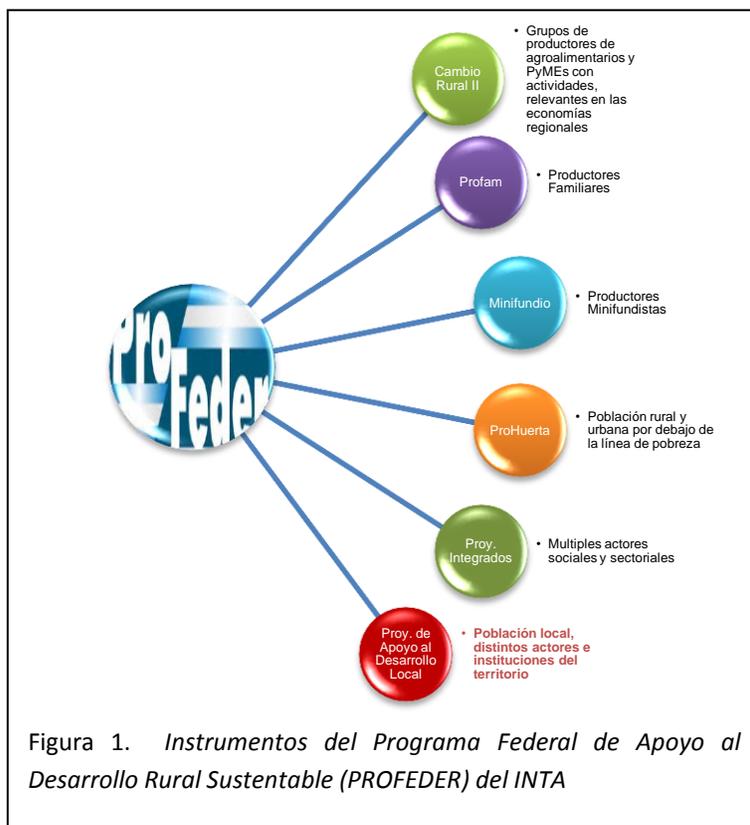
Este programa que fue creado en el 2003 contribuye a la innovación tecnológica y organizacional, promoviendo el desarrollo de capacidades de todos los actores del sistema y el fortalecimiento de la competitividad sistémica regional y nacional en un ámbito de equidad social y sustentabilidad. (INTA , 2011).

Este Programa tiene la característica de contener diversos instrumentos de intervención puede visualizarse como una “caja de herramientas” que contiene instrumentos de intervención que permiten abordar los diferentes sectores, dando respuestas a las variadas demandas que surgen de los territorios. Tal como se menciona en la Figura 1, estos instrumentos – asimilables a una “caja de herramientas”- permiten especializar las respuestas de acuerdo al grupo destinatario. Dos de estos instrumentos son programas ministeriales que se ejecutan desde el INTA.

El ProHuerta, Programa del Ministerio de Desarrollo Social, atiende a la población rural y urbana en condiciones de vulnerabilidad, formando parte del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria “El hambre más urgente” (Ley Nº 25.724/03). El programa se orienta a mejorar las condiciones alimentarias de la población rural y urbana en situación de pobreza. Se conducen acciones tendientes a promover la autoproducción de alimentos frescos, mediante el desarrollo de huertas y granjas orgánicas familiares, escolares, comunitarias e institucionales, incluyendo acciones de capacitación permanente de promotores voluntarios y la población involucrada, la asistencia técnica, el acompañamiento sistemático de emprendimientos y la provisión de semillas y plántulas de granja.

Cambio Rural II -Programa del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación- que se orienta a trabajar con grupos de pequeños y medianos empresarios agropecuarios. Destinado a grupos de productores de la agricultura familiar capitalizada, productores familiares relacionados con el mercado con posibilidades de capitalizarse (agricultura familiar de transición) y PyMEs del sector agropecuario y agroalimentario que lleven a cabo actividades productivas agrícolas, ganaderas, forestales, frutihortícolas, pesca artesanal o toda otra actividad sectorial y de agregado de valor relevante en las economías regionales. (INTA, 2014)

Los instrumentos de INTA son Proyectos Integrados, ProFam, Minifundio y Proyectos de Apoyo al Desarrollo Local.



- Profam es un proyecto destinado a productores familiares q que trabajan en forma directa en sus establecimientos agropecuarios, con la colaboración principal de su familia. Con reducida escala que presentan problemas de infraestructura, la organización, el acceso al crédito y la comercialización. La grupalidad y la capacitación permanente se suma a la asistencia, que permite a los productores adquirir herramientas para facilitan procesos de organización tendientes a mejorar de sus capacidades productivas, de gestión y comercialización.
- Minifundio: Este instrumento impulsa emprendimientos productivos comunitarios, destinados a familias con escasos recursos naturales y económicos, parcelas pequeñas, tenencia precaria de la tierra y falta de tecnología y asesoramiento profesional adecuados. La metodología presenta tres componentes: Asistencia técnica, Organización y Capacitación
- Proyecto de Apoyo al Desarrollo Local: En este instrumento se incluyen las actividades que promueven el desarrollo local de Santa Anita. Este proyecto se orienta a incentivar la generación de procesos endógenos de desarrollo local, promoviendo la participación, la cooperación y la articulación entre los sectores público y privado. La misión es fortalecer la organización local con la finalidad de consensuar y estimular un proyecto conjunto tendiente al desarrollo social y económico de un territorio. Este es el instrumento de intervención en la localidad de Santa Anita, Entre Ríos

LA LOCALIDAD

SUS ORÍGENES.

La población originaria está compuesta por alemanes del Volga. Su origen como etnia se remonta a la segunda mitad del 1700. Los alemanes ansiaban un lugar de paz para desarrollar sus vidas, ya que Alemania estaba agotada por sobrellevar un el flagelo de las guerras sucesivas entre ducados. Por aquel entonces, la zarina Catalina La Grande, también convocaba mediante edictos a sus compatriotas para colonizar tierras sobre la vera del Volga, concediéndole ventajas y privilegios para favorecer su arraigo en Rusia: práctica libre de la religión cristiana, exención del servicio militar, uso del idioma natal, organización educativa y administrativa de las colonias y aldeas por estatutos propios, por ejemplo. Es decir la continuidad de la étnica y jurídicamente alemanes. La dificultad estaba dada en que las tierras estaban ubicadas en las heladas estepas rusas como ella lo deseaba. Si bien se respetaron las promesas de la Zarina, los inmigrantes fueron destinados a la agricultura y muy pocos pudieron desempeñar su profesión original; la fidelidad al régimen y el confinamiento en el territorio asignado fueron otras de las restricciones impuestas. Por generaciones se dedicaron a las tareas rurales en un lugar inhóspito, llevando una vida austera y con privaciones con la esperanza de que sus hijos tendrían un futuro mejor.

Su fuerte cultura de trabajo y sus limitados permisos para el esparcimiento permitieron que crecieran económicamente llegando a tener grandes superficies con cultivos y con ello el progreso económico. Sin embargo, al enviar a sus hijos a estudiar a Alemania y con el impedimento de regresar, muchas familias se desmembraron. Aun así su alta eficiencia tanto en lo laboral como en lo administrativo, sumado a su alta natalidad fomentó un gran desarrollo de sus colonias. Su fortaleza estuvo dada en el mantenimiento de su cultura, incluso con las restricciones a los casamientos mixtos ruso-alemanes, manteniendo el legado de sus antepasados.

Pasaron casi 100 años desde el comienzo de esta radicación cuando los descendientes de la Zarina comenzaron a limitar los privilegios prometidos y ejercidos en esa centuria. Se da así un nuevo proceso inmigratorio, en esta oportunidad hacia América.

El grupo ruso alemán que llegó a nuestro país desde Europa llegó a la Colonia Santa María del Hinojo, en la provincia de Buenos Aires, a principios de enero de 1878, y desde allí subieron el río Paraná varios contingentes hasta llegar a las riberas de ambas provincias del litoral sur. El puerto de Diamante fue la puerta de entrada de estos inmigrantes que fueron formando pequeños asentamientos, luego devenidos en Colonias, inicialmente en el departamento de Paraná.

Habían transcurrido más de 10 años desde que el primer contingente llegó al país y aún continuaban llegando nuevos grupos de ruso alemanes que, sumado al creciente incremento demográfico como consecuencia de la elevada tasa de natalidad, hizo que muchos colonos comenzaran a trabajar como arrendatarios en el interior de la provincia. Fue un cura católico del Verbo Divino quien consideró necesario crear una nueva Colonia inicialmente pensada en la zona de Concordia. A principios de 1900 encuentra una extensión de tierra en venta, en la zona de la Estación Urquiza concretando la operación, sin contar con fondos, el 14 de julio de 1900. La estancia recientemente adquirida era Santa Anita, de allí el nombre de la Colonia. Cuando el fundador llega de regreso a Crespo se encuentra con una caravana que venía desde Córdoba quienes fueron los primeros habitantes de la Colonia Para 1901 eran 60 las familias radicadas que provenían esencialmente de las Aldeas de la costa del Paraná. De acuerdo a la composición de las familias los colonos recibían parcelas de doscientas o más hectáreas, y las menos numerosas recibían una de cincuenta o cien hectáreas. Estos colonos profesaban la fe católica y aportaron un canon por cada parcela adquirida destinado a la construcción del templo. El Padre Becher reservó 100 ha donde, a manera de modelo, las destinó a la producción agropecuaria. Su sistema se orientó a la autoproducción para el abastecimiento y a la venta de los excedentes

Esas 100 ha se convirtieron en el centro de la Aldea y el fundador destinó dos hectáreas para asentar la sede religiosa y educativa.

La colonia fue próspera y su crecimiento registra que a mediados del 1900 eran 3500 las familias, muy numerosas por cierto (12 a 14 integrantes), que daban vida a la comunidad. Con la ley de desalojo⁵ se produjo una sangría casi mortal para la comunidad. Cientos y cientos de familia día a día dejaban el pueblo para radicarse especialmente en el cercano oeste del área metropolitana.

Actualmente el municipio cuenta con una población cercana a los 2000 habitantes que conservan la tradición de las raíces en el Volga con una fuerte cultura donde el trabajo y la religión son sus ejes.

LA LOCALIZACIÓN

La localidad se encuentra ubicada en el centro norte del departamento Uruguay, Entre Ríos. Su acceso pavimentado es a través de la ruta provincial 20, a 15 km de la localidad de San Marcial y enripiados o mejorados que los conectan con las localidades de 1º de Mayo y Santa Anita. (Figura 2).

Se encuentra a 100 km de Concepción del Uruguay, ciudad cabecera del departamento, a 240 de la capital provincial y 350 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Está conectada por ruta asfáltica a las localidades de Villaguay (Ruta 20) y a la Ruta Prov. 39 (que conecta la margen del Río Uruguay con la capital provincial), y le permite el acceso a la localidad de Basabilbaso y Concepción del Uruguay, donde mayoritariamente se proveen de insumos y servicios –financieros, de oficinas públicas, etc.-.

Por camino de ripio se accede a las localidades más cercanas Villa Mantero y Villa Elisa y un camino de tierra la conecta a 1º de Mayo.



Figura 2. Localización de Santa Anita

⁵ Esta Ley de alquileres integró el Plan Económico (1966) con medidas neoliberales de las políticas económicas liderado por el ministro de economía de la Revolución Argentina, Krieger Vasena. Sus medidas económicas afectaron fuertemente a los actores más importantes de la economía nacional los sectores rurales y los empresarios nacionales, por la falta de protección y la desnacionalización

El territorio está conformado por Santa Anita, y un área rural que incluye a pequeñas poblaciones pertenecientes a las colonias de Las Moscas, Libraros y San Marcial (Figura 2).

La localidad se encuentra, como ya fue mencionado en cercanías de la Estación Gobernado Urquiza, Villa San Marcial, desde donde se accede por ruta asfaltada a la localidad. Este acceso y la Ruta Provincial 20 se asfaltaron en el año 2012 hasta ese momento no contaba con esta infraestructura generando una situación de aislamiento muy particular, que podría haber contribuido tanto a crear procesos de preservación de esa cultura ruso-alemana y a consolidar condiciones de calidad de vida superiores a los esperados para una población de 2.000 habitantes.

ESTRATEGIAS UTILIZADAS

Como ya fue mencionado el Proyecto de Apoyo al Desarrollo Local de Santa Anita comenzó en febrero de 2015, con la premisa de construir un diagnóstico participativo con orientación a la prospectiva.

La elaboración de la estrategia se desarrolló sobre la base de lo postulado por la literatura, en coincidencia con varios autores (Blanes, J., 2004; Feito, M. 2009; Manzanal, B., 2008; Rosembaun, 2014.; Silva Lira, I., 2003 y Sili. M, 2010). Por ello esta intervención se orientó a fortalecer el accionar político, social e institucional de los ámbitos locales y pobladores brindando herramientas para que sean los protagonistas de su propio proceso, utilizando como herramienta fundamental la planificación participativa. La participación es la premisa fundamental de estos procesos, la idea del desarrollo se entiende para esta propuesta como “desarrollo desde abajo”, desde el territorio y no desde el estado.

Se trabajó en la profundización de un diagnóstico realizado por los técnicos a partir de estrategias participativas de manera de generar un inventario más detallado de organizaciones y sus relaciones, potenciales demandas de empleo, producciones locales, producciones agroindustriales y todo otro segmento que facilite el Desarrollo Local. Es decir mayor y mejor capacitación y organización social será el horizonte que orientarán las tareas.

El planeamiento participativo se realizó a partir de talleres de reflexión y discusión. Se trabajaron aspectos relativos a reconocerse como comunidad, rescatando la identidad local. Con este reconocimiento del “quiénes somos” fue posible determinar “hacia dónde queremos ir” y proceder a detectar los obstáculos y facilitadores para lograrlo. Se propició el establecimiento de vínculos con referentes comunitarios de localidades vecinas que participen o hayan participado de experiencias vinculadas a Proyectos de Apoyo al Desarrollo Local.

Paralelamente se realizó un profundo trabajo de observación en terreno y entrevistas en profundidad que confirmaran o desestimaran ese diagnóstico. Mediante estas herramientas se identificaron principales problemas, fortalezas, oportunidades y amenazas. Entre marzo y mayo de 2015 se desarrollaron seis talleres y cuatro entrevistas en profundidad no estructuradas, con el objeto de contar con información para orientar las acciones futuras del proyecto.

A partir del relevamiento, se priorizaron dos líneas de trabajo: Desarrollo socio-técnico-económico y Cuidado del ambiente,

RESULTADOS DE LOS TALLERES CON METODOLOGÍA DE PROSPECTIVA Y ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD

La actividad se realizó, en cuatro de ellos, los días martes en la biblioteca local. El otro se realizó con alumnos del colegio secundario en su propio ámbito educativo.

RECONSTRUCCIÓN DE LA HISTORIA COMUNITARIA

La primera actividad comunitaria se orientó a generar procesos identificatorios entre los participantes a partir de la reconstrucción de la historia de la localidad y mediante la construcción de una línea de vida.

Esto además de generar y movilizar emociones permitió identificar hitos que luego pudieron ser recuperados en los talleres siguientes.

LOS TALLERES DE VISIÓN A FUTURO:

- Indagar la historia local, creando y recreando lazos afectivos entre los concurrentes. (Taller línea de vida)
- El Santa Anita que queremos (Taller de Prospectiva socioeconómica)
- Taller para jóvenes Santa Anita 2030. Prospectiva de la localidad.

Paralelamente se realizaron entrevistas en profundidad a cuatro actores relevantes: Cura Párroco, Rector del Colegio, Intendente Municipal y habitante de la comunidad, este último por realizar una actividad productiva característica de pueblos rurales.

De este estudio surgieron los siguientes temas:

- Obra pública. Ordenamiento territorial: Terminal de ómnibus; Escuela de música; Parque industrial (sobre camino de acceso pavimentado con tratamiento de efluentes que asegure la salud ambiental y tener un plan específico para incentivar la instalación de las fábricas en el parque.); Tránsito pesado; Asfalto del pueblo y de acceso a la localidad de Villa Elisa; Ampliación del cementerio
- Salud: Traslado del molino ubicado en la planta urbana, Planta de reciclaje. Guardería y establecimiento destinado a la atención de personas con discapacidad. Reserva Natural. Control sobre las aplicaciones periurbanas. Aumentar los servicios del hospital (garantizar partos y alguna cirugía), crear un servicio de maternidad y pediatría. Incentivar la presencia de médicos en Santa Anita, ya que es muy difícil contar con profesionales. Problema específico: Anestesiólogos (aunque se reconoce que es un problema más global y no específico del pueblo)
- Esparcimiento y recreación: Centro Cultural (cine, teatro, cultura local, anfiteatro); Termas, Estadio (ampliación e instalación de tribunas), motódromo, recuperar "El Rancho" local bailable emblemático y tradicional. Termas.
- Producción y comercio: Promover la instalación de PYMES (trapos de piso, bolsas de residuos, envases para los productos que se producen en la huerta municipal) ; Fábrica de alimentos balanceados; Fábrica de alimentos Agregado de Valor en Origen: Chacinados, Pastas, Matadero de pequeños animales, promover la instalación de Café, Pizzería, Centro de Estética, Centro de compras, Cyber, ampliación de instalaciones destinadas a turismo rural, Farmacia, hotel y óptica.
- Educación: Promover la instalación de la educación terciaria: Educación Virtual, Tecnicatura para los jóvenes que no pueden/quieren emigrar, articulada con el colegio secundario. Cursos de oficios también para los jóvenes que no quieren seguir estudios, con énfasis en aquellos vinculados al campo

Se destaca como emergente de estos talleres la preocupación por no perder la identidad local, que se recuperó con motivo de los festejos del centenario de la fundación de la localidad y el promover el rescate de pequeños productores, categoría económica que "tiende a desaparecer".

TALLER PARTICIPATIVO: INVENTARIO DE RECURSOS

El inventario surge de un taller participativo, como fue mencionado anteriormente. Conocer la dotación de recursos económicos, técnico, medioambientales, sociales y servicios del territorio. Estos recursos son generadores e impulsores de crecimiento en la medida que contribuyen fuertemente a crear un ambiente favorable al desempeño de la economía local.

Los integrantes discutieron en profundidad la dotación actual de recursos y evaluaron las posibilidades futuras.

Item	Situación favorable	Aspectos a mejorar
	Ambiente	
Medio ambiente Protección de salud humana y ambiental (aire, suelo, agua)		Continuar las acciones en fumigaciones, control de molino. GRSU Control de curtiembre Aplicación código de faltas
Servicio de tratamiento de aguas residuales	Piletas aeróbicas y anaeróbicas	Nueva Pileta
Tratamiento de residuos domiciliarios		Implementar sistema de GRU, separación en origen, planta de tratamiento
Tratamiento de residuos industriales		A desarrollar con la instalación del parque industrial

INFRAESTRUCTURAS SOCIALES O DE SERVICIOS

Item	Situación favorable	Aspectos a mejorar
Educación		
Escuelas, Institutos, Univ.	Educación básica garantizada	Escuelas de oficio, escuelas técnicas, institutos terciarios, Universitarios, vinculados a la producción local
Salud		
Hospital	APS, Pediatría, radiología, Guardias pasivas	Neo natología - Guardias activas, más especialidades
Serv. Privados (Odont., especial. Méd)	Especialidades (oftalmología, ecografía). Laboratorio análisis clínicos, kinesiología	
Servicios Colectivos		
Protección derechos del consumidor		A crear
Servicios sociales (Anses, etc)	PAMI – losper	Incrementar diversidad
Servicios de seguridad y justicia	Policía	A crear: juzgado de faltas y de paz
Viviendas	Adecuado. Existe un banco de terrenos	Incrementar la oferta a demanda
Guarderías infantiles	No hay	Pensar a futuro
Centros de 3º edad	Hogar , muy bien dotado	Entretenimientos, salas de habilitación Escuela, colegio, Hospitalización
Centros de atención a discapacidad	No	En escuela, colegio y hospital
Fomento Productivo	No	
Servicios financieros	Hay un servicio parcial	Incrementar en días de atención y servicios
Servicios de capacitación	No hay	Construir
Cultura y esparcimiento		
Identidad gastronómica y cultural	Existe y es muy fuerte	Preservar
Museos y bibliotecas	Hay biblioteca, museo en construcción	Finalizar museo. Capacitación en preservación y restauración
Teatros, Cines		Crear anfiteatros, cines,
Centros de diversión		Lugares para los jóvenes

TALLER PARTICIPATIVO DE QUÉ VIVE LA GENTE DEL TERRITORIO

Se identificaron las principales actividades económicas de las cuales obtienen ingresos los habitantes de los territorios, calcular el número de personas que viven de ellas, donde compran sus insumos y donde venden sus productos , con el objetivo de conocer el entramado económico real que opera en el territorio, para conocer el potencial de competitividad y posibilidad de generar ingresos futuros.

Actividad	Cantidad	Actividad	Insumos	Ventas
Empleo público	120	Educación, Salud, Municipio	-	-
Agricultura	130	Principalmente soja	Externos (fertilizantes, semillas, repuestos) Internos: repuestos Mano de Obra	
Industrias comercios y microemprendimientos	60	Panificadoras Molino arrocero Artesanías Taller metalúrgico Apicultura	Externos Excepto el arroz	Local y localidades vecinas.
Avicultura	15		Externos	Externa
Ganadería	20		Locales	Externas

- Las actividades económicas más importantes son sectores competitivos y están en desarrollo. Estas crean puestos de trabajo con altibajos y son impulsoras de empleo.
- El grado de desarrollo tecnológico es semejante, en producción agropecuaria extensiva, de la región.
- Han surgido nuevas actividades económicas como el turismo y actividades comerciales.
- No existen movimientos migratorios importantes, pero consideramos que tendremos en un futuro no lejano demanda de la población joven.
- Consideramos que un mínimo de la población (dos familias) presentan condiciones –especialmente culturales- con limitado acceso al proceso de desarrollo.
- Los procesos de valor agregado en origen son muy pocos, turismo, molino arrocero y panadería.
- La población es muy austera y evita gastos en recreación sobre todo los adultos, los principales gastos son mobiliarios, vehículos.

Con el objetivo de identificar distintos actores públicos y privados que están involucrados en el proceso de desarrollo local se configuró el mapeo que se presenta a continuación. Se establecieron líneas de relaciones con mayor o menor sinergia de cooperación. Se pretende que la comunidad visualice tantos las organizaciones cuanto el potencial de ese relacionamiento en vistas a construir un proceso de desarrollo que se presenta en la Figura 3.

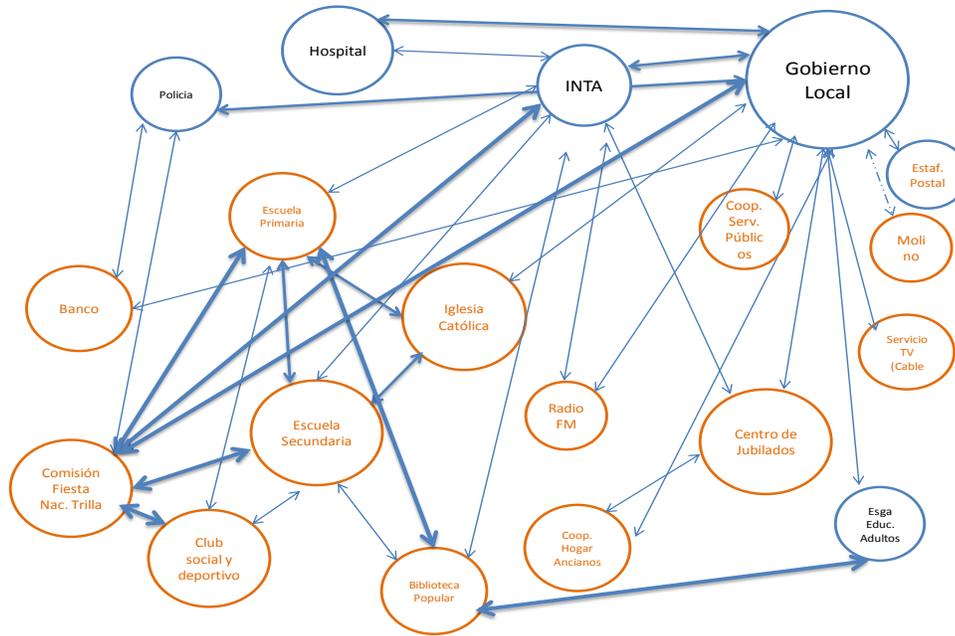


Figura 3. Mapeo de actores

Como puede observarse, existe una importante interrelación y se han incluido solamente un establecimiento productivo por estar en una situación de tensión. Se trata del molino arrocero instalado en la planta urbana con importante impacto en la salud de los vecinos debido a la polución que genera. Se ha detectado la importancia que tiene el municipio en este entramado así como el accionar de las distintas organizaciones.

La comunidad identificó y jerarquizó a las instituciones con mayor liderazgo en los procesos del territorio en fomento del desarrollo local. Ellos son:

- Municipio
- Sistema Educativo y la Iglesia local (dado que ambos establecimientos son de gestión de la Iglesia Católica)
- Hospital
- Club Social y Deportivo
- Centro de jubilados.

MAPEO DE OPORTUNIDADES DEL TERRITORIO

Se trabajó en base a las actividades que quieren promoverse en Santa Anita, fruto de los talleres anteriores.

Se ubicaron en el contexto geográfico, sus vecinos y la conectividad con otros territorios. También se mapearon los centros poblados cercanos y el flujo económico por provisión de insumos y algunas ventas de productos panificados locales.

Tomando como ejemplo paradigmático tres de ellas se consideró: valor agregado en origen con identidad local, emprendimientos de transformación de productos y turismo rural. En turismo rural se consideró estratégica la posición de la localidad en el Corredor Turístico del Río Uruguay generando productos turísticos diferenciados a otras localidades, participando de diferentes circuitos en la microrregión. Para venta de



Figura 4 Territorialidad del flujo económico en Santa Anita

Para venta de productos VAO con identidad local y emprendimiento de transformación de productos se consideró estratégico realizar la venta de excedentes en un radio de una hora de distancia de la localidad. En la Figura 4 se presenta el territorio identificado por los participantes del taller.

Para los productos con identidad germánica y el Turismo Rural se estableció una zona en la provincia de Buenos Aires donde residentes ex vecinos y su descendencia.

En síntesis el municipio, con capacidades técnicas y económicas y es reconocido por la comunidad como el principal actor en el proceso de desarrollo. Está interesado en el progreso de la localidad a escala humana. Ha generado una importante obra pública con fondos propios y de programas estatales. Actualmente está abocado a trabajar los aspectos legales y técnicos de las aplicaciones periurbanas de la localidad. Está en proceso de poner en marcha el Parque Industrial y está ampliamente interesado en el desarrollo de una planta de tratamientos de residuos, ambos ya cuentan con terreno adquirido al efecto. Desde el Proyecto se trabaja para que el Gobierno Local articule con las universidades locales de manera de realizar la planificación de la obra incluyendo tecnologías que permitan contar con proyectos sostenibles y con una fuerte orientación al cuidado del ambiente.

La comunidad prácticamente tiene pleno empleo; la atención primaria de salud y la educación básica están garantizadas. Sin embargo, existe preocupación por la formación de la población joven: en dos ejes por un lado los estudiantes que emigran para continuar con la educación superior y no regresan y por el otro capacitar a los jóvenes que permanecen en el pueblo en oficios vinculados a la actividad local.

Además, la comunidad detectó en los talleres participativos, que el Turismo puede ser una oportunidad para incrementar los ingresos de la población local a la vez que mejorar la calidad de vida, sobre todo en lo que hace a esparcimiento, ya que esta actividad motoriza ofertas de servicios que pueden ser usufructuadas por la comunidad. En síntesis, el foco está puesto sobre la población más joven procurando desencadenar procesos socioeconómicos que promuevan su arraigo en función de generar oportunidades que faciliten la sustentabilidad económica con equidad social.

EL ABORDAJE

En el taller participativo la comunidad identificó las principales problemáticas a resolver: Emigración de la población joven. Riesgo en la salud por las aplicaciones de fitosanitarios Escasa oferta de empleo para el sexo femenino. Conectividad por transporte público. Escasa atención local del sistema financiero. En el futuro cercano se agotará la capacidad para atender adecuadamente a los visitantes que concurren a las fiestas populares.

Sobre esa base se elaboraron dos árboles de problemas uno referido a la aplicación de fitosanitarios y el otro con el problema de la emigración de los jóvenes, por ser aquellos que pueden ser abordados por las capacidades del proyecto.



Figura 5. Árboles de los problemas a abordar en el marco del PADL

COMENZANDO LA TAREA

Una vez definidos los problemas y considerando que existen diversas políticas públicas tendientes a abordar estas problemáticas se inició un proceso de formulación de ideas proyectos que permitirían la concesión de recursos para lograr los objetivos propuestos. En principio se trabajó articuladamente con dos componentes de PROFEDER: Cambio Rural y ProHuerta. Paralelamente se revisaron los distintos portales de los Ministerios nacionales y provinciales detectando oportunidades de financiamiento. Como resultado de todo ello se generó una batería de opciones que fueron presentadas, algunas de las cuales están en proceso de evaluación.

A continuación se describen las acciones realizadas.

PROFEDER CAMBIO RURAL

Esta es una herramienta de enorme potencialidad ya que se trabaja desde la grupalidad y provee asistencia técnica y herramientas financieras ad hoc para los productores que integran los grupos.

Se generaron tres propuestas de asociativismo dos de ellas orientadas al problema de emigración de jóvenes: Turismo Rural y Valor Agregado en Origen de productos de granja. La otra orientada a trabajar aspectos relativos a aplicaciones de fitosanitarios en el área periurbana, nucleando a los prestadores de servicios agropecuarios que trabajan en la zona.

PROFEDER PROHUERTA

A través del programa Prohuerta se asiste técnicamente y se provee de insumos a la huerta agroecológica del municipio local. De esta forma, se pretende incrementar la producción de hortalizas que tendrán dos destinos por un lado aportar al autoabastecimiento local y por el otro al procesado y empaquetado de verduras avanzando en la cadena de comercialización.

El programa que se orienta a promover la seguridad agroalimentaria a partir de la entrega semillas e insumos a los productores familiares, además de la asistencia técnica, lo que les permitirá incrementar excedentes también destinados al autoabastecimiento local.

PROYECTO INTEGRADOR RUTA DE TURISMO RURAL DEL RÍO URUGUAY

Este proyecto promueve el corredor de turismo rural que se desarrolla entre Villa Paranacito y Villa del Rosario al norte de Concordia. Agrupa tanto a productores como a municipios de los departamentos Islas del Ibicuy, Gualeguaychú, Uruguay, Colón, Concordia y Villaguay. La localidad de Santa Anita incluye su variada y distintiva oferta de productos en el marco de esta ruta. Además a partir del proyecto se generan instancias de capacitación para técnicos y productores así como se generan actividades participativas como por ejemplo la generación de la marca colectiva de la ruta.

BÚSQUEDA DE FINANCIAMIENTO A TRAVÉS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Una vez detectados y elegidos los problemas a abordar, se orientó a formular una base de datos de las diversas políticas públicas que permitieran financiar proyectos que procuraran soluciones a estas demandas sentidas por la comunidad.

MINISTERIO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA DE LA NACIÓN PROCODAS

Esta política está orientada a la resolución de una demanda social o productiva a través de un desarrollo tecnológico cuyo logro deberá alcanzarse de manera asociativa, contando con la participación de, al menos, una Institución del sistema científico-tecnológico de la Argentina. Las propuestas fomentan procesos endógenos de desarrollo social y económico con respaldo y participación locales y que, mediante la coordinación de amplios actores territoriales, se orienten a fortalecer su tejido social y comunitario para el logro de impactos sustentables en el tiempo.

En esta política se presentaron tres propuestas

- **Especies Medicinales:** Determinar los patrones de selección y su introducción a cultivo para consumo en familias rurales, con huertas familiares con excedentes integradas a grupos de Cambio Rural II. Esta propuesta está orientada a producir plantas medicinales en huertos familiares que luego puedan ser procesadas y fraccionadas localmente con destino a infusiones.
- **Agricultura familiar** Lograr un prototipo de un equipo de cosecha integral de batatas, de funcionamiento mecánico que permita mecanizar en forma completa la labor de cosecha. De esta forma se podrá incrementar la capacidad operativa del equipo, mejorando la calidad de vida del productor y disminuyendo los costos de producción
- **Aplicaciones periurbanas.** Desarrollar un sistema tecnológico-social en una población rural para minimizar riesgos de contaminación por agroaplicaciones

MINISTERIO DE AGRICULTURA DE LA NACIÓN – PROGRAMA NACIONAL DE AGRICULTURA PERIURBANA

Esta es una herramienta destinada a los pequeños y medianos productores, con el fin de generar una política activa de gestión territorial para generar empleo, producir alimentos y contribuir a ordenar la ocupación del territorio de manera amigable con el ambiente, de la mano de los gobiernos municipales que integran las aéreas metropolitanas. El objetivo general del programa es fortalecer pequeños y medianos productores peri-urbanos a través de recursos financieros, insumos y tecnología para que puedan aumentar y diversificar la producción, mejorar la calidad, crear nuevos puestos de trabajo y mejorar sus ingresos, aportando al abastecimiento de los mercados y ferias locales, contribuyendo a lograr la seguridad alimentaria, con precios convenientes para los consumidores de las localidades de Paraná, Concordia, Gualeguaychú, Uruguay, Gualeguay y Rosario del Tala.

La producción apunta al abastecimiento de los mercados y ferias locales de los centros urbanos locales de las ciudades mencionadas, que actualmente se abastecen fundamentalmente con productos provenientes de otras provincias.

A partir de la gestión del proyecto tres productores integrantes de Grupos de Cambio Rural recibirán fondos reintegrables. Dos de ellos para mejorar sus sistemas productivos hortícolas y el restante para agregar valor en origen, destinado al procesado de hortalizas.

MINISTERIO DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

MEJOR ES HACER

El programa se orienta a promover acciones inclusivas tendientes a garantizar la movilidad social ascendente, generando marcos de oportunidad para la organización social comprometida.

En este programa fueron dos las propuestas presentadas para su evaluación

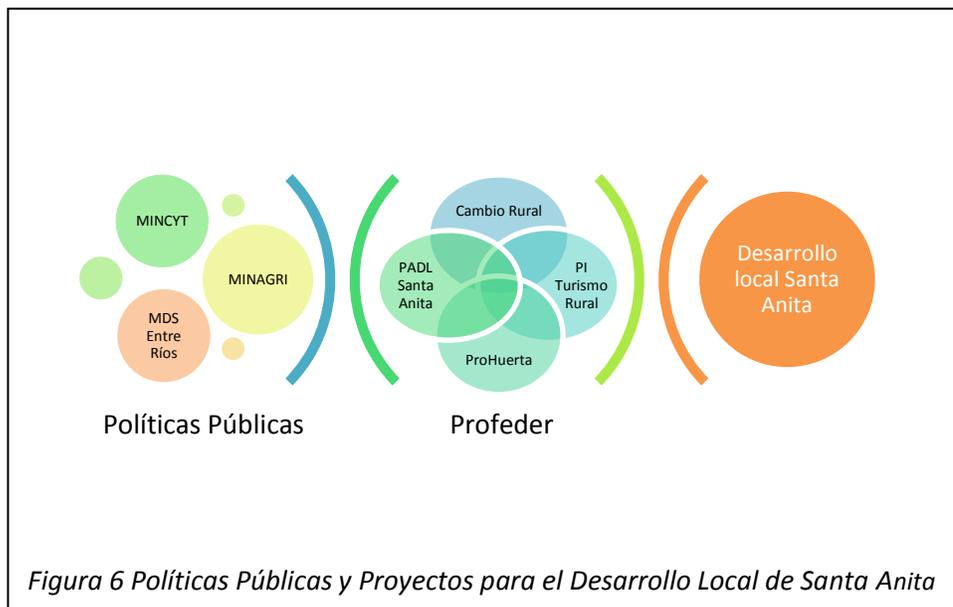
- Mejor es Hacer: Recuperar y Reducir para Reutilizar Ecoladrillos Construcción de un muro de envases plásticos en la Escuela San Martín Nº 77.
- Mejor Es Hacer: La Fiesta Nacional De La Trilla Tradicional Fortalecer las raíces de agricultores rurales para propender al arraigo de jóvenes en Santa Anita.

PODER POPULAR

Esta herramienta orientada a proyectos participativos que contribuyan al empoderamiento y fortalecimiento del capital social de las organizaciones sociales, demostrando la incidencia que tendrá en el desarrollo comunitario, haciendo visible la demanda del sector y el aprovechamiento de los recursos para tales fines, a través del trabajo mancomunado con el Estado. Desde el proyecto se generó una propuesta para ser financiada

- Fortalecimiento de un espacio cultural. El cine y las artes audiovisuales como elemento convocante para el encuentro comunitario

En el breve período de vida del proyecto son diversas las políticas públicas a las que ha podido concursar, si bien los procesos de evaluación y aceptación de propuestas determinan cierto tiempo para ser ejecutadas y posiblemente algunas de ellas no serán elegidas. Sin embargo, el ejercicio de generar propuestas para acceder a distintas fuentes de financiamiento abre un abanico de posibilidades muy amplio para poder concurrir al desarrollo local. Las propuestas que no sean aceptadas por las diferentes políticas se presentarán en nuevas convocatorias o se reformularán para acceder a otras fuentes de financiamiento. En la Figura 6 se sintetizan las políticas públicas involucradas en el proceso de desarrollo local.



REFLEXIÓN FINAL

A partir de fuertes procesos de participación fue posible generar un diagnóstico participativo donde pudieron revelarse las principales cuestiones que le interesan a la comunidad, tratando de que la mirada técnica y en cierta medida extranjera no opacara los reales intereses de los habitantes.

De esta manera se pudo iniciar un proceso del que todos se sienten parte y de esa manera puede ser fraccionado desde ambas esferas, la privada y la institucional. Se dio inicio así al primer paso para la construcción de crear redes socioeconómicas que a futuro permitirán desarrollar emprendimientos productivos con agregado de valor en origen, prestadores de servicios y proyectos que articulados entre sí potencien todos los recursos de la localidad propendiendo a generar actividades económicas-ambientales y socialmente sustentables, preservando la salud humana y ambiental y favoreciendo procesos que permitan revertir la pendiente de la curva del desarraigo de la población joven.

Las futuras acciones del proyecto se orientarán a establecer marcos de concertación donde los instrumentos usados varíe de acuerdo con el sector específico al que se dirige conservando un carácter integrador. El proyecto se propone orientar las acciones de manera de generar cursos de acción que sostengan el perfil elegido por la comunidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Arroyo, D. (2003). *Jefatura de Ministros*. Recuperado el agosto de 2015, de http://www.dhl.hegoa.ehu.es/ficheros/0000/0061/ejes_centrales_desarrollo_local_argentina.pdf
- Blanes, J. y Pavon, E. 2004. Los proyectos y el desarrollo local Guía para la formulación, gestión y Sistematización de proyectos. Agencia Española de Cooperación. La Paz Bolivia.
- Curró, C.; Chiappella, S. Bruno, J. Gange, M. Krumpeter, H. Boxler, M. 2010. "AGENCIA ITINERANTE INTA CONCEPCION DEL URUGUAY. UNA ALTERNATIVA INNOVADORA DE EXTENSION RURAL." Estrategias y experiencias para el trabajo en extensión. XV Jornadas Nacionales, VII del Mercosur de Extensión Rural y la XLI Reunión Anual de Economía Agraria de las que participan especialistas del INTA y Latinoamérica.
- Del Giorgio Solfa, F., & Sierra, M. d. (2014). Desarrollo local. Diseño, marketing y emprendedorismo integrados. . *Tableros 5. N° 5 FBA UNLP*, 9-19.
- Feito, M. C. 2008. Desarrollo local y políticas rurales en el Municipio del Pilar. *Revista de Antropología*. Universidad Nacional de Misiones. 16: 137-151.
- IICA. (2014). *Una mirada integral a las políticas públicas de agricultura familiar, seguridad alimentaria, nutrición y salud pública en las Américas: Acercando agendas de trabajo en las Naciones Unidas*. <http://www.boletinoficial.gov.ar/Inicio/Index.castle?s=01&idAviso=4924407&IdRubro=86&f=20150715> Montevideo .
- INTA . (2011 de diciembre de 2011). *Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria* . Recuperado el agosto de 31 de 2015, de Programa Federal de Apoyo al Desarrollo Local : <http://inta.gov.ar/documentos/profeder-programa-federal>

- INTA. (1 de Julio de 2014). *Instituto de Tecnología Agropecuaria* . Recuperado el 31 de agosto de 2015, de Cambio Rural II Innovación e Inversión : <http://inta.gov.ar/documentos/programa-cambio-rural-ii>
- Manzanal, M . Arzeno , M. Nussbaumer , B. 2008. Territorios en construcción Actores, tramas y gobiernos: entre la cooperación y el conflicto. Ediciones Ciccus. Buenos Aires.
- MINAGRI. (27 de octubre de 2014). *Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación* . Recuperado el 31 de agosto de 2015, de http://www.minagri.gov.ar/site/institucional/prensa/index.php?edit_accion=noticia&id_info=141027174705
- Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. (2007). Derechos conculcados. En A. Kichner, La Bisagra. Políticas sociales en Acción (págs. 3:87-114). Buenos Aires.
- Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. (2007). Herramientas. En A. Kichner, La Bisagra. Políticas sociales en Acción (págs. 6:173-242). Buenos Aires.
- Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. (2007). Justicia, incorporando derechos. En A. Kichner, La Bisagra. Políticas sociales en acción (págs. 4:115-169). Buenos Aires. Osborne, D., & Gaebler, T. L. (1994). *La reivindicación del gobierno* . Buenos Aires : Paidós .
- Oszlak, O., & O'Donnell, G. (1981). ESTADO Y POLITICAS ESTATALES EN AMERICA LATINA: HACIA UNA ESTRATEGIA DE INVESTIGACION. *Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES)*, Documento G.E. CLACSO N° 4.
- Quetglas, F. (2008). *¿Qué es el desarrollo local? Territorio, políticas y economía* . Buenos Aires : Capital Intelectual.
- Rozenblum, Constanza 2014. Una aproximación a la complejidad del territorio : aportes metodológicos para el análisis y la evaluación de procesos de desarrollo territorial . - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ediciones INTA, 2014.
- Silva Lira, I. 2003. Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Serie Gestión Pública N° 42. Santiago, Chile
- Sili, M. 2010. ¿Cómo revertir la crisis y la fragmentación de los territorios rurales?. Ideas y propuestas para emprender procesos de desarrollo rural. Ediciones INTA.
- Subsecretaría de Gestión Pública - INAP . (2007). *Marco conceptual metodológico para el estudio de las políticas públicas* . Buenos Aires : Dirección de Investigaciones INAP .