

Crecimiento urbano en el área de la Agencia de Extensión Rural Cipolletti

Contexto

Las ciudades en el Alto Valle del Río Negro se constituyen inicialmente a partir de estaciones ferroviarias en torno a las cuales se fueron emplazando algunos servicios, mientras que la conformación, ubicación y distribución de los diferentes espacios públicos se definen mayormente por la donación privada de la tierra.

La provincia de Río Negro creció un 15,5% en cantidad de habitantes en el decenio 2001/2010 y los departamentos con mayor número de habitantes por metro cuadrado lo constituyen Bariloche y General Roca. En este último se encuentran los valles irrigados estudiados y es también el departamento en el cual se extraen hidrocarburos tanto en zonas de secano como irrigadas (Dirección Nacional de Relaciones Económicas con las Provincias-DINREP).

La importancia de las actividades económicas de la provincia se expresa en la composición del producto bruto geográfico (PBG). Actualmente prevalecen el co-

Agro Insumos
"Pueblo Viejo"
CENTRO DE DISTRIBUCIÓN PARA
RÍO NEGRO Y NEUQUÉN DE:
ANTAR **DON PICO**
TECNOLOGÍA EN NUTRICIÓN ANIMAL ALIMENTOS BALANCEADOS
¡DIRECTO DE FABRICA! Gral. Pico - La Pampa
Visitenos para su asesoramiento en nuestro predio de:
Ruta 22 - Km 1172 (a 150 mtrs. de calle Vintter)
Padre Alejandro Stefenelli - General Roca
CONSULTAS Y PEDIDOS:
Cel. 298 4673995 // e-mail: sebastianquintian@gmail.com
Cel 298 4562009 // e-mail: alejandrq09@hotmail.com

¹ Plan Nacional de Supresión de carpocapsa (PNSC).

² Plan Sanitario y el de Reconversión y Diversificación del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Río Negro.

³ Planes Estratégicos Provinciales 2016/2026. Gobierno de Río Negro. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca.

Imágenes cortesía de la Ing. Agr. María de la Paz Merino Tosoni, Sub-delegación Regional Alto Valle del Departamento Provincial de Aguas (DPA)

mercio (16%), la explotación de minas e hidrocarburos (15%) y los servicios inmobiliarios (14%). Luego de estos se encuentran la agricultura, ganadería, caza y silvicultura aportando casi un 8% del PBG. Por otro lado, la evolución registrada entre las actividades es muy diferente. En las dos últimas décadas, hubo un notorio aumento de la producción de gas y petróleo, en detrimento de otras como la producción de manzanas. Esto repercute en la región a través del aumento poblacional con necesidades de diversos servicios, particularmente de viviendas, y también opera en una distorsión de los precios debido a la diferencia de salarios de los empleos en gas y petróleo respecto a los otros rubros. En comparación, el salario promedio por empleo en la actividad agrícola es 1/4 del salario promedio en la actividad hidrocarburífera. De esa manera el empleo en ese rubro convoca y compite con el trabajo en la producción primaria, incrementando la migración de trabajadores e hijos de productores (DINREP-Ministerio de Economía y Finanzas públicas, 2015).

Desde el año 2005, se observa el incremento de la superficie que se retira de la actividad frutícola y se destina a otras alternativas. Los pequeños y medianos productores frutícolas ante las recurrentes crisis agravadas por la concentración económica y comercial, implementan diferentes estrategias que permiten su subsistencia.

Se observa una salida de las tierras de la actividad productiva tradicional, asociada al aspecto comercial. Las cuales son a su vez demandadas para otros usos, entre ellos el mercado inmobiliario y la extracción de hidrocarburos crecientes, a expensas de planes de urbanización y zonificación de las ciudades flexibles.

En el caso de la producción de alfalfa, se fomenta la siembra subsidiada dentro de los planes de Senasa¹ y de la provincia de Río Negro², vinculada a la erradicación de montes frutales en riesgo fitosanitario. El plan provincial, aún vigente, tiene como meta la reconversión frutícola y la diversificación productiva. Simultáneamente, la producción de hortalizas en el Alto Valle alcanza a 989 hectáreas³ y ha crecido asociada a la crisis

sigue >>

Evolución de la superficie con frutales de pepita en las localidades del Alto Valle Oeste, periodo 2011-2015. (Elaboración en base a Anuarios estadísticos del SENASA, Patagonia Norte)

Localidad	Superficie de Frutales de pepita (has)				
	2011	2012	2013	2014	2015
Allen	6.486	6.412	6.272	6.173	6.108
Fernández Oro	1.131	1.095	1.071	1.003	976
Cipolletti	3.128	3.064	3.084	2.887	2.871
Cinco Saltos	1.085	1.105	965	1.021	1.022
Clte Cordero	383	359	356	331	341
Campo Grande	1485	1427	1396	1.320	1.282
Catriel	32	32	32	15	51
Total	15.741	15.506	15.189	14.764	14.666



Trabajos de limpieza en colector PII (Cipolletti)

de los pequeños y medianos productores, quienes arriendan una parte de su chacra garantizándose de esta manera el pago del canon de riego y *“la chacra limpia”*.

Esto nos muestra que en los últimos 5 años se han erradicado más de 1.000 hectáreas de frutales de pepita en la porción de la región valletana estudiada.

Según información del año 2015 aportada por el diario regional Río Negro, en la zona hay aproximadamente 4.000 hectáreas en venta en la zona productiva, muchas de las cuales ya no están produciendo. Los valores de las chacras en plena producción, dotados de tecnologías de alto valor como riego por aspersión, han bajado su precio alrededor de un 30%: de 25 o 30.000 dólares por hectárea a 15 o 20.000 dólares, de acuerdo al lugar en el que se encuentre (Diario Río Negro; 13 de julio de 2015). Esta situación refleja la valorización de las tierras con fines inmobiliarios y la disminución del valor de las tierras productivas.

El crecimiento poblacional tracciona otras necesidades del uso del suelo tales como espacios para la construcción de viviendas, zonas de esparcimiento, mayores demandas de alimentos, áreas industriales y servicios. Es a partir de ello, que se generan tensiones y se observan cambios en la cobertura y en el uso del suelo. Si bien, los múltiples usos del espacio rural no

son nuevos, la intensificación del cambio en algunos sectores es notoria en la última década. El cambio hacia el uso no agrícola de las tierras productivas ocurre de manera fraccionada y desordenada, no planificada y en forma fragmentada. Así, dicha fragmentación favorece el abandono de chacras e incrementa los costos de los servicios públicos, debido a las distancias a cubrir para proveerlos. Y por último, sin dejar de ser un problema menor, el cambio del paisaje atenta contra la memoria histórica y la identidad construidas en los últimos 100 años.

Un indicador de cambio de uso del suelo desde la actividad productiva hacia usos no agrícolas es el desempadronamiento de la superficie. El Alto Valle se conforma en la actualidad por 35.000 hectáreas en producción ubicadas entre Barda del Medio y Chichinales de las 60.000 hectáreas en pleno auge. Estas son irrigadas desde el canal principal de riego de 130 kilómetros de extensión. Datos aportados por el DPA muestran un aumento, entre los años 2010 y 2014, del índice de desempadronamiento, superando un ritmo de 40 hectáreas anuales. Esta situación es alarmante si consideramos que no todas las chacras que se encuentran en situación de abandono realizan el trámite de desempadronamiento.

Variación quinquenal de áreas urbanas para las localidades del Alto Valle Oeste (Elaboración propia)

Municipio	Año 2005 (has)	Año 2010 (has)	% variación 2005-2010	Año 2015 (has)	% variación 2010-2015
C. Grande	109,2	109,2	0	144,3	32,1
Cte. Cordero	68,2	91,1	33,6	132,9	45,9
Cinco Saltos	463,5	658,1	42,0	723,9	10,0
Cipolletti	1.292,3	1.459,3	12,9	2.172,7	48,9
Fdez. Oro	252,1	488,6	93,8	980,1	100,6
Allen	1.101,2	13.31,9	20,9	1.342,1	0,77



Residuos sólidos en colector PII (Cipolletti)

El avance urbano en el área de la AER Cipolletti

El área de trabajo de la Agencia de Extensión Rural Cipolletti se extiende, en el Alto Valle Oeste incluyendo Allen, General Fernández Oro, Cipolletti, Cinco Saltos, Contralmirante Cordero y Campo Grande, incluyendo también la localidad de Catriel en la cuenca del río Colorado. La actividad frutícola es predominante respecto a la superficie ocupada, desarrollándose también producción hortícola, forrajera y ganadera.

A partir de imágenes Landsat 5 y 8, correspondientes a los años 2005, 2010 y 2015, se realizaron clasificaciones no supervisadas y mediciones de las áreas urbanas y de suelos sin cobertura a través del software SOPI. Dicho procesamiento, permite observar una tendencia creciente en el avance de los conglomerados urbanos de las distintas localidades de los ejidos municipales del Alto Valle Oeste de Río Negro.

Se destacan en el primer periodo (2005-2010) un crecimiento en la superficie urbana y de superficie sin cobertura, en los ejidos de Cipolletti, Cinco Saltos, Fernández Oro y Allen. En tanto, en el último periodo 2010-2015, se suman las ciudades de los ejidos de Campo Grande y Cte. Cordero.

RIGHI NEUMÁTICOS

CAPITAL DE TRABAJO

Los neumáticos también constituyen un factor de rentabilidad.

Renovarlos en el momento oportuno, incrementa notoriamente el rendimiento y la capacidad operativa.

Cuente con nosotros.
RESPALDAMOS SU CAPITAL DE TRABAJO.
 Stock completo de neumáticos para tractores, camiones y curadoras.
 También reforzados para autoelevadores.

RECIBIMOS TODAS LAS TARJETAS Y MEDIOS DE PAGO. CONSULTA LAS PROMOCIONES VIGENTES.

HORARIO DE ATENCIÓN

Lunes a Viernes
de 8:00 a 12:30 y de 15:30 a 20:00

Tel. 442 3777
 Misiones 1460 - Gral. Roca - Río Negro
 e-mail: neumaticos@righi.com.ar - www.righi.com.ar

sigue >>

El avance urbano genera un cambio en el uso de la tierra y la pérdida de zonas productivas llegando al extremo de la impermeabilización con la construcción de edificaciones (Forquera, 2008). A su vez se complejiza el mantenimiento de los sistemas de riego y drenaje existentes, su uso en zonas urbanas genera focos de contaminación vinculados al vertido de residuos sólidos y problemas bacteriológicos, entre otros, las filtraciones de canales que debilitan las obras edilicias, son caras de una misma moneda. Esto implica un cambio necesario en la gestión para la limpieza y mantenimiento de los mismos la que, inevitablemente, debe unir a Consorcios de riegos y Municipios.

Los colectores de drenaje del sistema de riego originalmente fueron construidos para captar excedentes de riego, controlar la posición de la capa freática, evitar riesgos de salinización de los suelos y evacuar excedentes pluviales de las ciudades. Además son receptores de descargas industriales y cloacales con tratamiento, descargas clandestinas de efluentes y una gran cantidad de residuos sólidos urbanos que generan los asentamientos ubicados en las inmediaciones de estos colectores. De acuerdo con el Código de Aguas de la provincia, los drenajes pueden ser receptores de descargas industriales tratadas y cloacales, siempre que mantengan una calidad tal que no afecten a los cuerpos receptores finales.

A la pérdida de suelo agrícola y de tramos de la red de riego y drenaje en los ejidos, se puede sumar otros inconvenientes a la expansión urbana: el asentamiento de personas en áreas de riesgo, problemas ambientales en zonas sin una adecuada infraestructura de servicios, etc.

En los Municipios que se encuentran en el área de intervención de la AER Cipolletti, encontramos diferentes marcos jurídicos locales y planes de ordenamiento territorial. Entre ellos podemos mencionar el *Plan de Ordenamiento Territorial Municipal* de Contralmirante Cordero (2010), el *Plan Estratégico Cipolletti 100* (2001) y el *Plan Estratégico de Articulación Productiva* (2009) de Cipolletti y el *Plan Rector* (2010) de la Municipalidad de Allen. En la Municipalidad de Cinco Saltos, otras normativas condicionan el uso del suelo: *Carta orgánica de la ciudad* (1995), *Código de edificación* (1984) y *Código de Uso del suelo* (1990 y actualizaciones en 1994 y 1998), al igual que en General Fernández Oro. El objetivo de estas es la definición del estado municipal en cuanto a la preservación del medio ambiente y las zonas productivas, así como la definición de zonas para diferentes usos. Sin embargo, en muchos casos las reglamentaciones se han ido adaptando y modificando a lo largo del tiempo, ya que la planificación resulta incompleta para la realidad actual.



Loteo en área rural de Cipolletti

Consideraciones finales

El cauce de los ríos y las pendientes elevadas marcan un límite al desarrollo de las urbanizaciones. Las áreas rurales productivas e improductivas previamente constituidas, marcan el grado y velocidad de la expansión de los diferentes conglomerados urbanos presentes en la zona del Alto Valle Oeste. Si bien esta expansión es dispersa en muchos casos, se presentan fuertes procesos de concentración que conducen a unificar un área conurbada (Pérez; 2016).

La actividad frutícola se enmarca en un territorio en disputa por el uso del suelo. En ese sentido las diferentes voces aportan datos de la importancia de las actividades que se desarrollan en el Alto Valle y muestran que, si bien la frutihorticultura domina el paisaje, la explotación de petróleo y gas es la que mayor incide en el aspecto económico (Torrens y Jurio, 2016). La caracterización de la región desde múltiples dimensiones considera que la crisis de los chacareros unida al crecimiento poblacional, desencadena tensiones en el uso del suelo. Los impactos ambientales son el cambio de uso de tierras productivas hacia áreas de vivienda y servicios para quienes pueden acceder, fragmentación del paisaje, deterioro y cambio de uso de los sistemas de riego y drenaje, contaminación de cauces con efluentes urbanos, entre otros (Pérez, 2016). Algunas de las propuestas más fuertes surgidas desde estas vertientes es la necesaria intervención estatal en regular el mercado (inmobiliario, de hidrocarburos y frutícola), en la planificación y ordenamiento territorial participativa junto a la definición de otro modelo de desarrollo que sea sustentable social, económica y ambientalmente. •