



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SUR

TESIS DE MAGÍSTER EN DESARROLLO Y GESTIÓN TERRITORIAL

ROL DE LA EXTENSIÓN RURAL REALIZADA POR INTA Y DEMÁS
ORGANIZACIONES PARA CONTRIBUIR AL DESARROLLO RURAL
TERRITORIAL EN EL PARTIDO DE BOLÍVAR

Ing. Agr. Miriam Andrea Lauric

BAHIA BLANCA

ARGENTINA

2009

PREFACIO

Esta Tesis se presenta como parte de los requisitos para optar al grado Académico de Magíster en la Universidad Nacional del Sur y no ha sido presentada previamente para la obtención de otro título en esta Universidad u otra. La misma contiene los resultados obtenidos en investigaciones llevadas a cabo en el ámbito del Departamento de Geografía y Turismo durante el período comprendido entre el 08/07/08 y 27/03/09 bajo la dirección del Licenciado en Economía Ricardo Gutiérrez.

Ing. Agr. Miriam Andrea Lauric



UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SUR
Secretaría General de Posgrado y Educación
Continua

La presente tesis ha sido aprobada el / / ,
mereciendo la calificación de(.....)

AGRADECIMIENTOS

Al Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), en especial al Centro Regional Buenos Aires Norte (CRBAN) y a la Estación Experimental Agropecuaria Pergamino por haberme brindado la posibilidad de efectuar la carrera de posgrado en Desarrollo y Gestión Territorial. Agradezco también la posibilidad de la permanencia en la Agencia de INTA Bolívar como becaria en Extensión durante el mismo período, que me permitió vivir, materializar y aplicar los conceptos vistos en dicho posgrado.

A los Ingenieros agrónomos Fernando Gándara, Héctor Varela y Oscar García, por haber confiado en mí a la hora de seleccionar una persona para formarse en el área de influencia como directivos del CRBAN. Siempre estaré orgullosa de haberme formado como extensionista en dicha Regional por sentirme siempre reconocida y valorada desde el primer día como persona y como profesional. Lo anterior, considero son factores fundamentales a la hora de dar la confianza necesaria a una persona para seguir adelante durante toda su carrera.

Al Ing. Roberto Siolotto como Jefe de la Agencia de INTA Bolívar y al Ing. Agr. César Ojuez como compañero de trabajo por haberme guiado en mi formación durante los primeros años de la carrera y por haberme transmitido la pasión por esta vocación de ser extensionista.

Al Lic. Ricardo Gutiérrez como Director de tesis de posgrado por su orientación en la realización de este trabajo, por su buena predisposición y acompañamiento permanente.

A la Sra. Carina Aguilera y Marta Martínez por haberme brindado todo su amor y compañía durante los tres años.

Agradezco el apoyo y cariño de toda mi familia especialmente a mi esposo Marcos Grünhut y a mi abuela Majka por que me ayudaron a lograr todos mis objetivos en este último tramo de la carrera.

RESUMEN

El Desarrollo Territorial surge como una propuesta para contribuir al desarrollo de los territorios. El Sistema de Extensión de INTA se suma a esta propuesta con un enfoque rural con el fin de contribuir a la tecnificación y el mejoramiento de la empresa agraria y la vida rural. El objetivo del presente trabajo fue detectar los roles que podrían jugar los actores presentes en el territorio relacionados al sector agropecuario para contribuir en dicho proceso como el INTA y demás organizaciones.

En primera instancia el autor se planteó la necesidad de realizar una investigación sobre el origen del concepto, unificando criterios y corroborando la verdadera posibilidad de aplicarlo a ambientes rurales. Luego analizó la historia y documentación institucional sobre el sistema de Extensión de INTA y su relación con el proceso estudiado. A continuación acotó el estudio a un territorio particular donde analizó su historia y recursos, como así también los antecedentes del INTA local y demás organizaciones referidos al tema en cuestión, para confirmar su relación con los documentos institucionales. Finalmente indagó a los actores presentes en el territorio para conocer desde su perspectiva, la posibilidad de formar parte en un proceso de DRT.

El estudio se realizó en el partido de Bolívar, ya que ha venido operando diversas acciones que pueden caracterizarse como orientadas al Desarrollo Territorial potenciadas por su articulación a programas de intervención de ámbito nacional y regional.

La metodología utilizada corresponde a la de un diseño exploratorio descriptivo, en el que se organizó la búsqueda de información a través de fuentes primarias y secundarias. En el primer caso se utilizaron entrevistas y encuestas a referentes institucionales y a productores relacionados al sector agropecuario. En el segundo caso se realizó una revisión bibliográfica sobre el tema en cuestión, como así también documentos institucionales y extrainstitucionales que pudieron ser de utilidad.

Los resultados obtenidos permitieron unificar criterios sobre el DRT sobre su origen y definición, como así también su aplicabilidad a ambientes rurales. Los documentos institucionales de INTA incorporan al DRT como estrategia de trabajo a nivel nacional y regional. El partido de Bolívar es un territorio con una potencialidad interesante para el DRT en función de sus recursos sociales y económicos, aunque se propone rever el aspecto ambiental.

Existe alta concordancia entre las definiciones y propuestas institucionales de INTA y los antecedentes realizados en el partido de Bolívar desde la Agencia local y demás organizaciones. Los referentes y productores indagados confirmaron la necesidad y posibilidad de llevar a cabo un proceso de DRT en el partido.

El Estado está en una posición inmejorable para cumplir un papel de liderazgo ya que tiene la autoridad democrática para representar los intereses del territorio, articulando con organizaciones gubernamentales a nivel local, provincial y nacional, como así también con organizaciones privadas.

La extensión y la transferencia de tecnología deben reformularse en función a

las características económicas y sociales del país, dentro del contexto histórico del momento. La aparición de la multiplicidad de actores sociales que participan en actividades tecnológicas sugiere que la función de coordinación manifiesta una nueva y singular importancia. La Institución posee el rol de la promoción en la innovación organizacional, de insumos y de procesos, lo que implica la participación activa en la coordinación de organismos y entidades del sector agropecuario para que formen parte en el proceso tecnológico territorial, desplegando acciones para lograr una mayor motivación de los protagonistas al cambio y captar la demanda de tecnología y difundirla. Lo anterior dependerá de la predisposición, motivación y posibilidades de las organizaciones públicas y privadas que conforman cada territorio, como así también de las capacidades y la vocación del nuevo extensionista de la próxima década.

ABSTRACT

The Territorial Development arises like a proposal to contribute to the development of the territories. The System of Extension of INTA is added to this proposal with a rural approach with the purpose of to contribute to the technology and the improvement of the agrarian company and the rural life. The objective of the present work was to detect the rolls that could play the present actors in the territory related the farming sector to contribute in this process like the INTA and other organizations.

In first instance the author considered the necessity to realize an investigation on the origin of the concept, being unified criteria and corroborating the true possibility of applying it to rural areas. Soon he analyzed history and institutional documentation on the system of Extension of INTA and its relation with the studied process. Next he thus limited the study to a particular territory where he analyzed his history and resources, like also the antecedents of the local INTA and other organizations referred to the subject at issue, to confirm his relation with institutional documents. Finally he investigated present actors in the territory to know from his perspective, the possibility of comprising in a DRT process.

The study was realized in the district of Bolivar, since it has come operating diverse actions that can be characterized like oriented to the Territorial Development harnessed by their joint to programs of intervention of national and regional ambient.

The methodology corresponds to the of a design exploratory descriptive, in which the search for information was organized from primary and secondary

sources. The first case used interviews and surveys relating institutional and related to agricultural producers. In the second case a bibliographic review was made on the subject in question, as well as institutional and extra-institutional documents that could be useful.

The obtained results allowed to unify criteria on the DRT on their origin and definition, like thus also their applicability to rural areas. The institutional documents of INTA incorporate to the DRT like strategy of work at national and regional level. The party of Bolivar is a territory with an interesting potentiality for the DRT based on its social and economic resources, although it sets out to review the environmental aspect. High agreement between the definitions and institutional proposals of INTA exists and the antecedents realized in the party of Bolivar from the local Agency and other organizations. Referring and the producing ones investigated confirmed the necessity and possibility of carrying out a process of DRT in the party. The State is in a superb position to play a leadership role since it has the democratic authority to represent the interests of the territory, articulating with governmental organizations at local, provincial and national level, like thus also with private organizations.

The extension and the transference of technology must be reformulated in function to the economic and social characteristics of the country, within the historical context of the moment. The appearance of the multiplicity of social actors who participate in technological activities suggests coordination function indicates a new and singular importance to it. The Institution owns the roll of the promotion in the organizational innovation, of consumptions and processes, which implies the

active participation in the coordination of organisms and organizations of the farming sector so that they comprise in territorial the technological process, unfolding action to obtain a greater motivation of the protagonists to the change and to catch the demand of technology and to spread it. The previous thing will depend on the predisposition, motivation and possibilities of the public and deprived organizations that conforms each territory, like thus also of the capacities and the vocation of the new extensionist of the next decade.

INDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN	
1. Resumen del problema	6
2. Objetivos de estudio	6
3. Justificación	7
4. Hipótesis	8
5. Metodología y técnicas utilizadas para la investigación	9
6. Área de estudio	11
7. Limitaciones del estudio	12
CAPITULO I. Origen e implicancias del Desarrollo Rural Territorial (DRT)	
1. La Globalización	16
2. El Estado	19
3. El Desarrollo	22
4. El Territorio	24
5. El Ordenamiento y la Gestión	27
6. La innovación	29
7. Las Organizaciones y las Instituciones	32
8. Consideraciones finales sobre el DRT	34
8.1. Origen	34
8.2. Componentes	36
8.3. Dimensiones	37
8.4. Evolución del concepto	40
CAPITULO II. El origen y desarrollo del partido de Bolívar	
1. El período de organización nacional y la inserción de la Argentina en el Sistema económico Capitalista Mundial	41
1.1. Procesos acontecidos en Argentina	42
1.2. Consecuencias	42
1.3. El partido de San Carlos de Bolívar	43

a. Fundación	43
b. Servicios y equipamiento	44
c. El sistema productivo	44
d. Primeras instituciones	45
2. Período de sustitución de importaciones	46
2.1. Repercusión en Argentina	46
2.2. Repercusiones en el partido de Bolívar	48
a. Las instituciones	48
b. El empleo	48
c. El sistema productivo	49
3. La transición a partir de los años 70´	50
3.1. Repercusiones en el partido de Bolívar	50
4. La Globalización	52
4.1. Bolívar hoy	54
a. La población	54
b. Características productivas	54
c. Producción alternativa	60
d. Actividad industrial	61
e. Infraestructura y servicios	63
Educación y cultura	63
f. Consideraciones finales	64

CAPITULO III. El sistema de extensión de INTA

1. Historia	71
2. El Plan Estratégico Nacional	75
2.1. Objetivos generales	75
2.2. Estrategia	75
2.2.1. El Desarrollo Rural territorial	76
a. La dimensión institucional y de gestión	76
b. La capacidad de innovación tecnológica y organizativa	76
c. Perfil del extensionista	77

d. Cadenas de valor	77
e. El concepto	77
3. Plan Estratégico Regional del Centro Regional Buenos Aires Norte	78
3.1. Diagnóstico de la situación	79
3.2. Visión estratégica	80
3.3. Consideraciones finales	81
CAPITULO IV. El INTA Bolívar como Agente de Desarrollo	
1. Generalidades	84
2. Estrategias de Extensión	85
3. Experiencias significativas	87
3.1. Caso 1: De la reconversión productiva al desarrollo local	90
3.1.1. Consolidación y diagnóstico	90
3.1.2. Incorporación del cultivo de soja	97
3.2. Caso 2: El Grupo Tambo I como formador de una cooperativa	97
3.3. Caso 3: El grupo Apícola Bolívar como creador de la sala de extracción comunitaria del partido de Bolívar	100
3.4. Caso 4: La electrificación rural en el partido de Bolívar	104
3. Consideraciones finales	109
CAPITULO V. Expectativas y consideraciones de los Agentes locales sobre el Desarrollo Rural Territorial	
A. Las organizaciones	
A.1. Presentación	113
A.2. Clasificación	115
A.2. Resultados	116
B. Los productores	141
B.1. Resultados	141
C. Consideraciones finales	146
CAPITULO VI. Conclusiones y propuestas	148

BIBLIOGRAFÍA	161
--------------	-----

ANEXO	170
-------	-----

1. Cantidad y superficie total de EAP, por escala de extensión, según partido
2. Cantidad y superficie de las EAP con límites definidos, por tipo jurídico del productor, según partido.
3. Superficie implantada por grupo de cultivos
4. Fotos de Bolívar actualmente
5. Entrevistas realizadas a referentes institucionales
6. Encuestas realizadas a productores
7. Resultados de entrevistas
8. Resultados de encuestas
9. Propuesta metodológica para la determinación de la potencialidad de un territorio para formar parte de un proceso de DRT
10. Ensayos realizados por la tesista durante el período de la beca en INTA Bolívar

Abreviaturas

PTR: Proyecto de Desarrollo Territorial

IICA: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

AADER: Asociación Argentina de Extensión Rural

INTA: Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria

DRT: Desarrollo Rural Territorial

CREA: Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola

AAPRESID: Asociación Argentina de productores en Siembra Directa

PEI: Plan Estratégico Institucional

CEPAL: Comisión Económica para América Latina

AER: Agencia de Extensión Rural

EEA: Estación Experimental Agropecuaria

CR: Cambio Rural

CPDR: Comisión Promotora para el Desarrollo Rural

IPAC: Instituto de Promoción para la Acción Cooperativa

ONCCA: Organismo de Control Comercial Agropecuario

MAA: Ministerio de Asuntos Agrarios

FAA: Federación Agraria Argentina

CEDEB: Centro de Estudios Económicos, Desarrollo y Empleo de Bolívar

SIG: Sistema de Información Geográfica

Introducción



INTRODUCCIÓN

Los servicios de extensión rural según el IICA¹ son los instrumentos estatales o privados creados con el objeto de producir la transferencia de las nuevas tecnologías desde los centros de investigación y experimentación a los sistemas de producción. Según la AADER² es el proceso de educación no formal para el desarrollo del hombre y la comunidad rural, entendiendo por desarrollo al mejoramiento de la calidad de vida a través del aumento de la producción y la rentabilidad, producto de la correcta aplicación de tecnología. Según la FAO³ significa educar al productor y su familia para elevar potencialidades latentes haciendo mejor uso de sus recursos humanos y materiales (Thornton y Col. 2003) Según Castro, E. (2003) se trata de la acción que tiene como objeto al otro sobre el cual se descarga el contenido que el actor o la fuente desean transmitir, pudiendo existir como servicio, como intervención y como participación.

La extensión rural desarrolla su primera perspectiva teórica como tal, a partir de la influencia de la sociología en la vida rural norteamericana, aunque tiene orígenes con formas similares en Rusia y Europa. En EEUU surge a fin del siglo XIX como un intento teórico y metodológico para amortiguar la desorganización social a la que se veían sometidas las comunidades rurales como consecuencia del

¹ **IICA:** Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

² **AADER:** Asociación Argentina de Extensión Rural

³ **FAO:** Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

impacto que estaba teniendo el campo por el proceso de acumulación de capital provocado por la industrialización (Alemany C. y Col., 2006). En ese marco intentaban educar a las comunidades rurales norteamericanas a través de impulsar procesos que cambiaran las ideas conservadoras de los agricultores e introduciendo tecnología en el sector.

Los Servicios de extensión rural fueron creados en Latinoamérica, durante los años cincuenta, siguiendo el modelo de EEUU, y funcionaron durante algunas décadas con el objetivo para los que fueron concebidos: introducir las nuevas tecnologías y modernizar al campesinado latinoamericano para incorporarlo al mercado. En ese contexto se crearon y/o afianzaron muchos de los institutos estatales de desarrollo agrícola, organismos que en general pasaron a desempeñarse como coordinadores de las acciones de desarrollo rural encaradas por el Estado aplicando las políticas de planificación agropecuaria, investigación, difusión de tecnología y asistencia técnica, dependiendo según los casos, de los Ministerios de Agricultura o sus similares (Fernández Sánchez de Puerta, T. 2004). La extensión rural es una disciplina científica que nació como un instrumento conceptual y metodológico para sustentar el proyecto de modernización e industrialización de la agricultura.

En la Argentina existe un sistema complejo de extensión para la generación, adaptación y transferencia de tecnología agropecuaria. En él participan organizaciones públicas y privadas como el Instituto de Tecnología Agropecuaria (INTA), Ministerios de Agricultura y Ganadería, Organizaciones Gremiales,

Cooperativas y grupos de Productores y Organizaciones de Profesionales. La institución gubernamental principalmente responsable del desarrollo de la investigación y extensión agropecuaria en Argentina es el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (Siolotto, R. 1994).

El INTA nace con un modelo que integra la investigación y la extensión, establecida en la ley de creación el 4 de diciembre de 1956, siendo su misión fundamental: “Impulsar, vigorizar y coordinar el desarrollo de la investigación y extensión agropecuaria y acelerar con los beneficios de esas funciones fundamentales, la tecnificación y el mejoramiento de la empresa agraria y de la vida rural” (INTA, 2006). La investigación se realiza en las estaciones experimentales distribuidas por todo el país con un área de influencia de varios departamentos o partidos en los cuales se encuentran las agencias encargadas de realizar extensión agropecuaria ([Mapa 1](#)).

El sistema de extensión del INTA permite identificar tres enfoques o etapas a lo largo de su historia, el primero educativo, el segundo transferencista y el tercero de descentralización, participación e integración (Alemany, C. 2003). Hoy, el sistema se encuentra inmerso en un debate con respecto a su accionar, ya que el sector agropecuario entra en franca subordinación con respecto a la economía global, y Argentina queda enmarcada en un modelo orientado externamente bajo los preceptos de la apertura y la competitividad. Se encuentra ante un cambio de época donde se transforman cualitativa y cuantitativamente las relaciones de poder, producción, experiencia humana y cultura (Thornton, R. 2006). Los productores

suman a esta situación la de estar insertos en sistemas productivos con poca capacidad de diferenciación, encontrándose ante un grave problema para lograr mantener ese ritmo de evolución y aun para sobrevivir como tales. Tanto la producción primaria como la elaboración industrial, constituyen el motor fundamental en la generación directa e indirecta de ingresos y empleo (Siolotto R., 1994).

Como respuesta a lo expuesto el gobierno nacional ha tomado la iniciativa de instalar el Desarrollo Rural⁴ Territorial (DRT) como política de Estado, lo que significa un intento de más desarrollo productivo con inclusión social. El INTA asume lo anterior como un nuevo paradigma que consiste en el aumento de la producción pero en un marco de Desarrollo Rural con enfoque Territorial, con énfasis en la promoción de una nueva institucionalidad que sea capaz de involucrar al conjunto de actores/agentes presentes en el territorio (Thornton, R. 2006). La propuesta de transformación y fortalecimiento del sistema de extensión reconoce la necesidad de producir un cambio de paradigma en la institución que permita reorientar la conceptualización, los enfoques y las metodologías de trabajo. Indica en sus propósitos fundamentales, la promoción de la innovación tecnológica y organizacional más que la incorporación de tecnología, el desarrollo de las capacidades de los actores del sistema más que el aumento de la producción y el fortalecimiento de la competitividad sistémica regional en un ámbito de equidad social más que la eficiencia individual (Alemany, C. 2003).

El rol del extensionista, tradicionalmente responsable de difundir los

⁴ **Rural**: definido como el ambiente rural y urbano estrechamente dependiente del agro.

progresos tecnológicos, ha sufrido mutaciones importantes que es necesario analizar y tener en cuenta. El INTA hoy, define como extensión a la ayuda para que los productores agropecuarios sean competitivos, crezcan en un marco de equidad social y produzcan preservando el medio ambiente para futuras generaciones (INTA, 2008). El nuevo contexto exige que los extensionistas no solo que sean eficaces en el plano técnico sino además jueguen un rol en la organización de los procesos de cambio (organización de las relaciones institucionales, de los productores, de nuevas estrategias de comercialización, etc.) (González, A y Maggio, A. 2003). Se apunta a la participación más activa de las organizaciones y entidades locales para impulsar la capacidad de innovación tecnológica y organizativa de los productores y demás componentes del sector (INTA, 2006).

Entre las organizaciones que actúan en un territorio para el desarrollo rural se encuentran las gubernamentales (públicas) y las no gubernamentales (privadas), las cuales pueden o no trabajar con fines de lucro. A su vez dentro de cada clasificación se encuentran varias orientaciones según su función concreta, técnicas, financieras, sociales, gremiales, etc. Las organizaciones públicas incluyen autoridades y administraciones con competencias sobre el territorio asimiladas tradicionalmente al Estado. Entre las primeras se encuentra además del INTA, el Banco Nación y el Banco Provincia, las Escuelas Agropecuarias, el SENASA, la SAGPyA, Dirección de Producción de la municipalidad, etc. Las instituciones privadas son también importantes protagonistas en la concepción de un proceso de desarrollo, ellas incluyen diversos tipos de organizaciones como Federación Agraria

Argentina, la Sociedad Rural Argentina, la Sociedad Rural local, las cooperativas, AACREA, AAPRESID, etc. Además se encuentran las empresas privadas con influencia en el sector rural entre las que se destacan agronomías, proveedores de maquinarias y otros insumos⁵.

1. Resumen del problema

Resulta insuficiente el conocimiento sobre las posibilidades de llevar a cabo un proceso de Desarrollo Territorial en ambientes rurales y los roles que podrían jugar los organismos relacionados al sector agropecuario y su interacción.

2. Objetivos de estudio

-Objetivo general

Determinar los roles del sistema de extensión de INTA y demás organizaciones para contribuir al Desarrollo Rural Territorial en el partido de Bolívar.

-Objetivos específicos

- a. Unificar criterios para la interpretación del origen y significado del DRT.
- b. Interpretar la situación socio- económica actual del partido de Bolívar en función de su historia y desarrollo.
- c. Identificar los objetivos y estrategias del sistema de extensión de INTA a lo largo de su historia y en el presente con respeto al DRT.

⁵ Se puede clasificar a las organizaciones en un “tercer sector”, donde se ubican otras como por ejemplo, ONGs, en el presente trabajo se acotará a la clasificación realizada.

- d. Conocer y analizar los antecedentes de acciones desarrolladas en el Partido de Bolívar por la Agencia de Extensión de INTA y demás organizaciones.
- e. Indagar sobre la percepción de referentes institucionales y productores acerca del DRT en el Partido de Bolívar y las estrategias para llevarlo a cabo.
- f. Identificar los roles desde las perspectivas de los protagonistas del sector, que cumplen y deberían cumplir las organizaciones del sector en un proceso de DRT.
- g. Identificar los roles que podrían jugar los productores para acompañar el buen accionar de los organismos.
- h. Elaborar propuestas orientadas a mejorar el accionar de los organismos en el DRT del partido de Bolívar.

3. Justificación

El Desarrollo con enfoque Territorial resulta muchas veces confuso por las distintas corrientes a partir de las cuales se aborda el tema y por aplicaciones poco concretas en algunos casos. En el presente trabajo se realizó una revisión e interpretación bibliográfica para conocer su origen y unificar los conceptos claves en dicho proceso, con el objetivo de corroborar la verdadera posibilidad de aplicarlo a ambientes rurales.

Se exploró un territorio rural acotado⁶ (social, económica y ambientalmente)

⁶ Los análisis sobre diferentes procesos recientes de transformación productiva e institucional en territorios rurales del país, constituyen interesantes estudios de caso para avanzar en la comprensión de las problemáticas que traban los procesos de desarrollo (Gorenstein, S. 2006). Es necesario sistematizar experiencias de Desarrollo Local (Alemany y Col., 2001)

para conocer su potencialidad para el DRT, buscando evidencias sobre realidades y actores sociales⁷ que den cuenta de las posibilidades y dificultades que aparecen cuando se busca conformar un proceso de DRT.

Se analizaron los objetivos y estrategias de la extensión rural oficial de INTA a lo largo de su historia y su proyección a futuro a través de material institucional en relación al enfoque que se estudia, para verificar la concordancia entre lo último y los antecedentes del INTA dentro del partido de Bolívar.

4. Hipótesis

Las siguientes hipótesis deben ser interpretadas como proposiciones descriptivas y no como relaciones falsables asumiendo la metodología utilizada.

-Hipótesis general

El INTA y demás organizaciones que desarrollan actividad de extensión y/o transferencia de tecnología tienen objetivos diferentes que pueden ser compatibilizados en un marco de Desarrollo Rural Territorial.

- Hipótesis específicas

- a. El Desarrollo Territorial es aplicable para ambientes rurales.
- b. Los documentos institucionales de INTA (PEI y PTR) consideran el DRT como estrategia de trabajo.

⁷ Los **actores sociales** se conciben como grupos de población con intereses, condiciones y características particulares que los identifican como tales. Pueden ser individuos u organizaciones formales e informales.

- c. Los objetivos y estrategias de INTA con respecto al DRT poseen importante relación con los antecedentes concretos de extensión en el partido de Bolívar.
- d. Los actores del Partido de Bolívar entienden transitar por un período de reestructuración profunda en el sector.
- e. Las organizaciones y productores del partido de Bolívar consideran que es positiva su interacción en un proceso de DRT.
- f. Los actores del Partido de Bolívar aceptan que la integración regional es una herramienta viable para el DRT.
- g. Los productores consideran que es importante la participación institucional gremial o en grupo de productores.
- h. Las organizaciones consideran que los productores deben tener mayor participación institucional.
- i. Los productores y organizaciones consideran que el INTA es la institución encargada de la extensión y transferencia de tecnología sola o junto a otros organismos.

5. Metodología y técnicas utilizadas para la investigación

La metodología utilizada corresponde a la de un diseño exploratorio descriptivo, en el que se organizó la búsqueda de información a través de fuentes primarias (entrevistas y encuestas) y secundarias (revisión bibliográfica y documentos), las mismas se detallan a continuación:

- **Revisión bibliográfica:** se utilizó material de diversas fuentes para la unificación de criterios sobre el origen e implicancias del concepto de DRT.

- **Análisis documental⁸:** la utilización de esta técnica se suscribió al análisis sobre información de documentos institucionales de INTA a nivel nacional y regional (PEI y PTR). Asimismo se recabó y analizó información sobre actividades tanto publicadas como inéditas de la Agencia de Extensión Rural (AER) de INTA Bolívar. Como así también de información zonal cultural, histórica y productiva de fuentes diversas.

-**Entrevistas a informantes calificados⁹:** se entrevistó a dieciocho informantes calificados de diversas organizaciones, con el objeto de obtener información, acerca del escenario político, social y económico en la actualidad y determinar el grado de involucramiento del referente con el sector. Asimismo se indagó sobre el rol que cumple la organización al cual pertenece y el que debería jugar el Estado y los productores a su criterio en un proceso de desarrollo.

-**Encuesta estructurada¹⁰ a productores:** se construyeron encuestas sobre la base de un cuestionario cerrado y de opción múltiple, conteniendo los mismos puntos que la entrevista anterior pero acotada a ítems prediseñados para facilitar el procesamiento. La selección de los productores a entrevistar se determinó por

⁸ El **análisis documental** es un instrumento o técnica de investigación social cuya finalidad es obtener datos e información a partir de documentos escritos y, susceptibles de ser utilizados dentro de los propósitos de una investigación en concreto.

⁹ Se entiende por **informante cualificado** a aquel que 'puede hablar por un conjunto de personas' o que representa la "voz" de un grupo. **Entrevista:** es aquel cuestionario abierto con una duración (en este caso) promedio de 40 minutos.

¹⁰ La **encuesta** consiste en la interrogación a personas sobre temas específicos a través de un cuestionario estructurado.

muestreo intencional sobre la base de la información recabada en el análisis documental. Se entrevistaron a un total de 23 productores de escala mediana¹¹ que poseen estrecha relación con INTA.

El tamaño muestral (n) se determinó con la siguiente fórmula:

$$n = \frac{N \cdot Z^2 \cdot p \cdot q}{E(N-1) + Z^2 \cdot p \cdot q}$$

Con los siguientes datos: N=200; q=0,99, E=4%; p=0,01, Z=3,8416

6. Área de estudio. Fue el Partido de Bolívar, ubicado en el centro Oeste de la provincia de Buenos Aires, dentro de la Región Pampeana. Cubre una superficie de 502.700 Ha. y se encuentra dentro de un área donde predominan los sistemas mixtos con una clara orientación productiva ganadero-agrícola.

El suelo resulta de la confluencia de tres regiones geomorfológicas distintas, que se corresponden con la aptitud de los suelos. El 15% (70.000 Ha), es predominantemente agrícola con pocas limitaciones para los cultivos, el 60% (300.000 ha) agrícola-ganadero dedicados a actividades mixtas y el 25% ganadero extensivo con suelos bajos que abarca la zona de influencia del arroyo Salado-Vallimanca, afectados por salinidad y/o alcalinidad y deficiente en drenaje. El clima es sub-húmedo-templado con una precipitación histórica promedio de 870 Mm. /año. La temperatura media anual es de 16° C, con un período de 250 días libre de heladas y 30 días con heladas. La vegetación original de pastizales ha sido

¹¹ Se considera escala mediana a aquellos productores que poseen una extensión entre 100 a 500ha, representado por 652 EAPs dentro del partido de Bolívar.

modificada por el hombre, quedando una pequeña superficie en los campos bajos y cercanías de los arroyos.

La ciudad cabecera es San Carlos de Bolívar y pertenecen al partido las localidades de Urdampilleta, Pirovano, Hale, Ibarra, Paula y otras más pequeñas (Mapa 2).

El Partido de Bolívar es un caso típico del interior de Buenos Aires donde se han venido operando diversas acciones que pueden caracterizarse como orientadas al Desarrollo Territorial potenciadas por su articulación a programas de intervención de ámbito nacional y regional. Por esta razón el mismo se utilizó para particularizar la interpretación de conceptos generales, acotando la investigación a un territorio definido. Se tomará de referencia el caso de la Agencia de Extensión Rural de INTA Bolívar, productores y demás organizaciones que operan en el partido para realizar una evaluación acerca del rol que cumplen y podrían cumplir en un ámbito concreto para el Desarrollo Territorial. Asimismo la tesista fue becaria durante tres años en la mencionada Agencia de INTA por lo que tuvo la oportunidad de trabajar en el área de estudio y en contacto permanente con dichas organizaciones.

7. Limitaciones del estudio. En algunos organismos dependientes del estado los entrevistados planteaban que alguna respuesta excedía su posición en los mismos. Se explicó el objetivo del trabajo y también que las opiniones relacionadas con el organismo del cual ellos formaban parte, se utilizarían en términos estadísticos.

Con respecto a la metodología que se utilizó, las encuestas fueron

herramientas complementarias a las entrevistas, por lo que aportaron una idea global pero insuficiente en sí mismas, como único instrumento para el análisis. En cambio las entrevistas resultaron ser una herramienta provechosa por representar prácticamente la totalidad en el Partido en relación al sector agropecuario y por la importancia de indagar en profundidad acerca de varios componentes que pueden ser sesgados por la estructura de la primera. Cuando las respuestas resultaban poco claras, se la consideró como “respuesta dudosa” (rd) para no presionar al entrevistado.

Mapa 1. Ubicación de las Estaciones Experimentales de INTA y Oficinas de Extensión Rural a lo largo del País.



Fuente. INTA, 2008.

Capítulo I



CAPÍTULO I

Origen e implicancias del Desarrollo Rural Territorial

En el presente capítulo se ha seleccionado un grupo de autores con el objetivo de aplicar una mirada crítica sobre los diversos enfoques que en el presente dominan la problemática del desarrollo, que vinculada con la perspectiva territorial y la vertiente de análisis institucional, confluyen en lo que actualmente se conoce y difunde como Desarrollo Rural Territorial (DRT). El objetivo es definir el concepto de DRT desde los términos que lo conforman y sus implicancias, para analizar su origen, comparar las diferentes interpretaciones y corroborar la verdadera posibilidad de aplicarlo al área rural que se estudia.

1. La Globalización

La globalización se profundiza a partir de la década de los años noventa y su difusión pareciera, se la utiliza para explicar la fuerza de muchas transformaciones que se producen e impactan en la vida cotidiana. García Delgado (1998) lo define como el aumento de la vincularidad, expansión y profundización de las distintas relaciones sociales, económicas y políticas que se producen en el mundo. Lo anterior provoca una creciente interdependencia de todas las sociedades entre sí, promovida por el aumento de los flujos económicos, financieros y

comunicacionales¹². De forma similar, Silli (2005) lo define como el movimiento global de integración cultural y económico provocado por la revolución tecnológica de las comunicaciones y los transportes, la consolidación del capitalismo y el ajuste estructural sobre sistemas económicos a escala global. También afirma que lo anterior se diferencia de procesos históricos similares de integración global, en que en esta oportunidad no depende de ningún imperio, religión, ni país.

Pérez (2001) reconoce a la globalización como un generador de sistemas donde, en cada revolución tecnológica, crea gradualmente condiciones necesarias para la aparición de nuevos sistemas. Con respecto a las respuestas que debería tener un país frente a la globalización opina que el crecimiento acelerado de las empresas, localidades y países dependerá de la disponibilidad del amplio potencial tecnológico y la forma de organización para aprovecharlo. En forma coincidente con el autor anterior, Albuquerque (2002) opina que la globalización exige la introducción de innovaciones organizativas y tecnológicas en los sistemas productivos locales que implican períodos largos de transformación productiva, organizativa y social. Supone el efecto de una verdadera fase (transición de modelos), que provoca fricciones, confusión y, sobretodo dificultad para apreciar el sentido y profundidad de los cambios.

La apertura de la economía y la integración regional lleva a estructurar un nuevo sistema de relaciones con el espacio exterior y el rol en el interior,

¹² **Comunicacionales** se refiere a la televisión, radio, Internet, telefonía, satélites, etc., donde el espacio y el tiempo cobraron otra dimensión.

conduciendo hacia la reconversión productiva por haber variado su posición con respecto a los mercados y a la accesibilidad general (Secretaría de la Nación, 1999). En la actualidad la reestructuración se interpreta como la forma en que la Globalización o Mundialización se desarrollan. Se entiende como un proceso de cambio profundo que abarca la totalidad de lo social, tiene un sustento ideológico y económico que lo explica y que progresivamente se impone al territorio (Bustos Cara, 2002).

Las tendencias que provocan la globalización y las políticas de ajuste, expresa Arroyo (1997), llevan a un aumento de amenazas pero también de oportunidades. Las particularidades territoriales son de suma importancia para desarrollar una capacidad estratégica local. Ellas generan conocimiento, dinamismo y apertura provocando la interacción necesaria entre los diferentes agentes territoriales del tejido productivo local. Sin embargo, como menciona Caravaca Barroso (1998), cuando cada componente territorial se encierra en si mismo para defender su espacio y para afirmar sus propias características distintivas, se puede estimular un efecto de involución.

En concordancia con los actores citados, se puede concluir que la globalización es el aumento de flujos en los planos político, social y económico. Como reacción a la misma, se revalorizan los espacios territoriales, provocando la creación de nuevas estructuras en la forma de pensar y producir. Los mismos podrán encontrar nuevas

oportunidades y capacidades para desarrollar su potencial e integrarse con otros territorios o regiones.

2. El Estado

El Estado en la década de los noventa sufre una transformación con el debilitamiento de la autoridad del Estado nacional vía descentralización, privatización, y retiro vinculado a la brusca eliminación de sus funciones empresarias, productivas y sociales. Se produce una revalorización del espacio subnacional promoviendo mayores competencias hacia los municipios. Poma (2000) describe el rol del Estado nacional en el contexto de la globalización, como demasiado reducido para manejar políticas económicas que interactúan cada vez más entre sí y que dependen de las de los demás países, y demasiado amplio para representar el sentido de identidad social regional.

La reforma de las administraciones públicas en el sentido de la descentralización territorial participativa también es parte de la estrategia de desarrollo económico local. Esto, según Albuquerque (2002) tiene sustento en el impulso de los recursos potenciales de carácter endógeno y en la creación de un entorno institucional, político y cultural de fomento de las actividades productivas y de generación de empleo en los diferentes ámbitos territoriales. También opina que los poderes políticos locales deben concordar y generar vínculos con los agentes empresariales privados que facilite el proceso de desarrollo. Un municipio o un

gobierno territorial que no emprenda estas actividades quedaría reducido a distribuir las transferencias que reciba desde el nivel central, en lugar de situarse como actor de desarrollo.

Reboratti (1999) afirma que el municipio está en una posición inmejorable para cumplir un papel de liderazgo ya que es una autoridad democrática que representa los intereses del territorio. La política del mismo debe apoyarse en lo local y en lo global, de lo contrario niega el importante papel que la globalización está jugando en la reestructuración del sistema productivo. García Delgado (1997) menciona algunas formas en la que el municipio podría actuar más allá de las contribuciones municipales (no solo tasas), como por ejemplo en los niveles de coparticipación provincial, planes descentralizados de apoyo tecnológico y crediticio para la nueva institucionalidad emergente, agencias locales de desarrollo, entes, corredores, consorcios, consejos, etc.

En general las políticas que resultan más efectivas, según Bertini (2000), no son las que atañen a la implementación de grandes programas o intervenciones, sino las que consisten en pequeñas acciones, basadas en la voluntad de solucionar problemas a escala local o regional. Usualmente, muchas políticas micro no son visibles pero todas se basan en el diálogo y la colaboración entre agentes sociales.

El Estado requiere de una sociedad civil activa para maximizar los escasos recursos disponibles y, por otro lado más compleja y diversificada para identificar problemas, definir metas y objetivos. Esto promueve una relación de “co-

responsabilidad”, como única manera de sortear la crisis e ineficiencia de un estado sobrecargado de demandas Arroyo, D. (1997). De forma similar Moyano y Col. (2003) mencionan que el grado en que el Estado se implica con la sociedad civil y, la forma en que ésta se estructura al nivel de las comunidades rurales, son los factores claves que explican el éxito o el fracaso de los procesos de desarrollo en estas zonas.

Según Nochteff (1996), en los países de primer mundo los procesos de desarrollo y las políticas e instituciones promotoras, tienen enorme importancia en las agendas de los gobiernos. En una economía como la argentina, de tipo adaptativo, imitativo o tradicional, todas esas cuestiones son secundarias en sus agendas, y los esfuerzos científicos y tecnológicos están débilmente vinculados a dichos procesos. Se revela, según Alburquerque (2002) aquí una nueva realidad que genera el interrogante sobre si estas posibilidades quedarán a disponibilidad sólo de algunas ciudades debido a que el Estado se retira de lo social y de lo productivo, apuntando a una reconversión tecnológica que flexibiliza y margina una parte significativa de la población por no tener las capacidades para insertarse.

El Estado Municipal se trata de la autoridad democrática que representa los intereses del territorio. Debe actuar como potenciador de los recursos endógenos y, articuladores de los actores privados y públicos en todos los niveles (local, provincial y nacional).

3. El Desarrollo

El concepto de desarrollo se comienza a utilizar para contrarrestar las fases recesivas de los ciclos económicos y, de forma complementaria, a reducir algunos desequilibrios derivados de la lógica del mercado (posguerra). Desde entonces, ese concepto muchas veces analizado solo con indicadores cuantitativos, se ha enriquecido con nuevos aportes que han transformado su contenido en las teorías que intentan explicarlo y las políticas destinadas a impulsarlo. En primera instancia surgió como planificación nacional y regional considerando problemas económicos, sociales y regionales. En la década de los años noventa, aparece el nuevo discurso del desarrollo endógeno y de competitividad, centrado en aquellos territorios con condiciones de atractividad.

Poco tiempo atrás tendía a pensarse con respecto al desarrollo sólo con procesos vinculados a la industrialización y urbanización, los cuales eran asimilados como modernización. Alburquerque (2002) explica que existen también otras vías de desarrollo económico, no menos eficientes ni interesantes sino, simplemente, distintos. Manzanal (2006) interpreta el desarrollo rural como estrategia para atender históricamente a los pobres rurales¹³ y ahora es parte de una política territorial o de desarrollo local. En esto se conjuga lo urbano y lo rural superando la histórica y tradicional dicotomía de análisis que ha venido separando lo rural y lo urbano.

Silli (2005) manifiesta que el proceso de cambio cultural y económico cambió la

¹³ “**Pobres rurales**”: son los pequeños productores pampeanos imposibilitados de insertarse en el proceso de capitalización (Tort, 2000).

ruralidad o la forma de vinculación entre la sociedad y las áreas rurales. Según Giarraca (2001) la “nueva ruralidad” es donde coexisten empresas de alta complejidad tecnológica, empresas que forman parte de “grupos económicos” extra-agrarios transnacionalizados, empresas del agroturismo, con mundos rurales heterogéneos con campesinos, productores medios y trabajadores rurales segmentados por los procesos de mecanización, grupos étnicos y nuevos desocupados. Todos ellos están presentes tratando de imponer o adaptarse a las nuevas reglas del juego, resistir y organizarse para buscar estrategias que les permitan encontrar otros espacios que los integren en (CLACSO, 2001).

Han surgido nuevas formas de entender el desarrollo donde diversos autores, como Méndez (2002), destacan sus otros componentes: sociales (bienestar), ambientales (sostenibilidad), políticos (governabilidad y participación local), culturales (defensa de la identidad y el patrimonio) y geográficos (ordenación del territorio). De manera similar Olivares Montero (2000) describe al desarrollo en función a las siguientes dimensiones:

- Crecimiento económico, incorporación de la tecnología, procesos productivos, progreso científico, conocimiento y habilitación del territorio a las necesidades humanas y servicios.

- Sustentabilidad ambiental, con las implicancias que trae el manejo y conservación de la biodiversidad. Asimismo la preservación del patrimonio cultural que es una respuesta a las relaciones del hombre con la naturaleza.

-Equidad social, que supone el asegurar la igualdad de oportunidades y participación para que todos los miembros de la sociedad puedan acceder al desarrollo.

La política de desarrollo se centra en la cooperación entre actores con el fin de consensuar un modelo y objetivos para el territorio. Esta cooperación es por un lado, horizontal: cooperación entre los actores privados y públicos existentes en el ámbito local. Por otro lado, es una cooperación vertical: cooperación entre los actores locales y los supralocales (regionales, nacionales e internacionales). Se trata de que los actores locales controlen la política de desarrollo en función del potencial socio-económico existente a escala local, pero teniendo en cuenta las tendencias y las políticas existentes a nivel supralocal (Secretaría de la Nación, 1999).

Desarrollo es el proceso de mejoramiento cualitativo y cuantitativo del sistema, que surgió como respuesta a los desequilibrios de posguerra. Conceptualmente fue incorporando nuevas dimensiones a lo largo del tiempo y actualmente, considera la equidad social, la sustentabilidad ambiental y la competitividad productivo-económica. El desarrollo no solo se lleva a cabo en ambientes urbanos e industriales sino que también en ambientes rurales

4. El Territorio

El concepto de espacio tuvo sus primeras formalizaciones en el contexto

histórico de la unificación alemana en 1871 y la institucionalización de la geografía como disciplina de las universidades europeas. Ratzel lo definió como “una parcela de la superficie terrestre apropiada por un grupo humano, que tendría una necesidad imperativa de un territorio con recursos naturales suficiente para su poblamiento...” (Shneider y Tartaruga, 2006).

Desde entonces se multiplican las contribuciones. Algunas estaban centralizadas en las relaciones espaciales, mientras que otras priorizaban el estudio de los fenómenos sociales determinantes de la configuración del espacio. Esta problematización avanza cuando los gobiernos nacionales deciden, con la finalización de la segunda guerra mundial que deben abocarse a enfrentar problemas económicos, regionales y sociales, a partir del uso de un instrumento: la planificación del desarrollo nacional y regional.

Las estrategias de desarrollo local conciben el territorio como agente de transformación social y no únicamente como espacio funcional. Albuquerque (2002) explica que un territorio socialmente organizado y con rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde esta perspectiva. Asimismo interpreta que puede asumir las más diversas escalas, formas y manifestaciones, desde pequeños territorios, un barrio, una ciudad o una villa rural, hasta un territorio red de una multinacional que posee sus ramificaciones en varios países. En forma coincidente con el último autor, Muchnik (2006) lo define como un espacio variable a considerar en el análisis del desarrollo socioeconómico. Es recién en 1920 cuando

este tema comenzó a revisarse con la teoría de la localización. Luego el periodo de surgimiento del concepto de territorio es con las formulaciones de construido socialmente, marcado culturalmente y regulado institucionalmente. También afirma que es un espacio físico con una referencia cultural, un proyecto social y una trama institucional. De manera similar el autor Barril García (1990) lo define como la unidad espacial integrada a través de un tejido social, asentada sobre la base de recursos naturales, articulada por las formas de producción, consumo e intercambio y, armonizada por sus instituciones y formas de organización.

El territorio es el espacio concreto en el cual la sociedad desarrolla su actividad y es efectivamente apropiado por el hombre. Es un elemento dinámico sobre el cual se construyen las políticas macroeconómicas, las decisiones de inversión pública y privada y las políticas sociales (Secretaría de la Nación, 1999).

Según Reboratti (1999) posee dos tipos de elementos: los que aporta el actor y los que tiene el escenario como propios, la suma de los dos elementos da como resultado el escenario final y la forma en que se combinen dará una cierta organización al conjunto.

El desarrollo rural de base territorial según Silli (2005) se caracteriza por la reconstrucción del territorio como fundamento del desarrollo no solo como simple plataforma productiva, sino como un “mosaico de territorios vivos y dinámicos” con capacidad de articular lo local con lo global con la capacidad de valorizar los recursos locales, apoyados sobre un modelo de organización capaz de administrar

las diferentes formas de ruralidad o vinculación entre la sociedad y el territorio rural.

El Territorio es el producto social dotado de una base de recursos naturales, formas de producción-consumo y una red de instituciones que organizan al conjunto. Puede presentar diversos tamaños, desde un barrio, un partido o un país, según el objetivo de estudio. El concepto de territorio desde el “enfoque territorial”, se ha utilizado cuando se quiere realizar algún tipo de intervención sobre un espacio determinado.

5. El Ordenamiento y la Gestión

Ordenamiento representa una profundización del proceso de descentralización reflejado en el desplazamiento de competencias y funciones hacia los territorios. El CEMAT¹⁴ lo define como una disciplina científica, una técnica administrativa y una política articuladora con las demás, concebida como una actuación interdisciplinaria y global, cuyas directrices tienen como objetivo un desarrollo equilibrado y la organización física del espacio.

Es una función pública en el sentido de responsabilidad gubernamental acerca de la organización de las actividades humanas sobre el territorio. A su vez como un conjunto de acciones concertadas para orientar la transformación, ocupación y utilización de los espacios geográficos (INTA, 2007).

¹⁴ CEMAT: Centro Mesoamericano de Estudios sobre Tecnología Apropriada

Olivares Montero M. y Col. (2000) realiza una interesante clasificación de las dos etapas de la ordenación territorial: la **legislación** donde se definen objetivos y los principales instrumentos para la ordenación del territorio (políticas públicas) y la **planificación** estratégica territorial que incluye la planificación participativa, la dirección, la gestión, el control y la evaluación del proceso en su conjunto.

La gestión territorial es una política de coordinación y concentración entre todos los actores sociales y como una competencia compartida entre el gobierno Nacional, las provincias y los municipios, ya que todas las decisiones y las acciones tanto políticas como privadas determinan la forma en que el territorio es ocupado, utilizado y organizado (Secretaría de la Nación, 1999). Barragán (2002) argumenta que la gestión es el esfuerzo por activar recursos sub. Ó mal utilizados y, por activarlos con una nueva lógica configurada en torno a los intereses de la localidad.

Daniel Arroyo (1997) clasifica de una forma interesante los tres modelos de gestión del municipio como actor partícipe en el proceso de desarrollo, afirmando que el estilo no determina por sí solo el éxito o fracaso de política implementada, pero sí el grado de apertura y la capacidad de integración que tiene cada sociedad local:

-Centralizado donde el que planifica y ejecuta es la autoridad política. Busca el logro de resultados y evitar el exceso de burocracia.

-Descentralizado donde la planificación y la ejecución de políticas se hace a nivel barrial o en las distintas áreas territoriales y permite una mayor articulación

entre el Estado y la sociedad.

-Asociada donde se combina las dos anteriores y se realiza en forma conjunta con fuerte presencia del Ejecutivo municipal y en la ejecución, participan las organizaciones sociales y los actores de cada área del municipio.

La ordenación es una disciplina científica que surge a partir del desplazamiento de funciones hacia los territorios, estimulado por la globalización. Es el diagnóstico de los problemas y de las potencialidades del territorio que llevará a la identificación de los objetivos y metas de un plan para la ocupación de un espacio geográfico. La gestión en el desarrollo es la capacidad de llevar a cabo ese plan por el conjunto de actores (Estado y sociedad) en un territorio.

6. La Innovación

La creciente globalización económica y exposición externa a mayores exigencias, no hacen sino acentuar la necesidad de innovaciones o adaptaciones a esos niveles. Méndez (1998) explica que las profundas transformaciones de las últimas décadas convirtieron al cambio tecnológico en protagonista de estudios y actuaciones públicas orientadas a describir e interpretar las nuevas realidades emergentes, enfrentar algunos de los problemas asociados y promover nuevas estrategias de desarrollo regional y local.

Albuquerque (2002) realiza una clasificación interesante de la innovación,

donde explica que puede ser de producto, de proceso o de métodos de gestión: en el primer caso se trata de la introducción de nuevos productos o materiales, o de mejoras en los productos. Las innovaciones de proceso productivo se refieren a la instalación de nuevos equipos, nuevas instalaciones o mejoras en la línea de producción. Entre las innovaciones en métodos de gestión se incluyen mejoras en la organización de la producción y el proceso de trabajo, control de calidad, diseño o comercialización. Afirma que la innovación productiva y de gestión incluye aspectos concernientes tanto a cuestiones técnicas como sociales. El mismo autor insiste en la importancia de la innovación tecnológica como factor de carácter estratégico, al posibilitar la generación de ventajas competitivas para las empresas, al tiempo que contribuye de forma decisiva a transformar la organización del territorio.

Poma (2000) realiza una categorización de empresas y evalúa la dependencia de formar parte del territorio en cada caso. La empresa grande desarrolla un proceso de asimilación de tecnología, básicamente en términos individuales, y percibe el territorio en términos de localización productiva infraestructural. La mediana o chica en cambio, se vincula o sufre el cambio en términos colectivos porque está arraigada a su territorio y su dinámica depende ampliamente de la dinámica territorial. Afirma que las últimas no pueden aprovechar su estructura organizacional interna, ya que no tienen la articulación suficiente por el tamaño reducido y utilizan como plataforma organizacional al territorio, sus articulaciones y las formas de innovación.

La capacitación o difusión de conocimiento resulta determinante para lograr desarrollo en el territorio. El último autor citado menciona que las innovaciones incrementales (no individuales) se difunden de un trabajador a otro, generando un verdadero patrimonio del distrito, es decir, la acción inconsciente del individuo que produce un beneficio colectivo al sistema productivo local. Según Méndez (2002), la capacidad de generar e incorporar conocimientos para dar respuestas creativas a los problemas del presente, resulta hoy un factor clave, tanto para mejorar la competitividad de las empresas, como para favorecer un desarrollo de los territorios, no solo en términos de crecimiento económico, sino en una perspectiva más integrada. En forma coincidente con los anteriores, Pérez (2001) expresa que el fortalecimiento de la capacidad de aprendizaje individual y social para generar riqueza constituye un modo fundamental de aumentar el potencial de desarrollo. También indica que en la práctica esto significa una manera diferente de concebir estrategias, y exige una reformulación completa tanto de los sistemas de educación y capacitación como de las políticas de ciencia y tecnología. Fernández Alsina (1992) expresa que la competencia más abierta, anónima y globalizada, obliga a las pequeñas y medianas empresas agropecuarias a transformar su viejo modelo familiar, basado en la experiencia heredada a un modelo más competitivo que contemple el uso profesional de estrategias empresariales innovadoras disponibles (Siolotto, R. 1994).

La innovación es la transformación en la forma de actuar y pensar de los actores de un determinado territorio, como respuesta frente a la globalización. Es un proceso que requiere capacitación con respaldo técnico y político, asegurando aumento en el potencial de Desarrollo Territorial. Territorio innovador es aquel donde buena parte de los actores presentes en el mismo realizan esfuerzos para incorporar innovaciones de proceso, de producto y de organización.

7. Las organizaciones y sus instituciones

Organización es el sistema social conformado por individuos o grupos de individuos, que dotados de recursos y dentro de un determinado contexto, desarrollan regularmente un conjunto de tareas orientadas por valores comunes hacia la obtención de un determinado fin. Institución es el cuerpo normativo, jurídico y cultural, conformado por un conjunto de ideas, creencias, valores y reglas que condicionan las formas de intercambio social.

Alemany (2003) define a las instituciones como las reglas de juego que determinan la estructura de los acuerdos que permiten incorporar nuevas variables de análisis territorial. Afirma que todo modelo de desarrollo es un marco que articula un conjunto de reglas de juego, que influyen las formas de pensar y de actuar, por lo tanto de los modelos mentales de los actores sociales asociados a ella y, a sus modelos de intervención. También aporta que toda organización para

mantenerse en el tiempo debe ir readecuando las mismas a cada situación. De forma similar Silli (2005) explica que las instituciones contribuyen a construir y consolidar una identidad local y a construir-sostener las reglas de juego en la construcción del desarrollo rural.

Se puede observar que comúnmente existe un desencuentro entre el desarrollo económico y las instituciones que lo rodean, ya que el cambio institucional es lento y pausado en contraste con el rápido cambio de las variables económicas. El rol que juegan las mismas en un proceso de desarrollo y las consecuencias que acarrea la presencia de instituciones ineficientes, propicia el surgimiento de numerosas fallas del mercado y del estado. Las economías más sensibles a este tipo de problemas son las economías en desarrollo.

Albuquerque (2002) afirma que es fundamental la interacción creativa entre los agentes públicos y privados, a fin de construir la institucionalidad y el entorno innovador que facilite el acceso a los servicios de desarrollo empresarial para las pequeñas y medianas empresas existentes en el conjunto de las regiones y territorios. Explica que sin lo anterior, no parece posible llevar a cabo la modernización productiva y empresarial, o la difusión del crecimiento y el desarrollo en las sociedades.

Las Instituciones públicas incluyen autoridades y administraciones con competencias sobre el territorio asimiladas tradicionalmente al Estado. Las de ámbito local o regional, están más próximas y potencialmente implicadas con la

realidad de cada territorio otorgando una especial responsabilidad y protagonismo respecto de las de ámbito estatal o supraestatal. Por otro lado están las instituciones privadas, como por ejemplo, las organizaciones económicas, centros de transferencia tecnológica y representantes de la sociedad civil.

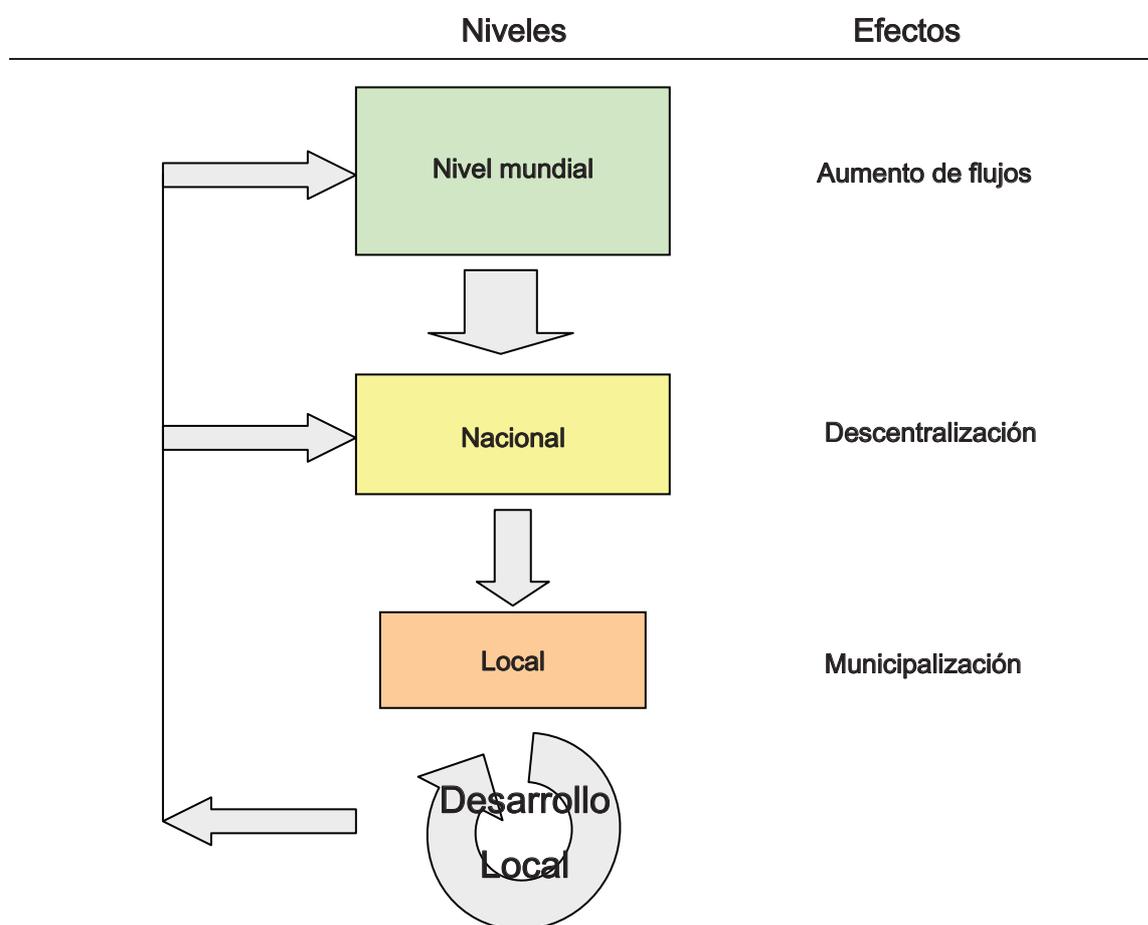
La organización es el sistema social conformado por un grupo de individuos, y las instituciones son las reglas y creencias que poseen. Cada institución presente en el territorio, sea pública o privada, debe tener un rol y crear redes con el resto para constituirse verdaderas herramientas en un proceso de desarrollo.

8. Consideraciones finales sobre el Desarrollo Rural Territorial

8.1. Origen

La globalización actúa a nivel mundial presionando sobre los países con un efecto en el aumento de flujos económicos, sociales, comunicacionales, etc. (Figura 1). Los países quedan “débiles” en su capacidad de administrar todo el territorio nacional y la política ha sido proponer la descentralización de poderes.

Figura 1. La globalización: los niveles en que opera y sus efectos sobre el Estado y el Territorio



Fuente: elaboración propia

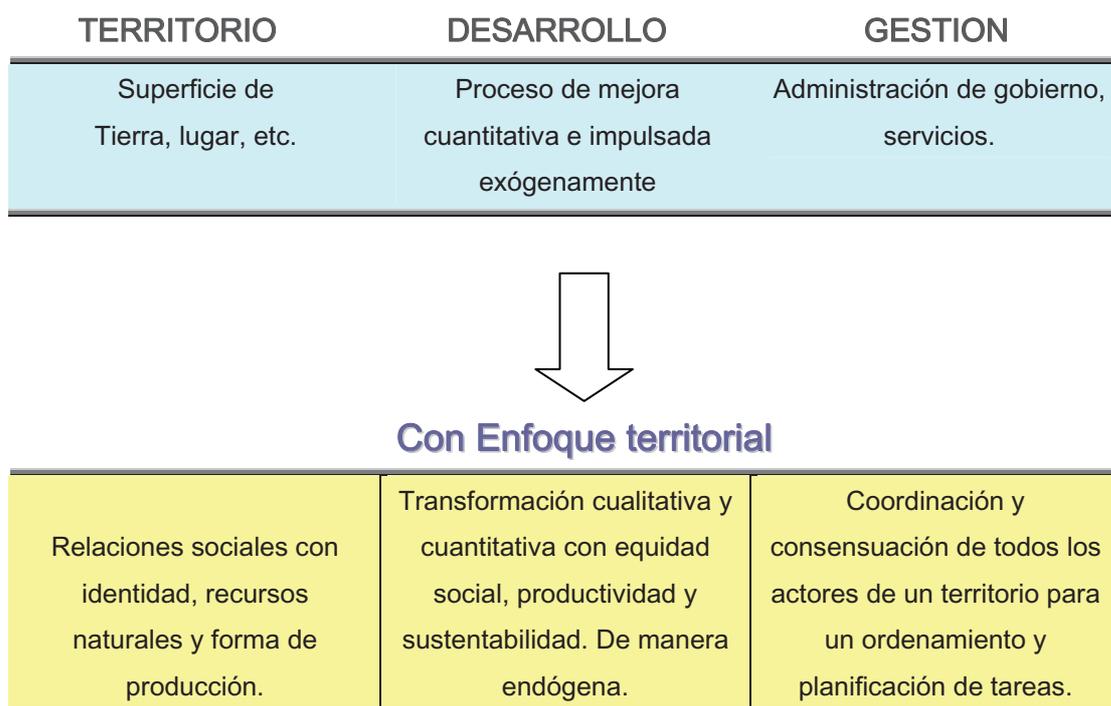
Como respuesta a ello surge la “municipalización” de las decisiones, en donde algunas localidades o regiones intentan responder a dichas presiones de una manera eficiente con criterio de gestión local. El desarrollo local encaminado (pensando globalmente y actuando localmente), provoca la retroalimentación del proceso interaccionando con los otros niveles¹⁵.

¹⁵ Albuquerque (2002) coincide con la figura afirmando que la política de desarrollo económico en su nuevo modo de hacer, conduce a un círculo virtuoso de interacciones entre el avance de la

8.2. Componentes

Los términos desarrollo, territorio y gestión a partir de la globalización tomaron otra relevancia (Figura 2). El desarrollo que en primera instancia se entendía como un proceso cuantitativo o impulsado de forma exógena (“desde arriba”), hoy pasa a ser un proceso de transformación cualitativa y cuantitativa, endógeno, con la incorporación de otros componentes como la equidad social, la productividad y la sustentabilidad.

Figura 2. Territorio, desarrollo y gestión, redefinición de conceptos



Fuente: elaboración propia

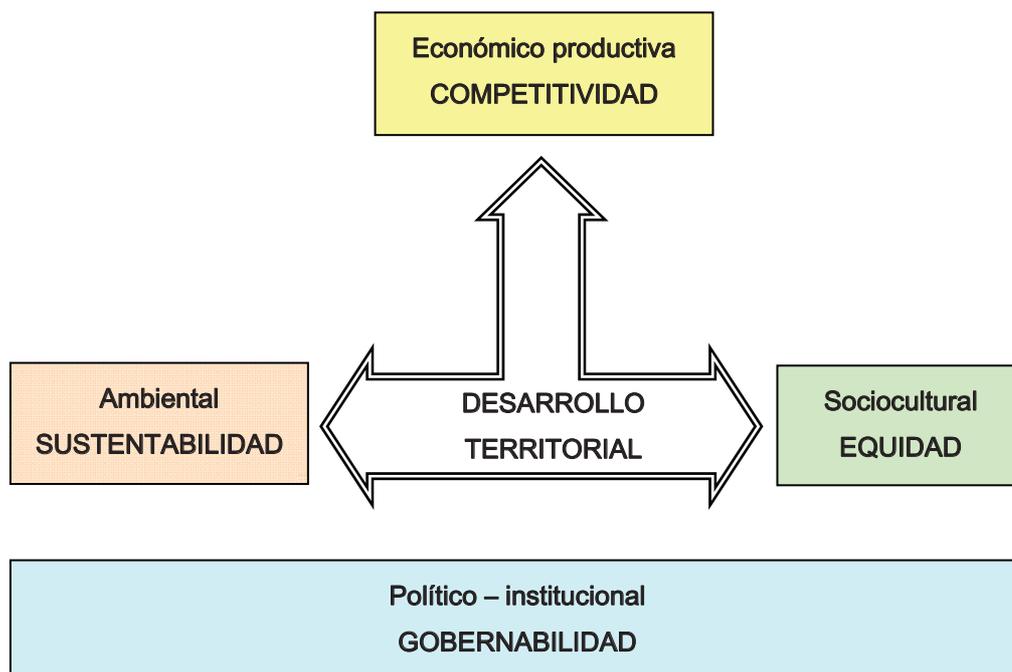
democracia y la descentralización de competencias a los niveles subnacionales con las estrategias de desarrollo local (en Manzanal y Col. 2006).

La *gestión*, en primera instancia acotada a tareas netamente administrativas por parte del gobierno, hoy pretende ser la coordinación y el consenso de todos los actores de un territorio para el ordenamiento y planificación de tareas dentro del mismo (política y social). Asimismo el *territorio* definido en primera instancia como un espacio físico, resulta ser el medio donde se desarrolla el conjunto de relaciones sociales

8.3. Dimensiones

El desarrollo rural se concibe a partir de una definición amplia y multisectorial de lo rural incorporada con un enfoque territorial. Este enfoque considera múltiples dimensiones: la *económica-productiva*, en donde se busca lograr *competitividad* a través de la innovación de procesos, productos y formas de organización, en todas las actividades económicas que se llevan en el territorio. La *dimensión sociocultural* basada en el fortalecimiento de la identidad y del capital social del territorio como camino hacia la *equidad* en la distribución de los recursos. La *dimensión ambiental* cuyo principal objetivo es la *sustentabilidad*, mediante la implementación de un proceso de desarrollo sostenible. Finalmente la *político-institucional* enfocada hacia el logro de *governabilidad* definida como la capacidad de garantizar la gestión democrática, respaldando y asegurando el cumplimiento y la cohesión del resto de los elementos (Figura 3).

Figura 3. Dimensiones y competencias en un proceso de Desarrollo Territorial



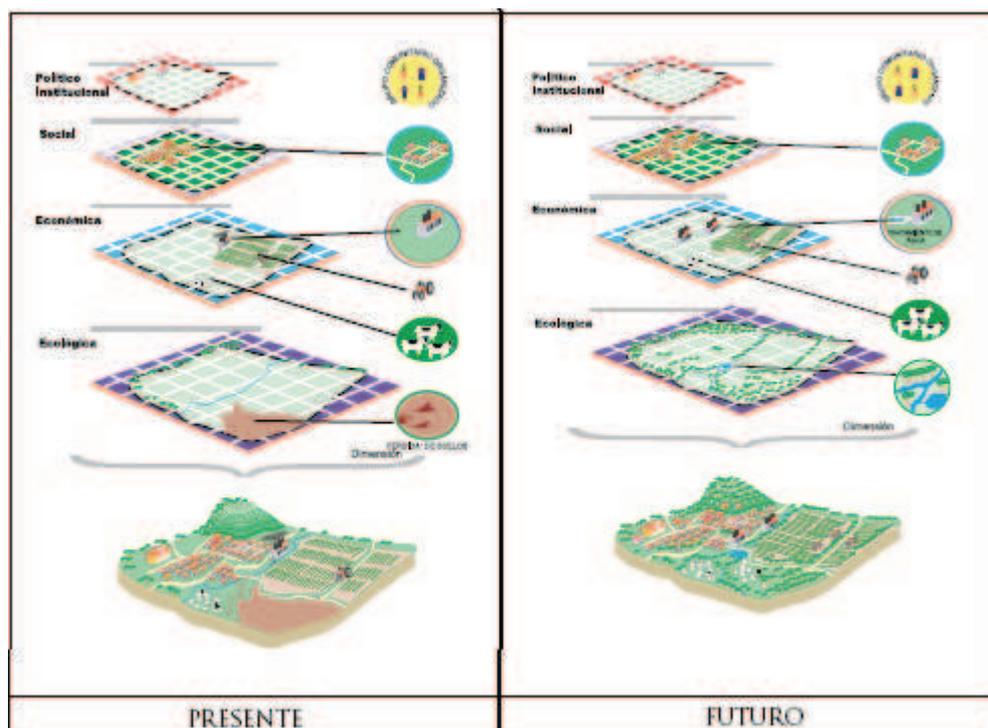
Fuente: Elaboración propia

Estas dimensiones se pueden separar para un análisis específico¹⁶, aunque en un proceso de desarrollo se solapan unas con otras como si fueran “capas en un GIS¹⁷” (Figura 4), encontrándose en determinados puntos. Se ha seleccionado de los documentos del IICA (Sepúlveda, 2003) un cuadro con conexiones y ejemplos entre las dimensiones descriptas (Cuadro 1).

¹⁶ Se refiere a análisis específico cuando se estudia un caso particular

¹⁷ Sistema de información geográfica

Figura 4. "SIG" del Desarrollo



Cuadro1. Conexiones entre las dimensiones en un proceso de Desarrollo

DIMENSION	AMBIENTAL	SOCIAL	ECONÓMICA	INSTITUCIONAL
Ambiental	Reservas naturales locales.			
Social	Educación ambiental. Manejo de desechos. Saneamiento básico.	Cultura y sostenibilidad. Desarrollo humano. Actores sociales, autogestión y gestión conjunta. Educación y capacitación, salud y otros servicios básicos.		
Económica	Producción limpia. Sistemas de gestión ambiental. Agricultura en zonas frágiles. Servicios ambientales. Amenidades rurales.	Reforma agraria. Reducción de la pobreza rural. Empleo e ingresos rurales no agrícolas. Agricultura familiar. Seguridad alimentaria.	Acceso a activos productivos. Clusters y cadenas productivas. Comercialización. Denominación de origen.	
Institucional	Organismos de cuencas. Usuarios de agua.	Desarrollo del capital humano y social. Organizaciones.	Organizaciones de productores. Asistencia técnica. Innovación tecnológica	Gobiernos locales. Cooperación local. Cooperación entre territorios.

8.4. Evolución del concepto

A modo de conclusión, el proceso de Desarrollo Rural desde una perspectiva Territorial es el producto de la evolución que ha experimentado en las últimas décadas el concepto de Desarrollo, al cual se le fueron incorporando nuevas dimensiones (social, productivo-económica y ambiental) para constituir el significado que tiene hoy. Al concepto de Desarrollo se le agrega “Territorial” para confirmar la última versión del enfoque actual. Asimismo se le agrega “Rural” cuando se desarrolla en ambientes relacionados al sector agropecuario.

“Lo rural” desde la nueva ruralidad significa también “territorial”, por lo que también el DRT podría simplificarse como Desarrollo Rural. Pero se le agrega “territorial” para diferenciar de corrientes anteriores donde se consideraba “lo rural” como netamente dependiente al sector agropecuario sin tener en cuenta la vinculación con lo urbano. La utilización de diferentes expresiones (local, territorial, rural, rural territorial, local rural, etc.), proviene de distintas corrientes de pensamiento, pero comparten la intencionalidad de lograr una estrategia eficiente para lograr el desarrollo de una región. Si bien, en este capítulo, se ha analizado el origen y las implicancias del concepto del DRT para la elaboración de una definición concreta; la estrategia general del trabajo es elaborarla a partir de acciones concretas y opiniones de referentes que logren confirmar los conceptos teóricos vistos en el presente capítulo.

Capítulo II



CAPÍTULO II

El origen y desarrollo del Partido de Bolívar

Cuando se estudia el desarrollo con abordaje territorial exige el análisis desde una perspectiva histórica y la influencia que sobre ello ejercen las fuerzas sociales que lo constituyen. Las condiciones históricas y culturales juegan un papel clave para explicar en gran medida la trayectoria del desarrollo.

A continuación se presentarán las diferentes etapas de la historia en el mundo y su repercusión en Argentina desde la organización nacional hasta hoy. Asimismo se analizará el origen y el desarrollo del Partido de Bolívar y su respuesta a los mencionados procesos.

1. El Período de organización nacional y la inserción de la Argentina en el Sistema Económico Mundial (1880-1930)

Desde 1880 hasta la década de los años treinta se produjo la consolidación del Capitalismo como sistema económico dominante a escala mundial. Los países europeos centros del sistema, monopolizaban las actividades industriales captando un excedente que contribuyó a afianzar su poderío internacional. El resto de los países se abocaron a un proceso de acomodación y organización, buscando el modo más adecuado de inserción como proveedor de materias primas (Martín, M. 1998).

1.2 Procesos acontecidos en la Argentina

- ✓ Consolidación de Argentina dentro de la Economía Mundial como modelo proveedor de materias primas.
- ✓ Expansión de las fronteras internas concluido con la campaña del Gral. Roca (1879), poniendo fin a la presencia indígena de la región pampeana.
- ✓ Privatización de las tierras ganadas al indio, mediante concesiones o ventas directas por parte del gobierno nacional.
- ✓ Cese de los conflictos civiles y las luchas armadas internas. Adopción de modelos jurídico- políticos foráneos.
- ✓ Fomento de la inmigración mediante la implementación de políticas de colonización, propiciando de esta manera, la ocupación efectiva del territorio.
- ✓ Extensión de la red de comunicación interna a partir de la llegada del ferrocarril, construido y administrado por capitales ingleses. El motivo era organizar un sistema de transporte que permitiera la canalización de la producción hacia los puertos de ultramar.
- ✓ Expansión del uso del suelo agropecuario extensivo en todo el territorio pampeano.

1.2.1 Consecuencias

- ✓ El Estado se consolida mediante el control efectivo de todo el territorio nacional y el reconocimiento exterior.

- ✓ Se modernizan los sistemas de transporte, comunicación y servicios.
- ✓ Se produce incremento demográfico tras un saldo migratorio de 3 millones de personas en su mayoría europeos.
- ✓ La actividad agropecuaria promueve la fundación de pueblos en la región pampeana, el ferrocarril y la urbanización específica en muchos casos.

1.3 El partido de San Carlos de Bolívar

a. Fundación

La situación que vivía el país obligaba a trasladar las fronteras interiores cada vez con mayor profundidad en el territorio salvaje y deshabitado. Muchos de los pueblos fueron creciendo cobijados por los fortines, otros nacieron de la sola voluntad del hombre, de producir y prosperar a pesar de las dificultades y el peligro. El fortín San Carlos se encontraba en una posición estratégica, y era el lugar de paso obligado en un viaje a Salinas Grandes o si se iba aún más al sur. La fundación de Bolívar no se debe a la lógica consecuencia de haber reconocido previamente un asentamiento humano, sino por la necesidad de ampliar la frontera interior.

El 27 de agosto de 1877, el gobernador bonaerense Carlos Casares elevó al Poder Legislativo un proyecto de ley disponiendo la creación de un nuevo partido bajo la denominación de Bolívar y de su cabecera que se llamaría San Carlos, en el lugar que ocupaba el fuerte del mismo nombre. El proyecto es aprobado en ambas

cámaras, y finalmente el 26 de octubre de 1877 la Ley es promulgada. En 1878, 30 de enero parte desde 25 de Mayo la caravana fundadora. El 2 de marzo de 1878 se produce la fundación (Arenzo, E. 2004).

A continuación se describe la progresiva consolidación de las estructuras básicas y necesarias para el desarrollo económico, político y social de la nueva localidad.

b. Servicios y equipamiento

En 1885 comienza a funcionar el telégrafo y en 1904 fueron colocados los primeros hilos telefónicos. El 1 de julio de 1898 llega a la ciudad el primer tren ya que el 11 de abril había concluido la construcción de las vías. En 1914 se instaló el alumbrado público y en 1929 comienza a pavimentarse las primeras calles, entre ellas la Av. San Martín. En 1937 se inaugura oficialmente la Usina.

c. El sistema productivo

A comienzos del siglo, el uso del suelo rural en la zona que rodeaba la nueva localidad estaba dado por predominio casi absoluto de la ganadería. No obstante conforme comenzó a incrementarse la exportación pecuaria, se dio un fuerte impulso al agro, también favorecido por la presencia del ferrocarril. La actividad portuaria se amplía con la exportación de cereales, iniciándose así una nueva etapa en la que la actividad agrícola ve incrementada su participación relativa en la

economía regional en forma notable. En tanto se incrementa la superficie destinada a la producción agrícola, se percibe un cambio notable en el parcelamiento, prácticamente desaparecen explotaciones de más de 2500has y se incrementan aquellas comprendidas entre los rangos 100-1000has y 1000-2500 Has.

En el paisaje urbano aparecieron nuevos elementos asociados al accionar de la economía rural. En zonas aledañas a las vías del ferrocarril se incorporaron estructuras integradas por estaciones, galpones, depósitos, barreras y pasos a niveles, etc. ejemplos de lo anterior son la creación de la Estación Pirovano (1880) y la Estación Torrecita en Urdampilleta (1904) ¹⁸ (Arenzo, E. 2004).

d. Primeras instituciones

Conforme aumentaba la población y la localidad iba reforzando su función a las áreas rurales circundantes, tuvo lugar un intenso movimiento social de manifiesto, entre otros aspectos, en la organización y puesta en marcha de un importante número de instituciones sociales, culturales y recreativas. Estas constituyen un indicio del espíritu de la época y la necesidad de conformar espacios comunes que representasen ámbitos de contención social, fomentando el intercambio y la participación ciudadana. Así surgieron en esta primera etapa instituciones como la Sociedad Española e Italiana, el Teatro, la Parroquia, la Biblioteca, el Museo, la Sociedad Rural, la Cámara Comercial, entre otras.

¹⁸ Los otros pueblos del partido de Bolívar se fueron creando alrededor de las estaciones de ferrocarril cada 25km aproximadamente, donde debía detenerse la locomotora a vapor para cargar agua (Urdampilleta, Pirovano, Hale, Unzué e Ibarra).

En el año 1937 es inaugurado el actual edificio municipal, donde el Sr. Hernán Ayerza es nombrado juez de paz, siendo de esta manera la primera autoridad política del lugar ([fotos del período en el pie del capítulo](#)).

2. Período de sustitución de importaciones (1930-1970)

Concluida la primera guerra mundial, se inició un período en la Economía Mundial que hizo crisis en 1930 y que señaló la decadencia del proceso agroexportador en América latina. El mundo asistía por entonces a cambios sustanciales que señalaron un nuevo marco económico y político que fue desplazando progresivamente a Inglaterra del centro de la escena a favor de Estados Unidos. En los años de posguerra el problema agrario en América Latina se centró en la evolución de la producción, considerada lenta y sin relación con el aumento de la población.

2.1 Repercusión en Argentina

La fuerte declinación de las exportaciones redujo la capacidad económica del país para continuar importando manufacturas. La Guerra aisló a las economías latinoamericanas y las obligó a cerrarse sobre si mismas, impulsándolas a desarrollar actividades industriales dentro de sus fronteras (Martín, 1998). En estas condiciones se inició una nueva política tendiente a aumentar la participación de la producción industrial en el Producto Bruto Interno y lograr satisfacer las demandas

básicas de la producción ante el cierre de las importaciones.

Este nuevo modelo se extendió a lo largo de las décadas de los años cincuenta, sesenta y parte de los setenta y se denominó “sustitución de importaciones”¹⁹. El Estado adquirió un rol decisivo que se conservó durante varias décadas. En efecto, éste fue progresivamente abarcando nuevas funciones y tomando un protagonismo activo en materia económica, estimulando el proceso de industrialización, invirtiendo en sectores estratégicos, organizando los procesos productivos y regulando la participación de capitales extranjeros en la economía nacional.

La nacionalización del ferrocarril y la mayor parte de los servicios, junto al afianzamiento de los diferentes órganos reguladores del sistema productivo y el desarrollo de las empresas del estado, construyeron un sistema institucional y territorial centralizado que concentró una gran capacidad de acción. El sistema territorial se afianzó y se expresó en un redimensionamiento y concentración de la actividad económica y concentración de las inversiones en las áreas más dinámicas (Bustos Cara, 2002).

Orientando y regulando las políticas económicas, el Estado tomó a su vez, un papel decisivo en materia social, privilegiando, entre otras cosas, el pleno empleo y el fortalecimiento de las redes de seguridad social. Se inaugura una etapa de

¹⁹ Las políticas de industrialización sustitutiva (o de **sustitución de importaciones**) surgen en América Latina tras la Segunda Guerra Mundial bajo el amparo teórico de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Consisten fundamentalmente en modelos de desarrollo económico basados en la protección de las nuevas o jóvenes industrias nacionales de la competencia internacional.

políticas sectoriales públicas muy activas (subsidios a productores, apoyo a la investigación, transferencia de tecnología, políticas proteccionistas, apoyo directo a la comercialización, fijación de precios, reformas agrarias y [planes de desarrollo](#)) lo cual genera una institucionalidad estatal muy amplia. En los planes de desarrollo se gestan políticas de planificación regional, a cargo de los gobiernos nacionales, en un modelo “desde arriba” y que conjuga tanto aspectos económicos, como sociales y regionales (Manzanal, M. (2006).

Durante esta etapa se produjo una consolidación de instituciones para la regulación y promoción de la actividad agropecuaria con alcance nacional como la Junta Nacional de Granos, Junta Nacional de Carnes, el INTA, etc.

2.2. Repercusiones en el Partido de Bolívar

a. Las instituciones

Se crean instituciones relacionadas al agro que buscaban apoyar al productor económica y/o tecnológicamente, como fueron la Cooperativa Agropecuaria de Bolívar (1947), la Cooperativa Eléctrica (1958) y la Agencia de Extensión Rural INTA Bolívar (1958), entre otras.

b. El empleo

Durante este período, la mayor parte de la población vivía de las actividades rurales. No obstante, tras la nacionalización de servicios públicos, un importante número de trabajadores activos residentes en la localidad fueron ocupados en el

sector público. También las instituciones educativas, sanitarias y administrativas en general, dieron empleo a un importante número de personas. La actividad comercial adquirió una amplia importancia en el aumento de comercios minoristas, no solo dedicados a la provisión de productos de primera necesidad (alimentario e indumentaria) sino también los destinados a la venta de productos e implementos agrícolas.

c. El sistema productivo

El papel reservado al sector agropecuario fue el de constituirse rápidamente en generador de recursos externos para que el sector industrial pudiera madurar y adquirir competitividad internacional. Para lograr esto, era imprescindible incrementar la productividad del sector y el INTA surgía con su propuesta de incrementar la producción agropecuaria y mejorar la calidad de vida del sector rural, donde la generación y transferencia de tecnología cumplían un rol clave para desencadenar dichos procesos. Las innovaciones tecnológicas que se incorporaron fueron en materia de agroquímicos, fertilizantes y semillas híbridas que intensificaron el uso de la tierra. La extensión y la transferencia de tecnología se organizaron e impulsaron, con la creación de más de 200 Agencias de Extensión Rural como la AER²⁰ Bolívar²¹.

²⁰ **AER:** Agencia de Extensión Rural

²¹ Con anterioridad a la creación de las AER existieron agronomías locales, pertenecientes al Ministerio de Agricultura que se distribuían por todo el país y asesoraban sobre los problemas relativos al agro, difundiendo métodos y cultivos de mejor comportamiento. También elevaban

3. La transición a partir de los años 70 (1970-1990)

Desde finales de los setenta hasta principios de los noventa, ante las crisis macro-económicas de casi la totalidad de los países de América Latina, se introducen políticas de ajuste estructural. Esencialmente orientado a conseguir el pago de la deuda externa de los países generada en la década de los 70'. Estas políticas fracasan por mal enfoque de la problemática, provocando un estancamiento generalizado en América Latina que se denominó la década perdida para los años ochenta.

El agro argentino de la región pampeana arrastró durante toda la década mencionada los efectos de un fuerte endeudamiento de los productores quitando recursos productivos y Bolívar no escapa a esa situación.

3.1. Repercusiones en el Partido de Bolívar

Desde mediados de los años ochenta se observó una desaceleración relativa de la productividad agrícola. Se produce el estancamiento de los pequeños asentamientos de menos de 2000 habitantes, en un proceso que va acompañado de progresivo éxodo de la población rural circundante. Dicha situación llevó a emigrar hacia centros de mayor atracción, principalmente a la cabecera del Partido, Olavarria, Mar del Plata y Buenos Aires (en la en la [Tabla 1](#) se observa una

informes sobre el estado de cultivos competentes al área de influencia.

disminución de alrededor del 4% en el período). Concomitantemente a la reducción en la capacidad de retener su población económicamente activa, se produjo un importante deterioro en calidad y densidad de servicios como salud, educación rural, recreación y comunicaciones.

Sumado a lo anterior desde la década del ochenta, por la intensidad y duración de las inundaciones, el partido fue uno de los más perjudicados de la Provincia de Bs. As. El arroyo Salado se encontraba totalmente desbordado por las abundantes lluvias que provocaron fenómenos similares en los cauces de los arroyos Vallimanca, Las Flores y Tapalqué. Estos problemas climáticos agravaron la crisis común a toda área de minifundio chacarero afectando seriamente la capacidad productiva de los suelos y por lo tanto la situación económica de los mismos (Mazzucco, 1980).

Tabla 1. Variación Inter censal desde la fundación hasta el periodo que se estudia

Año	1895	1914	1947	1960	1970	1980	1991
Población	9.558	25.204	36.170	33.973	33.029	33.078	32.757
Variación	-	163,69%	43,50%	-6,07%	-2,77%	0,14%	-0,97%

Fuente: INDEC, 2001

4. La Globalización (1990...)

Ante la falta de resultados de las políticas de la década de los 80', América Latina se incorpora a la tendencia mundial del desmantelamiento del intervencionismo estatal. En Argentina se verifican los siguientes cambios:

- ✓ Se inicia la reforma de estado, quien abandona su función de controlador dejando al mercado como única "institución" que regula y reasigna los recursos de la sociedad.
- ✓ Comienza un proceso de descentralización de responsabilidades, atribuciones y funciones a favor de los estados provinciales y municipales sin descentralizar recursos.
- ✓ Se adopta una política que reduce el gasto público y rediseña el sistema tributario. Se promueve desde el ámbito oficial la participación creciente de agentes privados en la economía nacional. Lo anterior se materializa en los procesos sustentados en el discurso oficial de lograr una mayor eficiencia.
- ✓ La industria ya no cuenta con financiamiento estatal para iniciar un proceso de reconversión que les permita competir con el mercado. La infinidad de productos importados que ingresan al mercado interno llevan a la quiebra a numerosas empresas pequeñas y medianas, incapacitadas para competir con los precios de aquellos.
- ✓ La privatización genera en las provincias del interior gran desocupación,

surgiendo el cuenta-propismo como una nueva alternativa de supervivencia ante la escasa absorción laboral de empresas privadas. Lo anterior consolida un patrón de crecimiento desigual y desequilibrado que genera mayor diferenciación y fragmentación territorial.

- ✓ En el orden agropecuario, ahora sin retenciones a las exportaciones, se produjo un desarrollo significativo del sector privado en la generación de insumos tecnológicos (semillas, agroquímicos, etc.) y de la asistencia técnica vinculada. Un proceso de difusión sustentado por una red de distribución comercial privada que se convierte en un aceitado canal de difusión de tecnologías conlleva, al replanteo de la relación público-privada tanto a nivel de los nodos de generación como de difusión de las tecnologías (Bisang, 2003).

Los cambios verificados en la década de los 90' provocaron numerosos acontecimientos que culminaron con la crisis del 2001. A partir de las profundas transformaciones resultantes de las políticas de liberación, desregulación y privatización y la crisis sobresaliente, condujeron a repensar el análisis global y reapareció un renovado discurso vinculado a temas y acciones relacionadas al desarrollo endógeno. Se redefine el papel de las instituciones y crece la importancia de las esferas infra-nacionales del sector público. Así aparece la necesidad de nuevas unidades de referencia que hagan la acción estatal posible y permeable a la participación. Y ante la evidente ineficacia de una intervención pública centralizada, se impulsan de manera notable procesos de descentralización del poder público y

los llamados programas de desarrollo local. Lo anterior implicó la gestión “desde abajo”, donde el Estado dejó en manos de gobiernos locales, provinciales, ONGs y organizaciones de base, las propuestas y la implementación de este aspecto de la política pública. Deja de ser gestor y ejecutor autónomo de la política descendente que baja de los gobiernos a la población, encarando una política flexible, que considere particularidades locales y culturales.

4. 1. Bolívar hoy

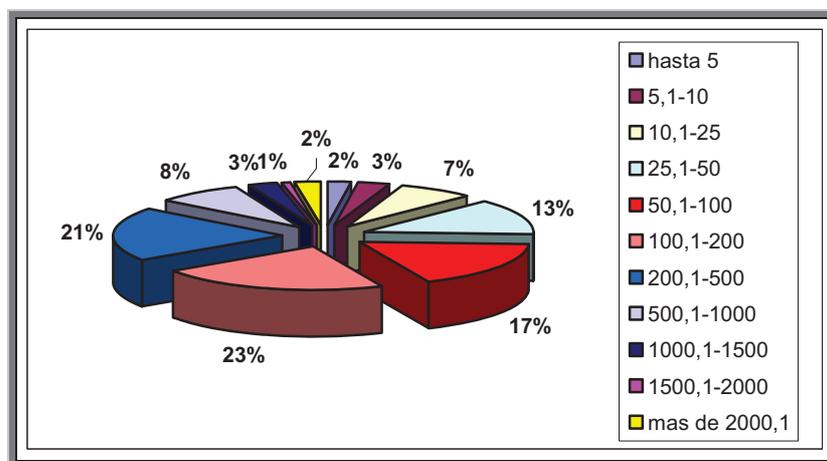
a. La población

El Partido cuenta con 32.442 habitantes (INDEC 2001), el 66 % de la población reside en la ciudad cabecera, San Carlos de Bolívar, mientras que el 34 % restante se distribuye en las otras localidades y en la zona rural (Arenzo, E. 2004).

b. Características productivas

El Partido posee un total de 1.484 establecimientos productivos agropecuarios (EAPs) con una concentración del 74% de los mismos en el rango comprendido entre 25 y 500 Ha. (Gráfico 1).

Gráfico 1. Distribución porcentual de establecimientos agropecuarios (EAPs) según el tamaño de la explotación.



Fuente: Elaboración propia. Datos CNA 2002, Subdirección de estadística de Bahía Blanca (Anexo 1).

En el Tabla 2 se puede observar, comparando los datos de los CNA del año 1998 y 2002, la variación Intercensal con una fuerte disminución del número de explotaciones de menos de 200ha y con más de 1000 ha., y un aumento de las EAPs comprendidas entre 200,1 y 1000ha.

Tabla 2. Variación Inter censal según tamaño de explotación censo 1998- 2002.

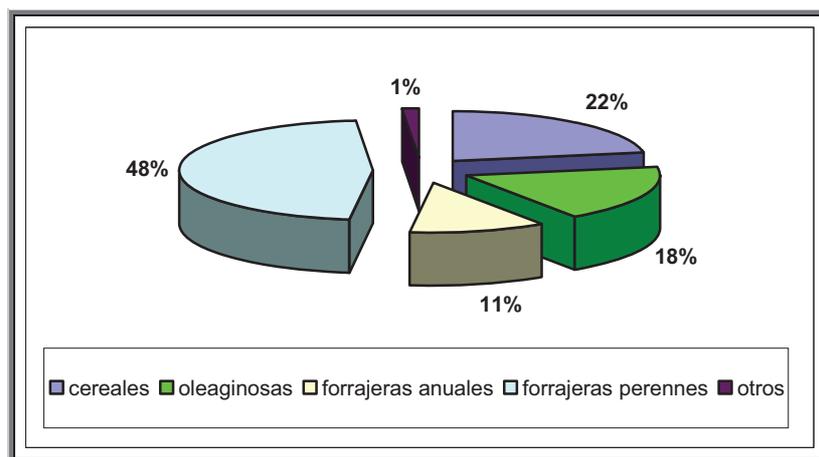
Extensión	Variación
Hasta 50ha:	-22.06%
50.1 a 200ha:	-21.14
200.1-1000ha:	55.81
+ de 1000ha:	-60.96

Fuente: INTA Bolívar (2007)

La empresa mixta con fuerte orientación hacia la ganadería bovina constituye

el sistema más frecuente de la zona, con una distribución del 70-30% con respecto a la agricultura, similares proporciones se observan en la distribución porcentual de cultivos ganadero-agrícolas (CNA 2002) con una relación 60-40 % (gráfico 2).

Gráfico 2. Distribución porcentual de cultivos en el Pdo. de Bolívar



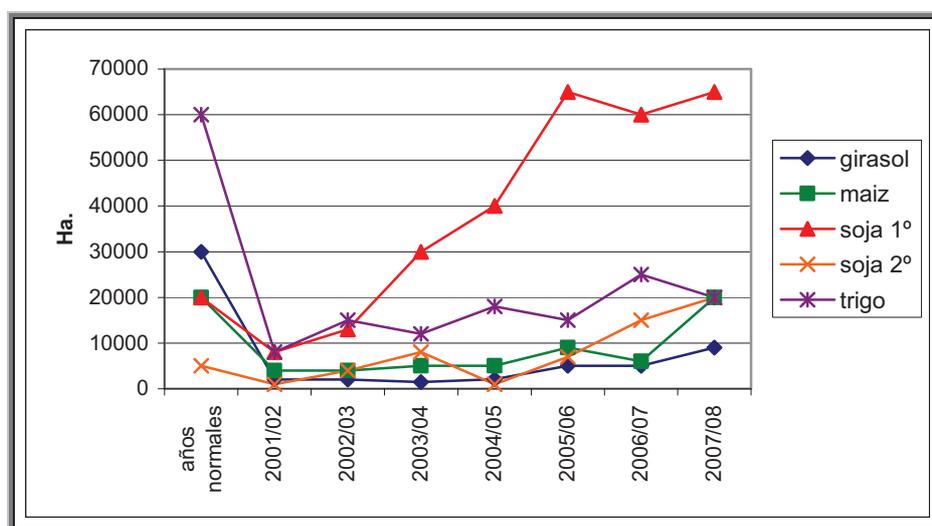
Fuente: Elaboración propia. Datos CNA 2002, Subdirección de estadística de Bahía Blanca (datos en Anexo 3)

Dentro del subsistema ganadero la mayor cantidad (41%) se orienta hacia el ciclo completo, el 30% a la cría y recría, el 10% a invernada y el 4 % a tambo. En la parte destinada a la agricultura los principales cultivos son soja, trigo, girasol y maíz. En algunos establecimientos se encuentra presente la actividad porcina orientada preferentemente a la producción de lechones.

Luego del fuerte período de inundaciones en el Partido, se retiran las aguas permitiendo realizar agricultura en suelos anteriormente imposibilitados. Se produce un interesante corrimiento del tipo de producción según sea agricultura o ganadería. La primera se concentra en los suelos con las mejores condiciones y la segunda en

suelos con limitaciones de napa freática cerca de la superficie y/o con limitantes de salinidad. El cultivo de soja comienza a insertarse en los sistemas de producción, logrando enorme rentabilidad y aumento considerable de la superficie sembrada. En el [Gráfico 3](#) se puede observar su evolución a lo largo de los años, antes de la inundación (en años normales) y luego, desde el 2001 hasta el 2008 en relación con el resto de los cultivos. Si bien la inundación hizo disminuir la superficie de todos, el corrimiento de las aguas, sumado al beneficio del glifosato y la convertibilidad hizo que en la actualidad la distribución porcentual de los cultivos no fuera igual que en los años normales previo a la inundación.

Gráfico 3. Evolución de la superficie ocupada en Ha por el cultivo de soja en el partido de Bolívar



Fuente: Elaboración propia. Datos SAGPyA Delegación Bolívar.

Si se considera la superficie total desde antes de la inundación, sembrada por cultivos (135.000ha) y la actual (134.000ha), hubo un reemplazo del cultivo de trigo (-30%) y el de girasol (-16%) por el cultivo de soja (+44%), mientras que el maíz se

mantuvo constante (Tabla 3). En el año 2002 el agua ocupaba el 21% de la superficie (109.106 Ha.) y en el 2006 ocupa el 2.8% (14.524 Ha.) (Mapas 3 y 4).

Tabla 3. Variación porcentual de cultivos previo y después de la inundación en el Pdo. de Bolívar.

	Prev. inundación	2007/08	Var. en ha	Var. en %
Girasol	30000	9000	-21000	-16
Maíz	20000	20000	0	0
Soja 1°	20000	65000	45000	34
Soja 2°	5000	20000	15000	11
Trigo	60000	20000	-40000	-30
Total	135000	134000		

Fuente: Elaboración propia. Datos SAGPyA Delegación Bolívar.

El Partido de Bolívar posee rendimientos interesantes debido a las condiciones edafo-climáticas favorables y la tecnología aplicada.

Tabla 4. Superficie y rendimientos en el partido de Bolívar campaña 2007-08

CULTIVO	SUP. SEMB (ha)	REND. (Kg./ha)
	2007/2008	2007/2008
MAIZ	23.000	6.000
GIRASOL	11.500	1.800
SOJA 1°	96.000	3.000
SOJA 2°	10.000	2.000
TRIGO	23.000	3.500
CEBADA/AVENA	11.500	4.000

Fuente: SAGPyA Delegación Bolívar, 2008

En la tabla 4 quedan representados todos los cultivos agrícolas (soja, girasol, trigo y maíz) con sus respectivos rendimientos. Considerando el Producto Bruto (PB) por actividad el total ganadero es \$90.000.000 y el agrícola \$244.000 (tabla 5 y

gráfico 4).

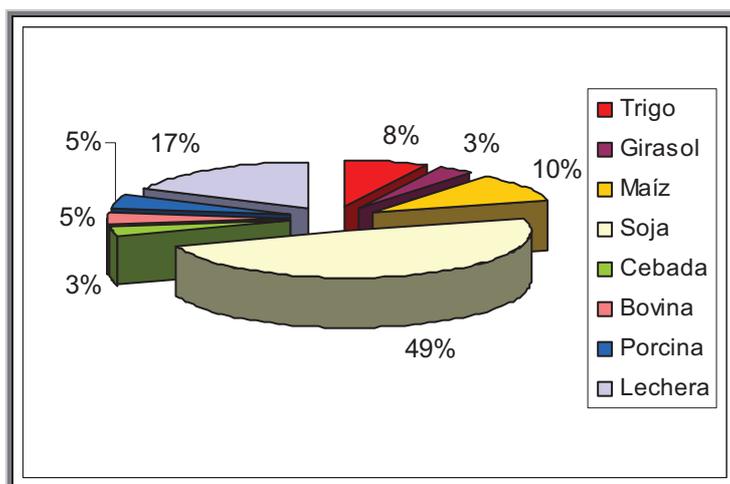
Tabla 5. Producción y Producto bruto agropecuario por actividad en el Pdo. de Bolívar

Cultivo/actividad		Producción (Miles de TN/cabezas/Lts.)	PB (millones)
Agricultura	Trigo	50	25
	Girasol	15	10
	Maíz	90	33.5
	Soja	165	165
	Cebada	20	10
	TOTAL		90
Ganadería	Bovina	470	15
	Porcina	60	15
	Lechera	170	60
	TOTAL		224

Fuente: INTA Bolívar, 2008

La actividad agrícola sojera y el tambo son las dos actividades de mayor PB en con un 49% y 17% respectivamente.

Gráfico 4. Producto bruto agropecuario por actividad en porcentaje en el Pdo. de Bolívar



Fuente: Elaboración propia. Base de datos INTA Bolívar, 2008

c. Producción alternativa

La apicultura constituye otra actividad económicamente interesante. Los buenos precios de los últimos tiempos, sumado a la posibilidad de dedicarse a esta actividad en forma paralela a otras, determinaron que la producción de miel sumara muchos adeptos en los últimos años.

La horticultura es una de las producciones intensivas que más ha crecido. Mucho tiene que ver el auge de la producción en invernaderos que sumó nuevos productores a los tradicionales “quinteros”. En el sector suburbano de Bolívar 30 horticultores tienen sus huertas, mientras que otros 6 producen en Urdampilleta. Aproximadamente la producción local abastece el 55 % de la demanda de hortalizas de la población del partido. La producción de cerdos y la avicultura son actividades que también se desarrollan en el mismo, a la que se le suma la producción de chinchillas, en pleno crecimiento (Municipalidad de Bolívar, 2008).

d. Actividad industrial

La actividad industrial en el Partido de Bolívar está centralizada en pequeñas y medianas empresas, y en gran medida en empresas de tipo familiar. Entre las principales actividades industriales se destacan: tareas de frigorífico (2) y conserva de carne, elaboración de fiambres y embutidos, elaboración de productos lácteos (2), fabricación de helados, elaboración de productos de panadería y confitería, fabricación de pastas frescas, confección de prendas de vestir, fabricación de calzado (2), elaboración de soda, elaboración de dulces, mermeladas y jaleas, elaboración de hielo, fabricación de artículos de cemento y fibrocemento, fabricación de mosaicos, fabricación de bloques y ladrillos, fabricación de muebles, actividades de aserraderos y preparación de maderas, confección de artículos de lona, trabajos de imprenta y encuadernación, fabricación de textiles varios, construcción de maquinarias y equipos para agricultura (3), reparación de maquinarias y equipos para agricultura, fabricación de acumuladores, fabricación de silos, fabricación y armado de letreros, entre otros. El parque Industrial posee 343 Ha. y el sector Industrial 41 Ha., donde se encuentran varios de los mencionados rubros. Con respecto al mismo el Dr. Hugo Goñi (Secretario de Producción de la Municipalidad) resumió la situación actual del parque industrial:

“La industrialización de una ciudad no es un proceso que se pueda dar de un día para el otro, sobre todo en ciudades como Bolívar, con una marcada tradición y especialización en temas agrícola ganaderos. Pero en los últimos años, nuestra ciudad ha dado pasos importantísimos en el camino de agregar valor a la producción. Buena parte de la infraestructura, que se ha ido armando a través de los

años ha sido con recursos municipales. En el año 2006 la Provincia que tiene a través del Ministerio de la Producción un programa de apoyo al desarrollo de los Parques Industriales, nos otorgó un subsidio de \$ 100.000 que se utilizó para la instalación de una bomba de agua y para ampliar la red de gas, de manera que lleguen los servicios al frente de cada uno de los lotes. En el 2007 recibimos un subsidio de \$ 150.000 que están destinados a la construcción de un galpón que lo vamos a utilizar como Incubadora de Empresas²². Estamos en la etapa de licitación y el armado. Cumplimentados esos pasos nos habilita para solicitar un nuevo subsidio en el 2008, que sería por un monto de \$ 180.000 que lo esperamos conseguir, porque si bien tenemos todos los servicios hay que seguir mejorando. La ciudad de Bolívar, cuenta con un Parque Industrial que ofrece la totalidad de los servicios que requieren las empresas (luz, gas, agua, teléfonos, caminos internos, con planes de ser mejorados y optimizados), tanto en cantidad como en calidad en las prestaciones. A esto podemos agregarle el detalle de contar con una ubicación estratégica de la ciudad, en el centro de la Provincia de Buenos Aires, con diferentes rutas que la cruzan hacia todos los puntos cardinales (Nacionales 226 y 205, y Provincial 65), y que la comunican con los principales centros de consumo, de provisión de insumos, puertos, etc. Todos estos factores, explican también porqué en los últimos años, muchas empresas están eligiendo Bolívar para radicarse” (Municipalidad de Bolívar, 2007).

Por otra parte el Diario local “La Mañana” notificaba:

“La Municipalidad de Bolívar presentó recientemente en el Ministerio de Economía de la Nación un proyecto denominado “Lineamientos para una estrategia integral de desarrollo local sustentable”. En caso de ser aprobado, tendrá acceso a un aporte no reintegrable de \$ 300.000 proveniente del BID para su implementación. Diez municipios de la provincia, presentaron recientemente en la Secretaría de Política Económica, dependiente del Ministerio de Economía de la Nación los lineamientos para una estrategia integral de desarrollo local sustentable. Básicamente se trata de lineamientos para desarrollar un plan estratégico local, el cual luego de ser evaluado y aprobado por una comisión ad hoc y pasará al Banco

²² Programa provincial que promueve la localización de empresas pequeñas y medianas

Interamericano de Desarrollo, entidad esta encargada de realizar aportes no reintegrables para este tipo de proyectos. En el caso de Bolívar, el trabajo fue realizado en forma conjunta por la Dirección de la Producción de la Municipalidad, y algunas entidades locales como Cooperativa Eléctrica, Cámara Comercial, Sociedad Rural, Colegio de Ingenieros, entre otras. Los fondos que insumirá la implementación del plan serán \$ 300.000, y en caso de ser aprobado no insumirán erogación alguna al municipio” (Diario “La Mañana 29/07/07).

e. Infraestructura y Servicios

Posee una posición estratégica en lo que se refiere a vinculación vial. Se encuentra ubicado entre las Rutas Nacional 226, Ruta Provincial 65 y Ruta Nacional 205. Asimismo posee una red vial municipal de 2800 Km. de caminos de tierra. El ferrocarril cubre un importante y económico transporte de cargas y un servicio diario de pasajeros con la Capital Federal. También cuenta con el aeródromo cuya Distancia es de 7 Km. de la planta urbana con una pista pavimentada de 1200 metros, personal permanente de la Fuerza Aérea Argentina, y es apto para aeronaves de mediana envergadura (Municipalidad de Bolívar, 2008).

f. Educación y .cultura

Los niveles de analfabetismo se encuentran por debajo de la media en la provincia. Brinda oportunidades para estudios terciarios y universitarios, permitiendo que los jóvenes no tengan la necesidad de emigrar hacia otros centros urbanos (99 Establecimientos desde el nivel inicial hasta universitario²³). Además cuenta con una

²³ Donde se dictan carreras universitarias de acuerdo a convenios firmados con cuatro universidades

treintena de instituciones más como la SR, el INTA, FAA, Cooperativas, etc. relacionadas al sector agropecuario y 14 clubes sociales y recreativos.

A lo largo del año en Bolívar se realizan tres acontecimientos, que a partir de su convocatoria y de lo atractivo de sus actividades, han alcanzado trascendencia nacional e internacional. Cada uno de estos sucesos representan al deporte, la cultura, el campo, la industria y el comercio: la Maratón Internacional “Dino Hugo Tinelli”, la Exposición de la Sociedad Rural y el Festival CantaBolívar son algunos ejemplos ([Fotos en Anexo 4](#)).

5. Consideraciones finales

A modo de conclusión, en el [Cuadro 1](#) se describen en función de las etapas de la historia argentina, la característica estatal predominante, las consecuencias en los territorios del interior de la provincia de Buenos Aires y el estilo de desarrollo en cada época.

Cuadro 2. Las etapas de la historia Argentina y las formas de desarrollo

Etapas en la historia Argentina	Característica predominante del Estado	El sector agropecuario en los territorios del interior de la Provincia de Buenos Aires	Estilo de "Desarrollo"
Organización e inserción internacional 1880-1950	Afianzamiento nacional e internacional	-Expansión del uso del suelo agropecuario.	Sector agropecuario como motor de la economía
Sustitución de importaciones 1950-1970	Estado intervencionista, (De bienestar), desarrollista y de compromiso	-Apropiación del suelo e incorporación de tecnología. -Infraestructura y servicios -Institucionalidad, INTA, SRA, cooperativas	Industrialización Desarrollo con Planificación <i>"desde arriba"</i>
La transición 1970-1990	Crisis del estado	-Éxodo -Disminución de la producción.	Estancamiento con ciclos de stop and go -Proteccionismo y subsidios a la producción y a la exportación -Paliativos a aspectos macroeconómicos.
La Globalización 1990	-Descentralizador, privatizador y desregulador -Regulado por el mercado	-Programas de tecnificación y asociativismo como cambio Rural y Prohuerta -Éxodo -Concentración de EAPS	Desarrollo Local ²⁴ Desarrollo con planificación Local donde el Estado delega funciones a los gobiernos locales
2001...	Regulador y estratégico	-Planificación estratégica rural territorial	Desarrollo Territorial Desarrollo local con planificación desde el Estado Municipal y el conjunto de actores del territorio- <i>"desde abajo"</i>

Fuente: elaboración propia

El proceso de Desarrollo en los territorios de la provincia de Buenos Aires, como por ejemplo el Partido de Bolívar, fue respondiendo a objetivos que se fueron gestando en el contexto económico y político que se producía en el ámbito nacional en cada época. Las iniciativas de desarrollo se pusieron en marcha a mediados de los años cuarenta, y sus estrategias fueron modificando con el transcurso del

²⁴ Desarrollo local en esta etapa se lo entiende más bien desde lo conceptual, donde recién se comenzaban a presentar las primeras experiencias sobre el tema.

tiempo, distinguiéndose diferentes modelos en función de ciertos giros ideológicos. La [planificación regional](#) (“desde arriba”), la [desvinculación del Estado](#) (transición) y la [planificación pero desde lo local](#) ([Desarrollo local y luego el Desarrollo Territorial](#)), donde el Estado delega a los gobiernos locales parte de sus funciones, como un agente más en el proceso de desarrollo.

El partido de Bolívar no escapó a la sucesión de etapas explicadas que se fueron aconteciendo en la Argentina, dejando marcas importantes como son la centralización de la población en la ciudad cabecera, la concentración de establecimientos pequeños de menos de 50ha, la descapitalización en infraestructura y tecnología, etc. Lo anterior deja vulnerable el sector agropecuario con algunos riesgos como el aumento considerable de la siembra del monocultivo de soja²⁵ a lo largo de los años en función del resto de los cultivos y actividades.

Por el contrario, entre las ventajas observadas, se destaca la mayor proporción de establecimientos agropecuarios de escala intermedia, las condiciones edafo-climáticas favorables, la presencia institucional (financiera, técnica, social, educativa, recreativa, comercial, etc.), el número de producciones alternativas, la ubicación estratégica, el interés del Municipio por el relacionamiento político supra-local, el aumento de la actividad industrial, etc.

A modo de análisis y con el objetivo de analizar la potencialidad del territorio en estudio, a continuación se presenta el [cuadro 3](#) con el resultado de la grilla de análisis ([Anexo 10](#)), que se propone como herramienta para evaluar los recursos

²⁵ Surge como alternativa de liquidez financiera para afrontar las inundaciones y medidas de gobierno.

del partido de Bolívar para la posible elaboración de una estrategia de desarrollo. Las preguntas de la grilla se confeccionaron basado en los ejemplos de las dimensiones y sus conexiones en un proceso de Desarrollo propuestos por el IICA (Capítulo I: Cuadro 1), como así también con cuestionarios ejemplo propuestos por Barroso I. (2006)²⁶. Se calificó con signo (+) o (-) basado en la idea del método de Evaluación de Impacto Ambiental (Zinger, 2007) según informantes calificados y la investigación del presente capítulo.

Cuadro 3. Resultado de la propuesta metodológica para determinar la potencialidad de un territorio

Dimensión	Signo
AMBIENTAL	
1.1. Dimensión ambiental-ambiental	-
1.2. Dimensión ambiental-social	+
1.3. Dimensión ambiental-económica	=
SOCIAL	
2.1. Dimensión social-social	+
2.2. Dimensión social-económico	+
Dimensión social-institucional	+
INSTITUCIONAL	
3.1. Dimensión institucional-institucional	+
ECONOMICA	
4.1. Económico-económico	+
4.2. Económico-institucional	+

Se observan resultados positivos en lo que se refiere dimensión económica, institucional y social. Mientras que la dimensión ambiental habría que reconsiderarla en un futuro proceso de DRT.

²⁶ En la publicación: "El Desarrollo local en el contexto de la globalización"

Fotos de Bolívar en sus inicios

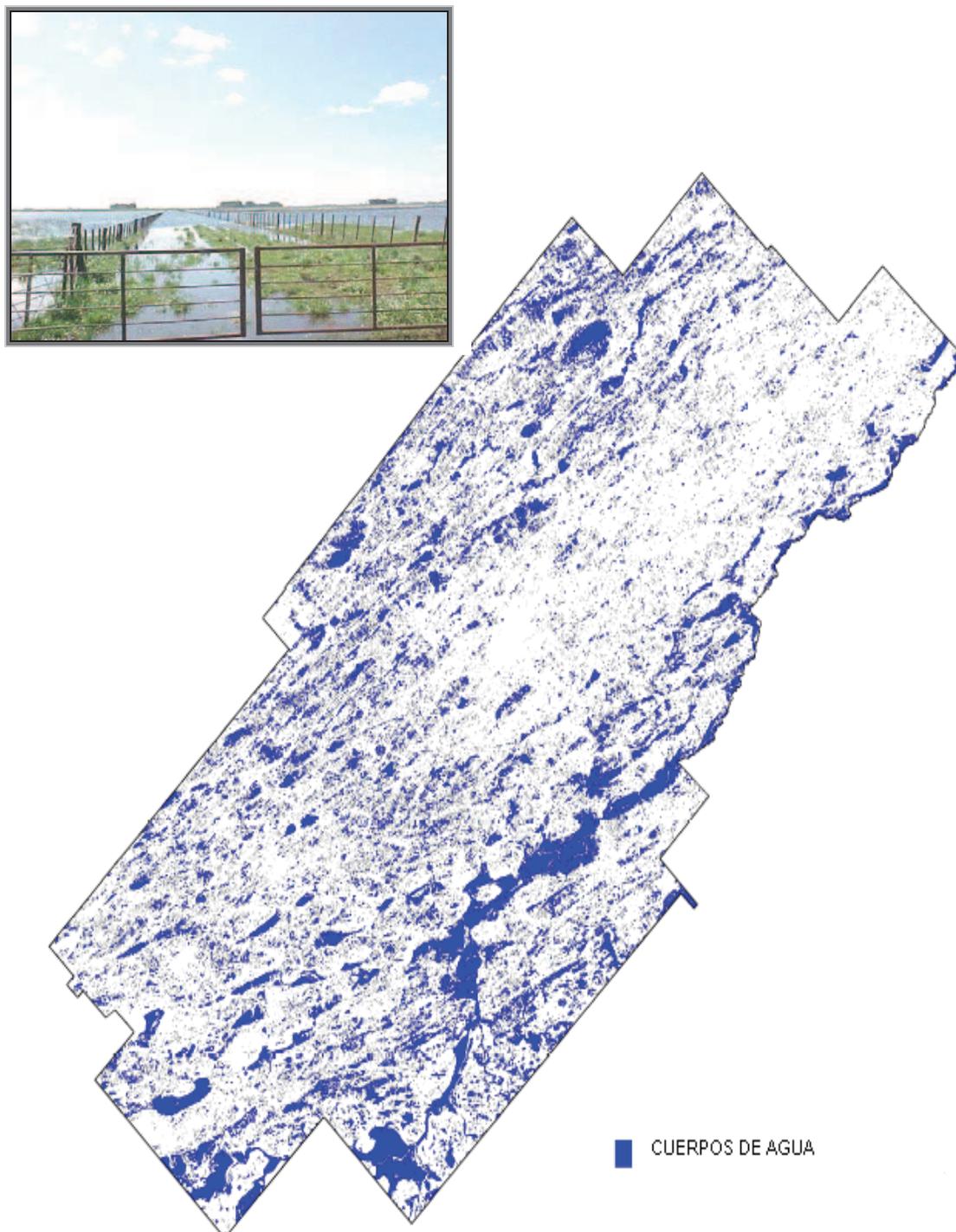
Frente al edificio Municipal



Hotel "La vizcaína"

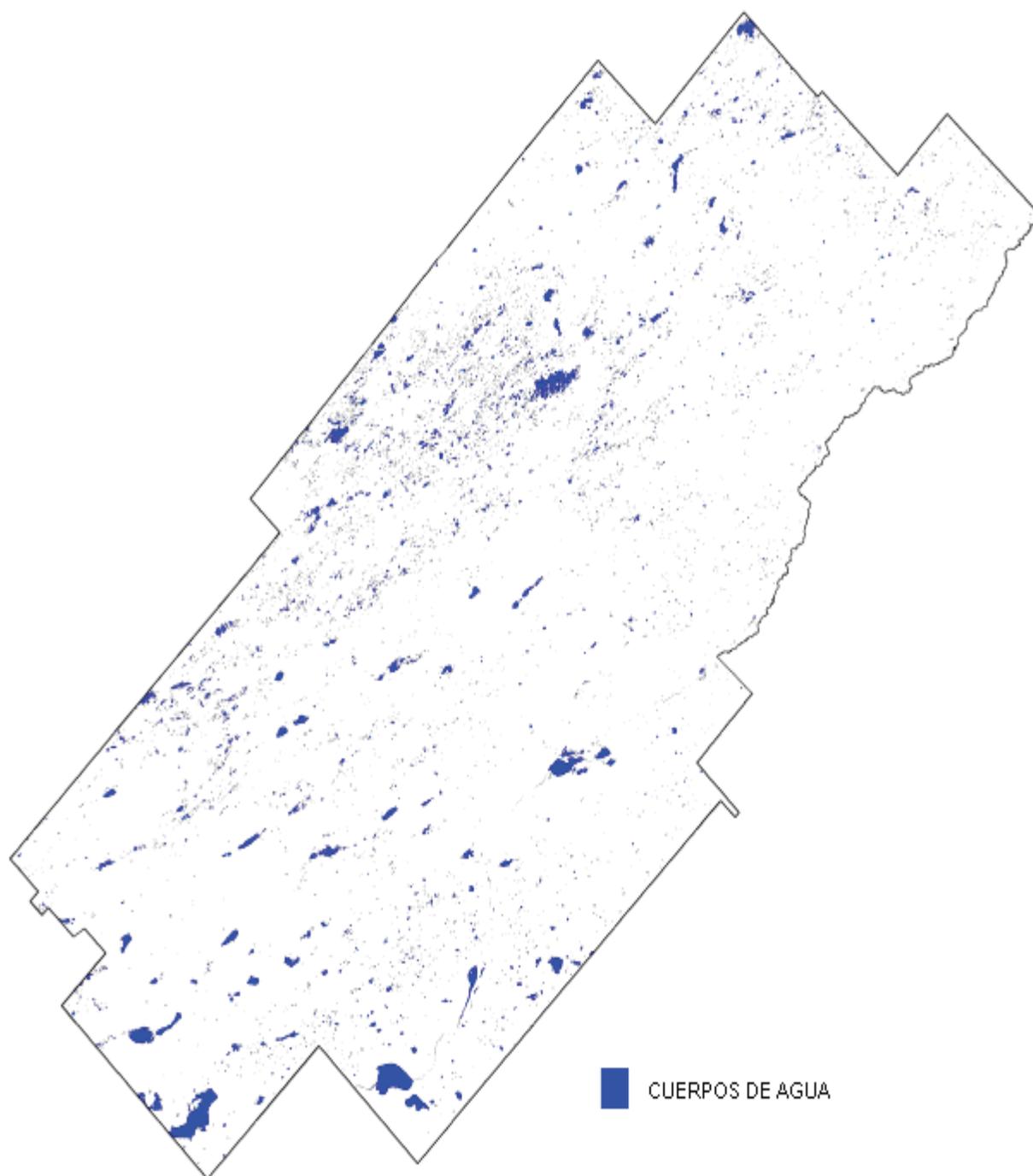


Mapa 3: Imagen satelital del partido de Bolívar durante la inundación en el año 2002. Foto, campo inundado en la zona de Urdampilleta.



Fuente: Marini, F. (Elaborado por gentileza para la presente tesis)

Mapa 4. Imagen satelital del partido de Bolívar después de la inundación en el año 2006.



Fuente: Marini, F. 2009 (Elaborado por gentileza para la presente tesis)

Capítulo III



CAPÍTULO III

El sistema de extensión de INTA

En el presente capítulo se realizará una revisión de la historia del sistema de extensión de INTA, como así también de documentos institucionales a nivel nacional y regional. La finalidad será interpretar los cambios en los objetivos del sistema de extensión de la institución en el pasado y en el presente, para indagar sobre el rol que juega o podría jugar en un proceso de Desarrollo Rural Territorial. Asimismo comparar la visión de la Institución sobre el concepto de DRT en relación con la definición del concepto desde la bibliografía general.

1. Historia

El INTA en sus comienzos cumplió un rol muy importante en la generación y difusión de tecnología, contribuyendo muy eficazmente al cambio que se produjo en el sector agropecuario argentino, impulsado con la creación de más de 200 Agencias de Extensión Rural. Las mismas atendían las necesidades de los productores de uno o más departamentos o partidos, divulgaban las técnicas novedosas y detectaban los problemas que luego resolvían las Estaciones Experimentales a la cual pertenecían. El Instituto fue casi el único actor en su misión de acelerar la tecnificación para el mejoramiento de la empresa y de la vida rural, alcanzando un sólido reconocimiento de los productores.

A continuación se describen las etapas del sistema de extensión de INTA, las audiencias y los objetivos que se fueron presentando en cada una.

En la **primera etapa** (1956-1976) el alcance del desarrollo rural estaba dado por un orden técnico y otro educativo. Así se conformaron grupos de hombres que recibían asesoramiento, mujeres (Clubes de Hogar Rural) y jóvenes (Clubes 4 A), organizando las familias rurales y creando un espacio en el que solidariamente se capacitaban y se tomaban decisiones de interés común (Alemany, 2003).

En la **segunda etapa** (1976-1990) la acción de extensión dejó de tener como objeto la familia rural y se concentró en productores medianos viables. El eje se establecía en torno a la transferencia de tecnología con la difusión de paquetes tecnológicos. Se diversificaron las fuentes de información al alcance de los productores, ya que la tarea de difusión y de experimentación adaptativa fue compartida con otras instituciones (Grupos CREA, el Movimiento Cooperativo, los servicios técnicos provinciales, diversas empresas privadas y los profesionales independientes) (INTA, 2006). Torres (1989) expresaba que la escasa coordinación que existía entre los organismos públicos y privados que realizaban actividades de transferencia, generó en muchos casos competencia por los recursos disponibles, superposición de actividades, falta de claridad en los papeles a desempeñar, etc. (Siolotto, R. 1994).

En la **tercera etapa** (1990-2001) la política económica respondió a las demandas del mercado con una menor participación del Estado en áreas

estratégicas. En ese contexto y a pesar de la reducción y retiro del Estado, el INTA logró mantener su espacio institucional reconociendo diferentes audiencias y diseñando estrategias para el trabajo, específicamente con cada una de ellas. La misma se basó en tres ejes fundamentales: descentralización, participación e integración. Se otorgaron responsabilidades a la organización regional, creando los consejos de los centros regionales²⁷ donde numerosos actores institucionales públicos, privados y de la sociedad civil, que estaban participando activamente en procesos de desarrollo regional y local (SCE)²⁸, fueron elementos determinantes para iniciar la descentralización de la extensión rural y delegar en los centros regionales las facultades para definir objetivos, estrategias y asignación de recursos. Es un período donde se priorizó el trabajo con las PYMES agropecuarias, los pequeños productores y la pobreza rural. También se instalaron los programas de Desarrollo Rural que continúan hasta ahora, a partir de las demandas de los diferentes sectores y regiones, considerando no sólo los aspectos productivos y económicos sino también aspectos sociales, culturales y organizativos (Minifundio,

²⁷ El INTA en el país se dividió en centros regionales que a su vez comprendían varias estaciones experimentales con un área de influencia en algunos partidos. Estos centros son los responsables de los planes y proyectos que toda el área de influencia utiliza.

²⁸ **SCE:** Organización que respetando los lineamientos de la política nacional, y aprovechando las oportunidades locales y el rol de las instituciones, oriente la motivación, capacitación y asistencia técnica para el desarrollo agropecuario. El nuevo enfoque reafirma que el sistema de extensión y transferencia a consolidar, debe destacar al productor como principal protagonista del desarrollo rural regional, considerando el cambio tecnológico como medio para mejorar su calidad de vida, con el apoyo de los profesionales privados, las entidades sectoriales y el gobierno provincial en forma participativa (Siolotto R., 1994).

Pro huerta y Cambio Rural). Lo anterior provoca un fuerte impacto en la vida interna de la organización, rico en aprendizaje institucional²⁹ donde reconoce la existencia en el territorio de numerosos actores vinculados al desarrollo (INTA, 2006) y prepara a la institución para la nueva etapa...

En la **cuarta etapa** (2001-20...) los fuertes cambios sociales y políticos de principio de la década llevan a plantear un nuevo modelo de desarrollo diferente al existente en la década de los 90. En esta nueva etapa el énfasis se plantea en un mayor trabajo en el ámbito regional y local, tendiendo a la participación de la población en la preparación y gestión de proyectos que fortalecen las capacidades territoriales, tanto los productores, como la sociedad en general. Se apunta a la innovación tecnológica y organizacional, se promueve el desarrollo de capacidades buscando el fortalecimiento de la competitividad en un ámbito de equidad social. La propuesta de transformación y fortalecimiento del sistema de la extensión reconoce la necesidad de producir un cambio de paradigma en la institución.

A continuación se presenta un resumen de los planes institucionales a nivel nacional y regional a lo que se refiere sistema de extensión, las dificultades que presenta, los objetivos, las estrategias de trabajo, etc. Los mismos se realizan a partir de las demandas que recoge la institución y se ejecutan durante los próximos años a partir de la fecha de su creación.

²⁹ Existían ya numerosos trabajos desde la década del 70' (FAO) y 80' (IICA) que mencionaban la relevancia de la participación institucional coordinada y articulada en un proceso de Desarrollo (Siolotto, 1994).

2. Plan Estratégico Institucional Nacional (PEI)³⁰

El Plan Estratégico Institucional 2005 – 2015, es un instrumento para viabilizar la innovación institucional e instrumentar líneas de acción que sitúen al INTA en la frontera del conocimiento, le permitan generar aportes tecnológicos de carácter estratégico para el SA (Sistema Agroalimentario) y aseguren que este esfuerzo promueva el desarrollo regional y territorial.

2.1 Objetivos generales

- Contribuir a la competitividad de las cadenas agroindustriales, al incremento continuo de las exportaciones del SA, así como al acceso a nuevos mercados.
- Contribuir a la salud ambiental y sostenibilidad de los principales sistemas productivos y agro-ecosistemas, manteniendo la potencialidad de los recursos naturales.
- Fortalecer la inclusión social y el desarrollo territorial, integrando las economías regionales y locales a los mercados internos e internacionales, con generación de empleos e ingresos que disminuyan los niveles de pobreza rural-urbana.

2.2 Estrategia

La Institución desarrolló en la década anterior, varios programas de intervención que se focalizaron en el trabajo con determinados grupos de

³⁰ Extraído y adaptado del documento institucional: “El INTA que queremos” en Plan Estratégico Institucional (PEI) 2005-2015, (INTA, 2004).

productores para apoyar a distintos sectores de la producción, atenuando parcialmente el proceso de exclusión social y despoblamiento del campo. Esas experiencias dejaron bases importantes para construir con la nueva etapa, basada en una estrategia integral de Desarrollo Rural con enfoque Territorial. A continuación el PEI describe las implicancias del concepto de DRT y lo define de acuerdo a los lineamientos de acción para el sistema de extensión.

2.2.1 El Desarrollo Rural Territorial

a. La dimensión institucional y de gestión. En la práctica de la extensión más tradicional ha predominado un énfasis en dos funciones, el cambio técnico y la educación no formal, en general más centradas sobre algunos aspectos de la transformación productiva. Sobre la base de las experiencias desarrolladas en nuestro país y otros de América Latina, es fundamental incorporar dos nuevas dimensiones a la extensión: la institucional y la de gestión. La gestión incluye el liderazgo, la planificación, la presupuestación, la organización como proceso, la formación de talento, la administración de la ejecución de proyectos y especialmente, la promoción de alianzas estratégicas y formación de redes entre los actores articulando a las cadenas de valor en el ámbito territorial y regional.

b. La capacidad de innovación tecnológica y organizativa de los productores es un elemento central en una estrategia de desarrollo rural, con participación activa de las organizaciones y entidades locales. Se parte de la base que sin organización e

instituciones, se inhibe el desarrollo regional y se acrecienta la desigualdad territorial y social.

c. Perfil del extensionista. El sistema de extensión trabajaría abordando el Desarrollo Territorial a través de estrategias adaptadas a cada condición particular, promoviendo y apoyando los procesos de transformación productiva e institucional. Para esto sería necesario generar capacidades regionales con el desarrollo de equipos de extensión (grupos de trabajo) que se constituirán en articuladores de los distintos actores y demandantes de las cadenas de valor del territorio, para impulsar el desarrollo rural. Esto tendría implicancias para el perfil del extensionista de la próxima década y los retos de la formación de capital humano y social para el Desarrollo Rural.

d. Cadenas de valor. En el territorio e interactuando con los distintos eslabones de las cadenas de valor, se encuentran diferentes actores que, articulados por el sistema de extensión, podrían potenciar y dinamizar el desarrollo rural con enfoque territorial, lo que permitiría dar un salto cualitativo al pasar del sistema de extensión del trabajo con actores segmentados, a un trabajo de desarrollo rural coordinando e integrando a los mismos con las cadenas de valor. Los cambios registrados en el SA con mayores niveles de escalas y expulsión de mano de obra estarían acompañados de un incipiente proceso de diversificación productiva y otras opciones con posibilidades para nuevos empleos a nivel territorial.

e. El concepto. La nueva ruralidad, que busca economías en los territorios y en el

ámbito rural-urbano, establece el contexto en el que se plantea un proceso de transformación y fortalecimiento de los sistemas de extensión y transferencia de tecnología con el objetivo de la promoción de los sistemas locales de innovación y conocimiento. El nuevo planteo de Desarrollo Rural con enfoque Territorial incluye el concepto ampliado de lo rural y los vínculos urbanos- rurales, la consideración del desarrollo territorial en un espacio determinado, con un proyecto concertado para el mediano y largo plazo, la heterogeneidad de los territorios, la convocatoria a todos los agentes del territorio, la combinación de empleo agrícola, no agrícola y servicios, la demanda externa al territorio como motor de las transformaciones productivas, la competitividad sistémica, el fortalecimiento de la gestión y el desarrollo institucional.

Esta estrategia se basa en un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es mejorar la calidad de vida de la población involucrada.

3. Plan tecnológico regional (PTR) del Centro Regional Buenos Aires Norte (CRBAN)³¹

El CRBAN ocupa la mitad norte de la Provincia de Buenos Aires, la región se caracteriza por ser una de las más desarrolladas del país, con un alto grado de evolución en los sectores industriales y de servicios.

³¹ Extraído y adaptado del Plan Estratégico Regional (PTR) 2002-2007. Centro Regional Buenos Aires Norte, (INTA 2002). El actual no se ha lanzado oficialmente.

3.1. Diagnóstico de la situación

El PTR incluye en el mismo, un diagnóstico con respecto a la demanda del sector rural:

✓ Se pueden distinguir dos comportamientos básicos entre los actores económicos (productores de la región):

○ Aquellos que son capaces de procesar mayor cantidad de información y están en condiciones de tomar decisiones en tiempo y forma.

○ Quienes continúan reaccionando con respuestas tradicionales y que son víctimas de los cambios, presentando dificultades para subsistir en el negocio agropecuario. El resultado esperable (si no se interviene) es un aumento de la concentración y la marginalidad.

✓ Las demandas se polarizan, por una parte son necesarios los desarrollos tecnológicos de avanzada para incrementar la productividad con una fuerte demanda puntual de tecnologías de gestión y, por otro lado tecnologías de bajo costo o programas sociales.

✓ La capacitación de productores, técnicos y mano de obra son un recurso crítico desde el momento que el desarrollo y la oferta tecnológica avanzan a un ritmo superior a la posibilidad de capacitar los recursos humanos necesarios para su correcta operación.

✓ La crisis de representatividad y la baja participación en muchas entidades, organizaciones e instituciones ha disminuido su capacidad de intervención. Se

perciben distintas visiones y disparidad de objetivos entre ellas, a veces como consecuencia de reflejar intereses distintos y otras como consecuencia de la falta de adaptación.

✓ Se considera de fundamental importancia aunar fuerzas y evitar superposiciones con los diferentes actores del proceso de generación y difusión de tecnologías presentes en la región, ya que en el contexto actual ninguna de las organizaciones cuenta con todos los recursos para trabajar aisladamente en la solución de los problemas de desarrollo regional. En esa línea, la relación interinstitucional se ha visto fortalecida en los últimos años y se proyecta una ampliación de la misma, a través de los vínculos existentes y de nuevos emprendimientos conjuntos. Se cuenta entre ellos actividades de capacitación, formación profesional, investigación, experimentación adaptativa y transferencia. Entre las instituciones que se consideran prioritarias para coordinar acciones, se pueden mencionar a: municipios, gobierno provincial y universidades en el sector público, en el sector privado empresas de provisión de insumos y/o de comercialización, PYMES y profesionales del agro en el sector privado.

3.2. Visión estratégica (prospectiva de la región)

El CRBAN en forma coincidente con el documento Nacional (PEI) descripto, vislumbra que a partir de la situación actual para los próximos años, se deberá trabajar en escenarios asociados a la competitividad, equidad y salud ambiental:

Competitividad. El mejoramiento del nivel de productividad, costos de producción relativamente bajos, mejora en la calidad integral y una adecuada organización de las cadenas continuarán siendo los elementos para alcanzar competitividad en la producción convencional.

Equidad. Sin la intervención activa de instituciones, y en particular del estado, el proceso de concentración-exclusión continuará agravándose. Por otra parte sin políticas activas, las áreas o territorios con menor dinamismo continuarán rezagándose respecto de los más desarrollados. Dentro de ese marco se trabajará coordinadamente con otros actores en la generación, adaptación y transferencia de tecnologías apropiadas para dichas situaciones.

Salud ambiental. La intensificación de la producción aumentará los riesgos de contaminación difusa y puntual lo que puede llegar a amenazar los acuíferos. Aspectos relacionados al uso del suelo (monocultivo sojero) dependerán en buena medida de la evolución de precios relativos. Será indispensable contar con tecnologías alternativas para paliar los efectos negativos de una agriculturización sin rotaciones y realizada sin prácticas conservacionistas.

4. Consideraciones finales

A continuación a modo de conclusión se resumen las etapas descritas acerca del sistema de extensión de INTA describiendo el público, el objetivo y la herramienta utilizada según el lineamiento de la época (Cuadro 4).

Cuadro 4. Etapas en el sistema de extensión de INTA

Etapa	"publico"	Objetivo	Herramienta
La primera etapa (1956 y 1976)	Familia rural	Mejorar la calidad de vida de la familia rural	Mujeres (Clubes de Hogar Rural) y jóvenes (Clubes 4 A) "Tranqueras para adentro"
Segunda etapa (1976-1990)	Productores viables	Generación, difusión y adopción de tecnología	Experimentación Adaptativa Demostraciones a campo
Tercera etapa (1990-2001)	PYMES agropecuarias, pequeños productores y la pobreza rural	Participación e integración institucional	Sistema Coordinado de Extensión y Consejos Regionales Programas como Pro huerta y Cambio Rural
Cuarta etapa (2001...)	Los actores dentro de un territorio rural	Innovación tecnológica y organizacional	Participación de la población en la preparación y gestión de proyectos que fortalecen las capacidades territoriales. Innovación de procesos, insumos y de organización.

Fuente: Elaboración propia

El sistema de extensión de INTA atravesó diferentes etapas a lo largo de su historia cambiando estrategias, objetivos y público según la situación socioeconómica del país en cada época. Lo anterior generó confusión debates y conflictos a nivel intra y extra institucional, entre los propios extensionistas de INTA, frente a las demandas de los productores y las demandas de las instituciones, etc.

En los documentos analizados la institución demuestra conocer los problemas globalizantes en los cuales el país está inmerso: los tipos de productores

y audiencias que debe atender, la crisis del sector y el riesgo de supervivencia, la necesidad de la participación, como así también la baja capacitación rural ante la velocidad modernizante.

La institución a nivel nacional y regional propone el DRT con sus tres dimensiones (competitividad, equidad y sustentabilidad) como estrategia actual. Asimismo considera y enfatiza en la importancia de la intervención en las cadenas de valor y el perfil que debe tener el nuevo extensionista para poder afrontar éstos desafíos.

Capítulo IV



CAPÍTULO IV

El INTA Bolívar como Agente Local de Desarrollo

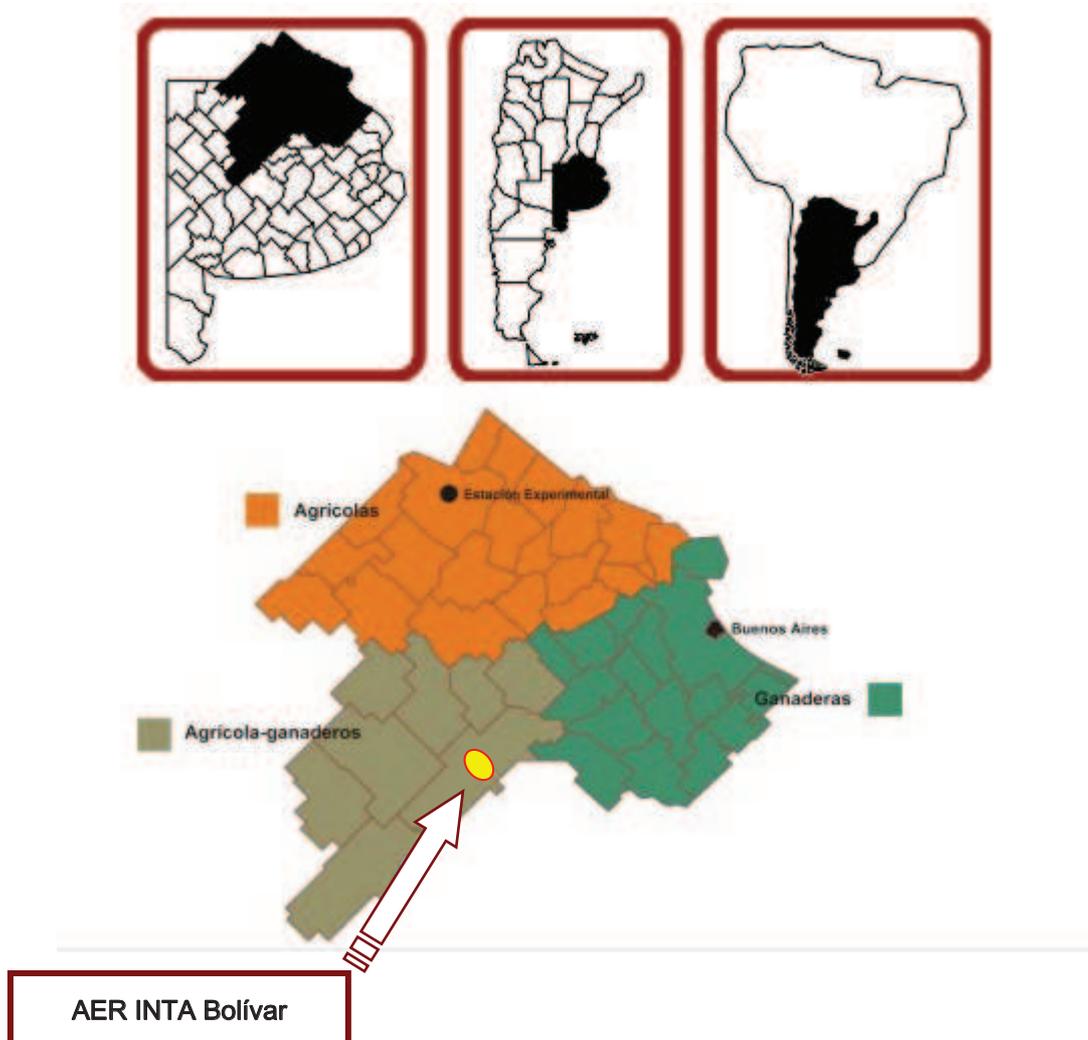
En el presente capítulo se presentará la Agencia de Extensión Rural (AER) INTA Bolívar, las estrategias de extensión que utiliza y un análisis de antecedentes relacionados a su forma de hacer extensión y la posibilidad de considerarlos como la base de ejemplos concretos para contribuir con el Desarrollo Rural Territorial en el Partido.

1. Generalidades

El INTA Bolívar depende de la Estación Experimental Agropecuaria (EEA) Pergamino del Centro Regional Buenos Aires Norte ([Mapa 5](#)). Comenzó su accionar en 1958 y su jurisdicción comprendía originalmente los Partidos de Daireaux y Bolívar, actualmente se limita sólo al área de este último.

La Agencia posee una historia interesante, forjada por sus integrantes con la participación de la comunidad agropecuaria. Las líneas de acción se centran tanto en aspectos tecnológicos como empresariales, económicos y sociales. La audiencia abarca prácticamente todo el espectro social. Incluye a los jóvenes, estudiantes, familias, dirigentes, comerciantes, docentes, operarios, etc. No obstante, el esfuerzo se orienta principalmente a los productores y profesionales agropecuarios.

Mapa 5. Área de influencia de la EEA Pergamino: zonificación por sistemas productivos y localización de la AER Bolívar.



2. Estrategias de extensión

La Agencia utiliza diferentes métodos de extensión: Individuales, como entrevistas, contactos, consultas en oficina y a campo. Grupales, como trabajo con grupo de productores, reuniones técnicas en ciudad, demostraciones a campo y

participación en comisiones locales (Municipalidad, Escuela Agropecuaria, CREA, AAPRESID, etc.). Asimismo se realiza experimentación adaptativa³² con la finalidad de validar tecnología adaptada a las circunstancias socio-económicas de las empresas de la zona. En general, todas son utilizadas como estrategia de transferencia para demostrar a los productores los beneficios de nuevas prácticas aconsejadas por los investigadores de la Estación Experimental INTA Pergamino a la cual pertenece la Agencia como así también de otras experimentales. También es fundamental lo que se refiere a las actividades masivas, las que se difunden con diferentes medios como los diarios La Mañana y La Noticia, Aicontenidos Televisión y varias radios. Se efectúan microprogramas, notas, reportajes, noticias y comunicados relacionados con experimentación adaptativa y los eventos de extensión. Se realizan conferencias de prensa con los medios locales cuando se llevan a cabo eventos importantes (pre y post evento). En el Suplemento mensual INTA La Mañana los profesionales son responsables de los artículos técnicos que intervienen en la diagramación. En el Partido se distribuyen 1.100 ejemplares por mes en forma personalizada y gratuita (INTA Bolívar, 2007).

La mayoría de las actividades se organizan en forma conjunta con otras instituciones oficiales y privadas, con organizaciones de productores, muchas de ellas cuentan con el auspicio de empresas comerciales vinculadas al sector³³.

³² En el [anexo 11](#) se presenta un listado de los trabajos realizados por la tesinista durante el período de beca en el INTA Bolívar

Se destacan acciones en común con la Municipalidad, Federación Agraria Argentina, Sociedad Rural, Cooperativas, Escuela Agropecuaria, Escuelas primarias y secundarias urbanas y rurales de Urdampilleta, Pirovano y otros.

La Agencia cuenta con un interesante número de experiencias concretas y documentadas en conjunto con otras organizaciones, que serán de utilidad para analizar como antecedente para un futuro proyecto de DRT.

3. Experiencias significativas³⁴

Entre las experiencias se destacan dos herramientas: la comisión Promotora de Desarrollo Local (CPDR) y el Programa Cambio Rural (CR). La CPDR fue constituida por la Agencia de INTA Bolívar con el objetivo de promover y apoyar a la misma. En ella participan representantes de 13 instituciones con operación en la localidad: las Cooperativas, el Centro de Acopiadores, la filial Bolívar de FAA y SRA, la Municipalidad, el Círculo de Ingenieros Agrónomos y el de Médicos Veterinarios, el Centro Juvenil Agrario, la Inspección de Enseñanza Primaria, las Escuelas Agrotécnicas de Bolívar y Media Rural "La Vizcaína", entre otras.

El Programa CR³⁵ tiene como estrategia de intervención, fortalecer el trabajo

³⁴ Adaptado de TORT, I., SIOLOTTO R. y OJUEZ, C. 2000.

³⁵ CAMBIO RURAL (CR) es un Programa Federal de Reconversión Productiva para la Pequeña y Mediana Empresa Agropecuaria que se estructuró en base a una serie de estudios diagnósticos solicitados a la SAGyP y el INTA por las entidades de productores, preocupadas por las crisis que atravesaba el sector hacia 1992. Fue lanzado oficialmente el 4 de mayo de 1993 por la Secretaria de Agricultura, Ganadería y Pesca, que asignó al INTA la responsabilidad de su coordinación operativa y ejecución presupuestaria en todo el país.

en grupos de productores para consolidar diferentes formas de organización e identificar alternativas de acción que permitan superar la crisis económica. El programa planteó desde un principio la posibilidad del trabajo asociativo para desarrollar distinto tipo de actividades como una herramienta de gestión que, como toda técnica requiere de un proceso de generación, adaptación y transferencia. De acuerdo a este enfoque el papel del asesor debía estar centrado en facilitar el crecimiento de los individuos y de los grupos en su capacidad de participación en las decisiones que afectan su vida cotidiana, de desarrollar un pensamiento reflexivo, de fomentar la creatividad y fortalecer la autovalorización de sí y de su grupo de pertenencia como potenciales fuerzas de cambio social.

El Programa CR no llegaba al productor agropecuario. Había una oferta ilimitada por los medios de comunicación especializados, muy poca por la prensa general y el productor agropecuario no se interesaba. La Comisión Promotora del INTA se propuso promover CR como un desafío. Sus integrantes salieron a campos, a escuelas rurales, a las localidades junto al personal del INTA para explicar cómo era el Programa y a promoverlo, porque se consideró que el productor tenía mucho que ganar con este sistema. Primero se iniciaron reuniones con las entidades y después directamente con los grupos de productores en los núcleos que conforman las escuelas rurales. Estos talleres dieron un enorme resultado para la difusión del programa Cambio Rural en la zona, ya que con esta metodología Bolívar constituyó

18 grupos³⁶.

Pero la acción de esta CPDR no se remitió solamente al momento de la instalación del Programa sino que tomó parte en distintas tratativas para impulsar proyectos concretos de los grupos formados. A través de la acción de la CPDR se realizaron contactos para solucionar algunas de las limitaciones al crecimiento de los emprendimientos, por ejemplo en conjunto con la Municipalidad, se efectuaron tratativas para incorporar alguno de los proyectos que fueron surgiendo la Zona de Crecimiento Común, o Corredor Productivo³⁷ del que forma parte el partido de Bolívar. Los Consorcios y/o corredores productivos bonaerenses, son espacios intermunicipales dedicados a fomentar el desarrollo y la creación de puestos de trabajo a nivel local como estrategia de desarrollo regional apoyada y promovida por el IPAC³⁸ El mismo seleccionó como rubros de actividad económica no tradicional que promocionaría a los siguientes: apicultura, lechería, ganadería de cría, horticultura, explotación forestal y genética porcina. Los proyectos a ser apoyados financieramente debían cumplir los siguientes requisitos: favorable relación inversión inicial-rentabilidad-generación de puestos de trabajo, tener asegurado el asesoramiento técnico y el acceso a mercados, trabajar preferentemente en grupo y pertenecer a un partido de dicho Corredor Productivo.

A continuación se presentará el resumen de cuatro casos seleccionados, con el

³⁶ Hoy la Agencia cuenta con 6 grupos: 1 tambero, 3 ganadero, 1 apícola y 1 de contratistas.

³⁷ IPAC: Instituto Provincial de Acción Cooperativa

objetivo de realizar un análisis de las dimensiones necesarias en un proceso de DRT (vistas en capítulos anteriores): institucionalidad, equidad, competitividad y sustentabilidad (cuadro 3, 4, 5 y 6). Asimismo se realizó una entrevista a cuatro productores que participaron en cada uno de los casos presentados, para mejorar la interpretación y el análisis, como así también corroborar la información de los documentos evaluados.

3.1. Caso 1: La reconversión productiva como herramienta para el Desarrollo Local³⁹

El sector agropecuario del Pdo. de Bolívar atravesaba un momento crítico como consecuencia de las sucesivas inundaciones y caída de los precios internacionales, situación agravada en las explotaciones de escala menor. El hecho de que dichas EAPs constituirían una parte importante del total de los productores del distrito implicaba en la caída de las mismas, un mayor desempleo y la paulatina destrucción del entramado social del distrito.

3.1.1. Consolidación , diagnóstico y propuestas

Luego de que los integrantes de la CPDR salieran a promover el Programa, se capacitó a los agentes de proyecto y asesores contratados para la realización de diagnósticos individuales y grupales. De esta etapa surgieron planes técnicos y económicos realizados por los participantes de CR, iniciando así la reorganización

³⁹ Adaptado de CARBALLO, C., TORT, I., SIOLOTTO R. y OJUEZ, C. 2002

de la planificación en el corto y mediano plazo.

En la etapa de consolidación del Programa de CR se hizo necesario incorporar a los actores del sistema de generación y transferencia, que aún no estaban fuertemente vinculados al mismo, por lo que se invitó a la participación activa de investigadores de la EEA Pergamino. La integración entre las áreas de generación, adaptación y transferencia de tecnología con los actores del Programa de CR se realizó para proponer alternativas de reconversión compatibles con las propuestas institucionales y, a la vez, identificar problemas que requirieran investigación y / o experimentación. Así surgió en la EEA INTA Pergamino la propuesta del “Primer Seminario-Taller sobre Planificación de Alternativas de Reconversión”⁴⁰. Asistieron investigadores, extensionistas, agentes de proyecto, el Director y los Coordinadores de área de Investigación y de Desarrollo de dicha EEA permitiendo que el trabajo se desarrollara con un enfoque multidisciplinario.

El trabajo grupal, realizado a campo y en gabinete, se centró en el análisis de un establecimiento de 350 has, representativo de un sistema productivo mixto ganadero-agrícola de un integrante de CR. El trabajo del equipo de casi 40 profesionales de la EEA y de Bolívar, se organizó en grupos que elaboraron supuestos productivos que luego se analizaron económicamente. Se planificó a partir de la situación real del productor, respetando sus necesidades y objetivos, se verificó la información intercambiando opiniones con el propietario, enfatizando en el

⁴⁰ Se realizó los días 26, 27 y 28 de febrero de 1997 en la sede del Palacio Comunal de Bolívar y en el campo del productor elegido como representativo del sistema productivo predominante, de la localidad de Urdampilleta, segunda en importancia dentro de dicho partido.

conocimiento de las circunstancias relacionadas con la toma de decisiones para así elaborar propuestas viables para el productor. Cada propuesta consistió en un modelo de producción distinto, donde se integraban tecnologías productivas a nivel empresa, combinando los sub-sistemas agrícola, bovino y porcino. Implicaban cambios en el qué y cuánto producir, pero también en el cómo.

Luego de este primer taller, un equipo reducido condensó estas propuestas de reconversión que se publicaron y fueron puestas a discusión en un segundo encuentro local de productores⁴¹, donde estos pudieron aportar con mayor amplitud sus impresiones y opiniones respecto de los resultados diagnósticos y propuestas de dicho trabajo.

Los diagnósticos denotaban una tecnología baja en aplicación de insumos y se asumió que se debía a la sensibilización del productor al riesgo de inundación. Este fenómeno originó la crisis financiera y el endeudamiento de muchas empresas agropecuarias del área (en el caso del establecimiento estudiado ocasionó una importante descapitalización por venta de hacienda). Los índices físicos de producción situaban al caso analizado por debajo del promedio del grupo que integraba. El bajo uso de agroquímicos concordaba con la alta infestación de malezas anuales y perennes y con la baja fertilidad de los suelos. La utilización de estos se identificó como inadecuada en relación a su aptitud, por lo que se evidenció la ausencia de un enfoque empresarial.

⁴¹ El "Segundo Encuentro de Productores de CR de Bolívar" fue realizado en Urdampilleta el 12 de junio de 1997.

Las cinco propuestas se basaron en continuar con el sistema ganadero-agrícola, apropiado para la aptitud agroecológica del predio, pero con variantes que abarcaron desde la intensificación hasta la diversificación, incluyendo también la realización de experiencias asociativas. Tomando la situación económica inicial de la empresa, con una rentabilidad de 0.55%, las propuestas elaboradas promediaron una rentabilidad de entre un 6 y un 8%. Se propusieron alternativas superadoras de la escasa productividad y falta de rentabilidad de las empresas, a las que contribuían la invasión generalizada de gramón y un parque de maquinarias obsoleto que limitaba la incorporación de tecnología.

Regionalmente se tendía a la intensificación agrícola y como los “lotes altos” fueron sometidos a un intenso uso agrícola debido a las inundaciones, se consideró necesario prevenir la degradación de los suelos. Considerando el obsoleto parque de maquinarias, la siembra directa en cultivos de cosecha gruesa se planteaba como alternativa válida por menor inversión, pero requeriría familiarizarse con una técnica no convencional.

3.1.2. Incorporación del cultivo de soja- “Plan Soja”

Al considerar dentro de las nuevas alternativas productivas la incorporación de la soja⁴² se asumía que su inclusión era factible por la existencia de condiciones edafo-climáticas favorables y porque mejora la rentabilidad produciendo además

⁴² Es fundamental aclarar que la soja, en esa oportunidad era una alternativa novedosa para mejorar la liquidez financiera, hoy puede ser considerada un riesgo al sembrarse como monocultivo, sin considerar las pautas de sustentabilidad necesarias.

efectos positivos sobre otras actividades. Los técnicos preveían que la incorporación de la soja transgénica incidiría favorablemente en el control de malezas, facilitando el ingreso de la siembra directa, flexibilizando las rotaciones y provocando un desplazamiento de la invernada a las zonas más marginales dentro de los establecimientos del partido. La propuesta fue cuestionada por parte de los productores por la escasa experiencia e información local sobre las características y posibilidades de dicho cultivo. Una de las recomendaciones surgida de este segundo encuentro fue realizar experimentación adaptativa en predios de productores locales a fin de comprobar si las expectativas planteadas por esta alternativa resultaban técnicamente viables. A través de la experimentación adaptativa realizada en campos de productores de grupos de CR se pudo comprobar que con la soja era posible controlar el abrojo y el gramón y que, si bien no se adapta a cualquier suelo, en el partido existían muchas áreas donde su cultivo era posible.

La Municipalidad convocó a profesionales y empresas que atienden al sector para discutir posibles alternativas para promover su desarrollo. Se decidió entonces planificar una estructura organizativa que permitiera, en primer lugar, la difusión del cultivo de la soja en la zona. La Municipalidad lanza así el Plan Soja (PS), con el apoyo de organismos locales, provinciales y nacionales, públicos y privados, con el

objetivo explícito de apoyar al productor para la siembra del cultivo⁴³. Uno de los objetivos del Plan era efectuar una licitación de los insumos necesarios para la siembra en conjunto, en una cantidad que podría llegar a las 2.000 ó 3.000 Ha. donde los precios serían sensiblemente inferiores, a los que cada productor podía tener yendo individualmente a un proveedor.

El Plan, además, dentro sus objetivos y estrategias de acción, explicitaba promover la siembra de soja de primera, el control de gramón con glifosato (utilizando semilla de soja transgénica, resistente a este herbicida), demostrar la importancia de la asistencia técnica en la Empresa Agropecuaria, promover la adecuada utilización de los distintos ambientes del campo de acuerdo a la aptitud de uso, reducir el costo de los insumos mediante la compra en conjunto de los mismos y estimular el asociativismo entre los productores agropecuarios.

La Municipalidad efectuaría una licitación no vinculante por los insumos necesarios para realizar la siembra de un número de hasta 3.500 ha. De las licitaciones participarían únicamente los proveedores del Partido y los ganadores proveerían de los insumos necesarios para la siembra de soja hasta una superficie de 100 ha por productor, con los que trataría la entrega en forma directa. El INTA asumió la responsabilidad de la admisión de los lotes inscriptos, sus técnicos visitarían los campos para evaluar su aptitud para el cultivo de soja, especialmente en cuanto al riesgo de anegamiento (se usó como apoyatura las Cartas de Suelo y

⁴³ A partir del éxito de la implementación de esta propuesta, denominada Plan Soja Municipal (PS), luego se desarrollaron esquemas similares para el trigo (PT) y las pasturas (PP), así como una segunda versión del PS, denominados entonces PS1 y PS2.

los Mapas de Riesgo Hídrico)⁴⁴. Los profesionales interesados tuvieron que inscribirse y participar en las Jornadas de Actualización en el cultivo para obtener la acreditación correspondiente. El pago de sus honorarios sería cubierto por un subsidio otorgado por la Municipalidad⁴⁵. Los productores se comprometieron al pago de los insumos a través de un contrato de cesión del lote a favor del proveedor por el valor del paquete de insumos y seguro necesarios para el total de la superficie aceptada y firmando un pagaré por el mismo monto. Se inscribieron productores por un total de 4.000 has, de las cuales se descartaron 1.000 a partir de la revisión de los lotes por técnicos del INTA y finalmente se sembraron 1.226 dentro de este PS, obteniendo buenos rendimientos para la zona (2.800/3.000 Kg. /ha). Asimismo se logró la conformación de un equipo de técnicos capacitados en el cultivo de soja. Los productores comprobaron los beneficios de dicho asesoramiento, así como de la organización asociativa para la adquisición de los insumos (rebajas de un 10 al 15% en costos y mejores condiciones de financiación). Las empresas locales vieron incrementado su accionar, con aceptable disminución del riesgo de cobrabilidad⁴⁶.

⁴⁴ Que había adquirido la Municipalidad por convenio con INTA, provistos sin cargo para el productor.

⁴⁵ La Municipalidad gestionó a nivel nacional y obtuvo un crédito especial a través del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires para financiar los costos de estas acciones.

Cuadro 3: Componentes en un proyecto de DRT. Caso “La reconversión productiva como herramienta para el Desarrollo Local”.

Institucionalidad	Productores de CR y asesores de CR, investigadores y directores de la EEA Pergamino, extensionistas locales, municipalidad, agronomías locales, asesores privados, gobierno provincial, gobierno nacional, empresas de agroquímicos y demás integrantes de la CPDR (14 instituciones)
Sustentabilidad	-Análisis de la capacidad de uso de los suelos y adecuada utilización de los ambientes -Incorporación de un cultivo alternativo en los sistemas de la época -Limpieza de lotes improductivos por infestación de malezas (gramón)
Competitividad	-Asociativismo -Actualización técnica de los asesores -Demostración a campo y asistencia técnica para los productores -Mejora en la rentabilidad de los establecimientos agropecuarios -Incorporación de tecnologías de insumos y procesos (glifosato para el control de gramón, reorganización de la explotación) -Obtención de insumos más baratos (semilla y agroquímicos)
Equidad	-Igualdad de oportunidades en la participación, capacitación y obtención de beneficios por parte de los productores y técnicos - Reactivación de la actividad por parte de los productores, comercio relacionado al sector agropecuario y de manera indirecta la comunidad en general.

Fuente: Elaboración propia

3.2. Caso2: El grupo Bolívar Tambo I como formador de una cooperativa ⁴⁷

El Grupo de Cambio Rural Tambo I tuvo su origen cuando productores mixtos de la zona empezaron a reunirse alrededor del año 1985 intentando conformar un CREA⁴⁸. La grave inundación del año 1986 hizo que se desanimaran y dejaran el intento. Cuando en 1993 aparece el Programa de CR, se vuelven a unir y forman el grupo tambero (reorientando su actividad), con el respaldo de la Sociedad Rural de

⁴⁷ Adaptado de TORT, I., SIOLOTTO R. y OJUEZ, C. 2000.

⁴⁸ CREA: Consorcio Regional de Experimentación Agropecuaria

Bolívar. Como grupo pasaron por distintas etapas: primero pusieron en orden los aspectos técnicos, luego los aspectos de manejo y así llegaron a la necesidad de asociarse para superar algunos puntos conflictivos.

En el trabajo de las reuniones mensuales en cada campo fueron surgiendo iniciativas para mejorar y optimizar la producción y, en lo posible, bajar costos. Las primeras se orientaron hacia el mejoramiento de la producción forrajera, fundamental en la producción del tambo. Quedó claro desde el primer momento que la más importante era la producción de silo de maíz y de silo de pastura. Como algunos productores del grupo tenían las antiguas máquinas de picado grueso empezaron a hacer silo con éstas y con las que logran contratar en la zona. Pero rápidamente evaluaron que esto no les permitía alcanzar la calidad que pretendían y empezaron a contratar solo equipos modernos. Encontraron el inconveniente de que en ese momento había pocos equipos de contratistas que podían hacer el trabajo en tiempo y forma. Se iniciaron adquiriendo una embolsadora grande, una picadora de arrastre de dos surcos y un recolector. También contrataron otra picadora igual y los camiones. Si bien alcanzaron para las necesidades del grupo no colmaron sus expectativas.

El emprendimiento requirió inicialmente una inversión que se afrontó con recursos propios y con créditos de las mismas empresas que vendían las máquinas. Al año siguiente, viendo que había andado todo muy bien en ambos aspectos (técnicos y organizativos), se decidió ampliar la experiencia recurriendo al crédito

externo. El IPAC promovía créditos especiales, con tasas diferenciales y plazos de pago adecuados. Se analizaron en conjunto varias alternativas de constitución de Sociedades y se optó por una cooperativa que fue rápidamente constituida, aprobados sus estatutos y puesta en marcha con la denominación: "Cooperativa de Provisión de Servicios para Productores Rurales de Bolívar Ltda." (CORBO). El Banco Provincia, con el apoyo del IPAC, les otorgó un crédito a cuatro años con uno de gracia. Así adquirieron una cosechadora automotriz de forraje de cuatro surcos, con un equipo recolector y tres carros forrajeros, de modo que pudieron disponer del equipo completo. Si bien el IPAC fue un importante apoyo para el grupo en el armado del proyecto con sus normas, no les brindó una capacitación formal y la prolongación del trámite se extendió por más de un año. Lo anterior hizo necesario recurrir a un crédito puente del Banco Provincia sobre la base de las garantías de los siete integrantes del emprendimiento. Pese a los problemas climáticos, que impidieron la utilización a pleno de este equipo, lograron realizar todo el trabajo para los integrantes y aún alcanzaron a hacer algunos trabajos a terceros.

Si bien estos productores decidieron mantener un funcionamiento diferenciado en la Cooperativa y en el grupo de CR del que aquella surgió, entre ambas organizaciones articularon una relación flexible y mutuamente beneficiosa.

Cuadro 4: Componentes en un proceso de DRT. Caso “El grupo CR Tambo I como formador de una cooperativa”.

Institucionalidad	Grupos de CR (asesores y productores), SRA, Cooperativa CORBO, Banco Provincia, IPAC, empresa de venta de maquinarias, CREA y demás integrantes de la CPDR (14 instituciones).
Sustentabilidad	Utilización más eficiente del recurso suelo (intensificación)
Competitividad	-Asociativismo -Incorporación de tecnologías de procesos e insumos (reorganización de los sistemas y tecnificación para la conservación de forraje) -Aumento de la producción lechera con reserva forrajera de calidad en tiempo y forma -Abaratamiento en la compra de insumos
Equidad	-Iguales oportunidades de participación, capacitación y de obtención de beneficios para todos los productores a pesar de la heterogeneidad de escala -Aumento de ingresos extraprediales por trabajos a terceros con la maquinaria adquirida

Fuente: Elaboración propia

3.3 Caso 3: El grupo Apícola Bolívar como creador de la sala de extracción comunitaria del Pdo. de Bolívar⁴⁹

La actividad apícola adquiere especial importancia, ya que se trata de una fuente de ingresos para pequeños y medianos productores agrícolas y ganaderos, ya sea como alternativa o como complemento de su actividad tradicional, y cuenta con un mercado seguro.

Es importante destacar que en un emprendimiento de integración vertical resulta favorable la formación de asociaciones de productores, asegurándose el volumen necesario para enfrentar las demandas de los importadores. En una primera etapa los productores pueden asociarse entre ellos logrando mayores

⁴⁹ Adaptado de TORT, I., SIOLOTTO R. y OJUEZ, C. 1999

volúmenes comercializables y posteriormente, unirse al exportador.

En el Partido de Bolívar se crea un grupo de producción apícola y tiene diez integrantes productores pequeños, de 50 colmenas, mientras que los más grandes del grupo llegan a las 700 colmenas. En la primera etapa del grupo, los productores se abocaron a algunos problemas productivos: solucionaron aspectos relacionados con el manejo, la alimentación y la sanidad de los colmenares.

Con el objetivo de mejorar los ingresos netos de las empresas integrantes, consideraron que debían bajar costos, aumentar la eficiencia operativa, eficientizar la mano de obra y, principalmente, vender en conjunto una determinada cantidad y calidad de miel. A dos años de la constitución del grupo, surgió la idea de la instalación de una sala de extracción asociativa. A través de la acción de la CPDR local y la Municipalidad se decidió apoyar al grupo e incorporar este proyecto grupal en las acciones promovidas desde la Zona de Crecimiento Común (se seleccionó la apicultura entre los rubros de actividad económica no tradicional que se promocionaría). Los proyectos a ser apoyados financieramente debían cumplir los siguientes requisitos: favorable relación inversión inicial-rentabilidad-generación de puestos de trabajo, tener asegurado el asesoramiento técnico y el acceso a mercados, trabajar preferentemente en grupo y pertenecer a un partido de dicho Corredor Productivo.

En el acuerdo firmado por todos los integrantes se especificaba que el grupo adquiriría un predio en el Parque Industrial de Bolívar y que allí construiría el galpón

necesario para el funcionamiento de la sala y depósito de los materiales. El dinero necesario para costear el terreno y parte de los materiales para construir el galpón lo aportarían los productores, sin acceder a ningún crédito. La Municipalidad aportaría el resto de los materiales y apoyaría la gestión para que accedieran al crédito que ofrecía el Corredor Productivo para la compra de maquinarias que implicaran una mejora tecnológica.

Tanto técnicos como productores destacaron el papel que tuvo en la concreción del emprendimiento el hecho de elaborar un buen reglamento interno, donde hubiera asentado el funcionamiento de la sala y las responsabilidades, derechos y obligaciones de cada uno. Se establecía que los aportes de capital para la compra de la sala de extracción serían en partes iguales entre todos los miembros, independientemente del número de colmenas que cada uno poseía, también se establecía que la sala se regiría por dicho reglamento y que podría ser modificado cuantas veces fuera necesario en busca de mejorar el funcionamiento y rentabilidad de la misma. Para modificarlo se debía contar con el consentimiento del 60% de los socios. En cuanto a la organización del trabajo, la actividad la realizaría cada uno en forma individual, fundamentalmente con mano de obra propia o familiar⁵⁰. En la medida que se planificaba incrementar la envergadura del emprendimiento a través del propio crecimiento y el incremento del servicio a terceros, se había decidido continuar priorizando la contratación de mano de obra

⁵⁰ En la sala se había contratado a uno de los integrantes del grupo, que era el responsable, personal fijo y a cargo de toda la extracción donde cada productor pagaría un porcentaje por el trabajo.

de los integrantes y/o familiares de los integrantes del grupo. Se visualizaba claramente la potencialidad del emprendimiento como generador de puestos de trabajo.

Cuadro 5: Componentes en un proceso de DRT. Caso “El grupo Apícola Bolívar como creador de la sala de extracción comunitaria del Pdo. de Bolívar”.

Institucionalidad	Grupo de Cambio rural (asesores y productores), Municipalidad, Corredor productivo y demás integrantes de la CPDR (14 instituciones).
Sustentabilidad	-Producción más eficiente de miel por unidad de superficie -Extracción de miel bajo las normas de calidad
Competitividad	-Asociativismo -Incorporación de tecnologías (alimentación, sanidad y extracción) y asesoramiento -Mayor producción de miel -Mejoramiento en la comercialización de miel: organización, (eficiencia operativa), costos (extracción, tambores), calidad (normas internacionales) y volumen (poder de negociación).
Equidad	-Iguales oportunidades para todos los productores a pesar de la heterogeneidad, para la participación, capacitación y obtención de beneficios. -Mayor necesidad de mano de obra (del grupo o no) necesaria para la extracción y acondicionamiento de miel -Alternativa productiva

Fuente: Elaboración propia

Lo primero que querían lograr era que cada productor no tuviese que invertir en una sala de extracción lo que significó menores gastos de mantenimiento y amortización y menores gastos operativos. También se pretendía alcanzar un mayor poder de negociación en la compra de tambores, como así también en la venta por la cantidad de los mismos y por las mejores posibilidades de cumplir con

las normas internacionales.

3.4. Caso 4: La Electrificación Rural en el Pdo. de Bolívar⁵¹

Las acciones de electrificación en Bolívar tuvieron una primera instancia entre 1965 y 1980, que confluyeron en la primera fiesta de electrificación rural. La acción institucional la realizó el INTA pero también complementada con la colaboración de numerosos productores, integrantes de cooperativas agrarias y de electricidad. Luego de ese importante antecedente, en donde Bolívar fue nombrada “Capital de la Electrificación Rural” existían todavía en la década del 90’ muchas explotaciones sin este servicio imprescindible para el confort y la producción intensiva. Entonces se decide como prioridad retomar la integración de todo el partido a la red eléctrica existente, en un “Plan Integral”.

En el año 2001 se retoma la labor, y se define Plan Piloto para tres parajes de la zona: Marsiglio, Vallimanca y la 140. El plan fue de singular proyección social, imprescindible para el arraigo, la tecnificación, producciones alternativas e incorporación de valor agregado al sector. Posibilitaba el servicio a 65 hogares y explotaciones mixtas en una zona con emprendimientos rurales, y también con significativas proyecciones deportivas y recreativas para Bolívar y su zona (conexión hasta la Laguna San Luis y el Club de Pesca Las Acollaradas).

En el estado de crisis del sector, por la situación de desastre climático (veinte años de inundación) y la baja o nula rentabilidad, los costos de conexión por parte

⁵¹ INTA Bolívar, 2001-2005: Libro de actas de la CPDR. Elaboración propia.

de los productores eran prohibitivos. Se necesitaban planes especiales, ayuda estatal, costos de fomento, créditos a largo plazo y agilidad burocrática. Era esencial el esfuerzo solidario de gobierno, entidades, instituciones y la comunidad. Entonces la Comisión Promotora para el Desarrollo Rural, constituida por el INTA de Bolívar y otras instituciones gubernamentales y no gubernamentales proponen la luz eléctrica para las escuelas y pobladores, con el objetivo de integrarse al mundo a través de las telecomunicaciones y con la finalidad de:

- Promover el desarrollo integral de las familias rurales.
- Generar las condiciones para el arraigo poblacional de las familias rurales.
- Arrancar las variables que aumentarían el éxodo de la juventud rural.
- Promover la intensificación y diversificación de la población en las chacras como cría de aves, horticultura en invernáculos, apicultura, tambo, etc.
- Promover la integración vertical de la población mediante la preparación de los productos para el consumo.
- Utilización de mano de obra familiar en la etapa de preparación y comercialización.

La primera etapa fue de diagnóstico, en donde las acciones fueron visita a productores y familias de los respectivos parajes. Se realizó un programa multimedial de difusión para la concientización y motivación de toda la sociedad lo que evidenció un alto grado de concientización de los actores involucrados y en el conjunto de la misma. Se justificaba como un emprendimiento para permanencia de las familias rurales en su medio y la elevación del nivel de desarrollo integral.

La Comisión Promotora del Desarrollo Rural luego de finalizada la etapa de diagnóstico del Proyecto de Electrificación Rural Integral del Pdo. de Bolívar, fijó estas prioridades⁵²:

-Gestionar ante el Gobierno Municipal, provincial y nacional, que las redes troncales y/o semitroncales sean construidas con ayuda estatal, y/o de obra pública.

-Solicitar planes de financiación a mediano y/o largo plazo acorde con la situación de emergencia del sector, y la rentabilidad del mismo.

Se buscaron aportes estatales imprescindibles para afrontar el costo de las líneas troncales, que significaron el 50% de la obra. El Consejo Deliberante en uso de sus facultades sanciona un decreto que da aval al INTA de Bolívar y a las gestiones que realiza junto con la Comisión Promotora para el Desarrollo Rural ofreciendo apoyo a dicha comisión y declarándose a disposición de quienes tengan a su cargo el mandato y/o tramitaciones correspondientes. La Comisión acompañada por diputados comenzó a realizar viajes a Capital Federal para contactarse con entidades y bancos con posibilidades de crédito. En una entrevista con el Director Nacional de Economía Social por la necesidad de financiamiento para el Proyecto de Electrificación donde se mostró muy interesado, comentó varias

⁵² El pedido ante las autoridades mencionadas se justificaban por la deuda al sector en promesas incumplidas que nunca llegaron, en más de 15 años de desastre y que pusieron al campo en dramática situación de emergencia; por la necesidad de arraigo rural, incorporación de producciones alternativas, valor agregado y tecnificación; para continuar desarrollando la actividad tradicional si las condiciones climáticas volverían a la normalidad o si las mismas continuasen, obligando la reconversión del sector. La familia rural merece la misma atención del gobierno que tiene cualquier centro urbano.

alternativas y propuso una entrevista con productores, la Cooperativa Eléctrica y la Comisión. Asimismo se trabajó activamente con una comisión especial del consejo deliberante para definir el aporte municipal que se efectiviza con la sanción de una ordenanza con el aporte del 20% del costo de la obra, entregado para que lo administre la Cooperativa Eléctrica.

En el 2005 fue definido el Plan Piloto y la Cooperativa eléctrica de Bolívar fue el organismo que eligió la provincia para desarrollar el proyecto definitivo, así como para ejecutar y operar la ampliación, y/o contactarse con la Dirección Provincial de Energía dependiente del Ministerio de Infraestructura, Vivienda y Servicios Públicos de la provincia de Buenos Aires, quien supervisaría a la Cooperativa. La última traza los siguientes lineamientos generales que debía cumplir el productor para contar con el servicio:

- Asociarse a la Cooperativa Eléctrica.
- Presentar un anteproyecto del plan de electrificación, efectuado por un profesional competente.
- El monto a pagar por el usuario estaría dado exclusivamente en el costo que emane del cálculo de cómputo de materiales, transporte y mano de obra para la construcción de la línea, no haciendo en este acto ninguna integración como nuevo usuario al sistema rural del cual va a percibir fluido eléctrico.
- Durante los primeros 5 años contados a partir de la fecha del contrato, ningún nuevo usuario podría usufructuar el servicio eléctrico a través de la conexión a la

línea que se constituye el contrato.

-Las partes junto con la Comisión promotora del INTA, se reunirían para analizar la situación y valores para facilitar la amortización de las cuotas.

-Los valores establecidos a pagar por el usuario, no comprenderían deducciones de aportes municipales, provinciales, nacionales y/o particulares.

Cuadro 6. Componentes en un proyecto de DRT. Caso “La Electrificación Rural en el Pdo. de Bolívar”

Institucionalidad	Municipalidad, productores de Marsiglio, Vallimanca y la 140, Cooperativa eléctrica, Ministerio de Infraestructura, Concejo Deliberante municipal, Director de Economía Social y demás integrantes de la CPDR (14 instituciones).
Competitividad	<ul style="list-style-type: none"> -Mayor oportunidad productiva por la diversificación e Intensificación de la población en las chacras (cría de aves, horticultura en invernáculos, apicultura, tambo, etc). -Mejor disposición de los productores por la adopción de tecnología -Integración vertical de la población mediante la preparación de los productos para el consumo -Disminución de costos (créditos a largo plazo)
Sustentabilidad	<ul style="list-style-type: none"> -Utilización de maquinarias modernas apropiadas para la buena utilización de los recursos -Aporte cultural y recreativo: conexión a laguna San Luis y laguna Las Acollaradas -diversificación productiva
Equidad	<ul style="list-style-type: none"> -Iguales oportunidades en la zona rural que en la zona urbana para desarrollo integral de las familias rurales -Utilización de mano de obra familiar en la etapa de preparación y comercialización -Condiciones apropiadas para el arraigo poblacional de las familias rurales

Fuente: Elaboración propia

-Las posibles deducciones en el monto a pagar por usuario, reflejado en la cláusula serían en función de los aportes municipales, provinciales, nacionales y/o particulares.

4. Consideraciones finales

Luego del análisis de las dimensiones del DRT en cada uno de los casos se presentan los siguientes resultados en función de cada una:

- **Institucionalidad**

- El INTA: favoreció el *impulso* de la formación de la CPDR para dar comienzo a la secuencia de experiencias presentadas y ofreció respaldo a lo largo del desarrollo de las mismas (caso 1, 2, 3 y 4).

- La CPDR como institución aglutinadora organizacional y unificadora de objetivos (1, 2,3 y 4)

- La participación del Estado a nivel municipal: se refleja como factor común, realizando los *contactos con niveles locales y supralocales* provinciales como el banco provincia y el IPAC, para el acceso a créditos con tasa subsidiaria y para el pago de asesores (1, 2, 3 y 4).

- La presencia de entidades de la actividad privada: como los *asesores* de los productores en los grupos de CR (caso 1, 2 y 3). Las *agronomías* en la venta de insumos, las empresas de agroquímicos en la donación de productos para los productores (caso 1). La empresa de *venta de maquinarias* locales para la financiación de las mismas (caso 2).

- La participación de los productores unidos por objetivos comunes (caso 1, 2, 3 y 4).

-Herramientas claves también fueron: la presencia de *investigadores* de la experimental como respaldo técnico a los extensionistas locales, evidenciando la vinculación intra-institucional del INTA (caso 1), el sistema de *corredores productivos* como una alternativa de vinculación entre municipios y estimulación para determinados emprendimientos (caso 3) y el cooperativismo como *figura jurídica* necesaria utilizada por el grupo tambero, para acceder al crédito (caso 2) y, la *cooperativa eléctrica* como institución para la administración de recursos estatales para la electrificación rural (caso 4) e instituciones como SRA como avalista (caso 2)

▪ Sustentabilidad ambiental

-El adecuado uso de los ambientes: según las cartas de suelo de INTA y los mapas de riesgo hídrico (caso 1).

-Uso del suelo de manera más eficiente: limpieza de *gramón* en lotes infestados con baja eficiencia (caso 1), *siembra de verdeos* y su *almacenaje para suplementación* (caso 2).

-Cumplimiento de normas de calidad: extracción de miel en *sala de extracción bajo normas de calidad* (caso 3).

-Mayores oportunidades para emprender *producciones alternativas*: por el servicio de electricidad en la zona rural y aumento de posibilidades para la promoción de actividades recreativas en lagunas locales (caso 4).

- **Competitividad**

- Asociación por parte de los productores: a través de la herramienta de *CR* (caso 1, 2 y 3).

- Actualización técnica: a través de los *investigadores* de la Experimental y de los *extensionistas locales* (caso 1) y de parte de los *asesores de los grupos* para los productores (caso 1, 2 y 3).

- Aumento de la producción y la rentabilidad: agrícola, lechera y apícola. (Caso 1, 2 y 3)

- Incorporación de tecnología de procesos y de insumos: *manejo más eficiente* de recursos y *reorganización general* de los sistemas (casos 1, 2 y 3), el acceso a la *electricidad como servicio* (caso 4), *intensificación* (caso 2) y *extracción de miel* de manera mas eficiente (caso 3).

- Mejoramiento de las cadenas agroalimentarias e integración vertical: venta de miel en *calidad y volumen* para aumentar el poder de negociación (caso 3).

- Oportunidades en la diversificación productiva: como el tambo, horticultura, aves, quesos, entre otros (caso 1, 2, 3 y 4).

- Disminución de costos e insumos: en la obtención de *créditos, agroquímicos, semillas, combustible, maquinaria, servicios* y otros (casos 1, 2, 3 y 4).

- **Equidad**

- Iguales oportunidades por parte de todos: los *productores e instituciones tanto*

públicas como privadas para participar de los beneficios de los proyectos y programas (caso 1, 2, 3 y 4).

-Generación de ingresos y/o puestos de trabajo: mayor *venta de insumos* agropecuarios (caso 1), *trabajos a terceros con maquinaria adquirida* (caso 2), *operarios para la sala de extracción* (caso 3), utilización de *mano de obra familiar* rural (caso 4) y la reactivación general de manera directa o indirecta para la comunidad rural en general (caso 1, 2, 3 y 4).

Los cuatro entrevistados representantes de cada uno de los casos aseguraron que fue provechosa la asociación de los productores para el cumplimiento de objetivos comunes.

Capítulo V



Expectativas y consideraciones de los Agentes locales sobre el Desarrollo Rural Territorial

En el presente capítulo se presenta el resultado de entrevistas y encuestas a representantes y productores de las diferentes organizaciones relacionadas con el sector agropecuario que operan en el partido de Bolívar.

El objetivo del trabajo fue indagar acerca de las expectativas y consideraciones desde las perspectivas de sus protagonistas, sobre un proceso de Desarrollo Rural Territorial en el Partido. Asimismo se investigó acerca del rol que cumplen y que podrían cumplir los diferentes actores en un proceso de desarrollo.

A. Las Organizaciones

A. 1. Presentación

A continuación se presentan las diferentes organizaciones relacionadas con el sector agropecuario que operan en el partido de Bolívar, el referente entrevistado y el rol manifestado por los mismos durante la entrevista realizada (Cuadro 7).

Cuadro 7: Organismo, referente y rol manifestado por el entrevistado

	Referente entrevistado	Rol
Dirección de Producción de la Municipalidad	Secretario de producción	Ofrecer estrategias al productor y vinculación con el Estado en todos sus niveles
SAGPyA (MAA)	Delegado local	Forma el nexo entre el productor y el gobierno
SENASA (MAA)	Jefe de oficina local	Control agroalimentario y registro de marcas, propiedad de los animales, crediticia.
Laboratorio Diagnóstico Veterinario (MAA)	Director	Análisis para diagnóstico de enfermedades
Banco Nación	Gerente	Asistir a los productores en la compra de insumos o maquinarias
Banco Provincia	Gerente	Financiar en siembra y ganadería
Sociedad Rural Bolívar	Representante del consejo directivo	Defender al productor. Ofrecer servicios como obra social, remates, etc.
Federación Agraria Argentina	Presidente	Defender los derechos del productor mediano y chico
Coop. Agropecuaria Bolívar	Asesor técnico	Acompañar al productor
CREA	Miembro de grupo	Transferencia al productor en sentido empresarial
AAPRESID	Asesor técnico zonal	Transferencia de tecnología como la siembra directa
Banco Credicoop	Gerente	Brindar al productor créditos y servicios
Coop. Eléctrica Bolívar	Gerente	Servicios para la gente del pueblo, electrificación para el campo entre otros
Cámara Comercial e Industrial de Bolívar	presidente	Controlar sellados
Escuela Agropecuaria N° 1 Bolívar	Director	Educar jóvenes para prepararlos a una mejor inserción laboral en lo rural
Comisión Promotora para el Desarrollo Rural (CPDR)	Presidenta	Ayudar al productor

Centro Estudios y Desarrollo y Empleo de Bolívar (CEDEB)	Presidente	Contribuir al desarrollo económico del partido, educación y cultura
Agronomía local	Empresario- jefe	Venta de insumos y servicios

Fuente: Elaboración propia

A. 2. Clasificación

En función del cuadro anterior y algunas expresiones seleccionadas de los referentes, a continuación se propone la siguiente clasificación:

I. Sector público o de gobierno

I.1 Sin fines de lucro

- a. **De servicios:** Laboratorio Regional Diagnóstico Veterinario
- b. **Política, administrativo:** Secretaría de Producción de la Municipalidad, SAGPyA, SENASA

I.2 Con fines de lucro

- a. **Financiero:** Banco Nación, Banco Provincia

II. Sector no gubernamental

II.1 Sin fines de lucro

- a. **Gremial y/o de servicios:** Sociedad Rural Bolívar, Federación Agraria Argentina
- b. **Técnica y/o de servicios:** Coop. Agropecuaria Bolívar, CREA, AAPRESID
- c. **Financiero:** Banco Credicoop
- d. **De servicios:** Coop. Eléctrica Bolívar
- e. **De control:** Cámara Comercial e Industrial de Bolívar
- f. **Educativo:** Escuela Agropecuaria N ° 1 Bolívar
- g. **De desarrollo:** Comisión Promotora del Desarrollo Rural, Centro de

Estudios, Desarrollo y Empleo de Bolívar

II.2 Con fines de lucro

Servicios y venta de insumos: Agronomía local

A.3. Resultados

En primer lugar se indagó sobre la posición frente a la situación actual del sector y las prioridades de las organizaciones frente a la misma. Por otro lado se interrogó acerca de su opinión sobre las herramientas utilizadas en un proceso de DRT como la participación institucional y la integración regional, como así también específicamente con respecto al rol del Estado. Debajo de cada cuadro de análisis se ilustra con algunos comentarios concretos de referentes para enriquecer la información anterior. En función de las preguntas guía realizadas ([Anexo 8](#)) a continuación se muestra una simplificación y unificación de las consignas a modo de mejorar su interpretación y resultados.

- ✓ Priorización de objetivos: sustentabilidad - arraigo rural- productividad
- ✓ Situación actual del sector agropecuario⁵³: estructuración - ajuste
- ✓ Rol del Estado-Manejo del mercado⁵⁴: liberal-regulado-intermedio
- ✓ Participación institucional para el Desarrollo Rural Territorial: si-no
- ✓ Rol del productor: participar-asociarse-tecnificarse

⁵³ El **ajuste** se entiende como la adecuación a las condiciones del momento, mientras **reestructuración** es el cambio provocado por el modelo de producción.

⁵⁴ En este ítem se pretendía conocer el nivel de compromiso del actor con el tema en cuestión más bien como disparador. La información se utilizó de forma diferente a los otros puntos de estudio en las encuestas y entrevistas.

- ✓ Participación regional: si-no
- ✓ Transferencia y extensión: estatal-privado

Priorización de objetivos

Los referentes priorizaron en primer lugar con un 45% la importancia de la productividad, seguida por los otros dos ítems con un 22% (Tabla 6 y gráfico 5).

Tabla 6. Priorización de objetivos

Priorización	Frec ⁵⁵	%
Productividad	8	45
Arraigo rural	4	22
Sustentabilidad	4	22
Respuesta dudosa	2	11
	18	100

Con respecto al ítem priorizado algunos de los referentes manifestaron que al aumentarlo, automáticamente lo hacen los otros dos.

“Al Aumentar la producción automáticamente aumenta la calidad de vida”. (Banco Nación)

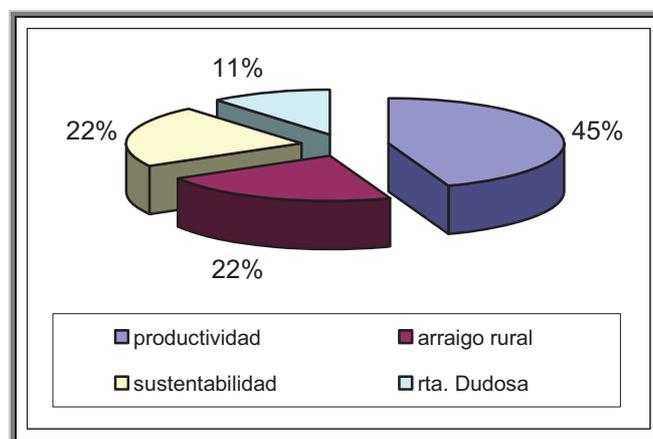
“Si el sector productivo es altamente rentable la gente volvería al campo. Para ganar un pequeño sueldo en el campo con la baja infraestructura (caminos, luz, etc.) prefieren ganarlo en la ciudad” (SENASA).

“Si aumentas la producción la gente sigue en el campo, los pooles sin

⁵⁵ Se considera sólo la priorización del primer lugar

resguardo son contraproducentes con lo anterior” (Secretaría de Asuntos Agrarios).

Gráfico 5. Priorización de objetivos



Otros referentes expresaron que los tres objetivos son importantes y están relacionados unos de otros, o sea, no son excluyentes sino que se sinergizaban unos con otros:

“Es importante cada una de las cuatro opciones, están relacionadas y son consecuencia unas de otras. En la escuela se educa para que ellos vuelquen en su establecimiento los conceptos y se inserten mejor en el ámbito rural, se educa para aumentar la producción, luego mejorar la calidad de vida de los que viven en el campo, de esta forma se mantiene la población rural (familia productora) y se protege la sustentabilidad productiva y el medio ambiente” (Escuela Agropecuaria).

“No son las tres cosas excluyentes sino que producen sinergismo entre ellas. Si la producción es mejor, se cuida el medio ambiente y queda la gente en el campo, se produce simultáneamente. Primero está el ser humano, para tener buenas condiciones de vida, luego el ambiente-recurso y sustentarlo en el tiempo con buena producción” (Agronomía Local).

“Deberíamos actuar sobre los tres a la vez. Aunque los establecimientos chicos no pueden cumplir con la sustentabilidad. La

producción es importante para el país. Y con respecto a mantener la población, no igual quizá, pero cambiando el perfil del productor” (CREA).

Otras organizaciones enfatizan en la importancia de la sustentabilidad y el éxodo rural de la siguiente forma:

“Proteger la sustentabilidad productiva implica mantener la población en el campo. El boom de la agricultura en sectores no tradicionales, genera una carrera alocada en el rédito a corto plazo. Es un tema que realmente preocupa ya que dentro de 5 años será marginal y no vendrán más inversores. El productor que tiene ese recurso debe cuidarlo, ya que los pooles cuando no sea más sustentable, se irán a zonas que sean buenas o directamente cambiarán de ramas” (CEDEB).

“Para mantener gente en el campo habría que tener todos los servicios, combustible más económico e impuestos más baratos, para que haya alguna diferencia económica vs. vivir en la ciudad. Es fundamental la producción sin agotar la tierra.” (FAA).

Situación actual del sector agropecuario

El 72% de los entrevistados confirman una reestructuración en el sector, mientras que el 11% manifiesta estar en un período de ajuste y el restante 17% tuvo respuesta dudosa (Tabla 7 y gráfico 6).

Tabla 7. Situación actual del sector agropecuario

Situación	Frec.	%
Ajuste	2	11
Reestructuración	13	72
Rta. Dudosa	3	17
	18	100

La mayoría afirma que la situación actual del sector agropecuario es de reestructuración, justificado por el cambio frente a la tenencia de la tierra, la delegación de actividades, la necesidad de incorporación de tecnología, etc.

“Se está reestructurando, los productores están delegando las actividades a las empresas locales. Antes el productor hacía todo, ahora el productor alquila y toma rédito en el corto plazo...hasta cuando” (CEDEB).

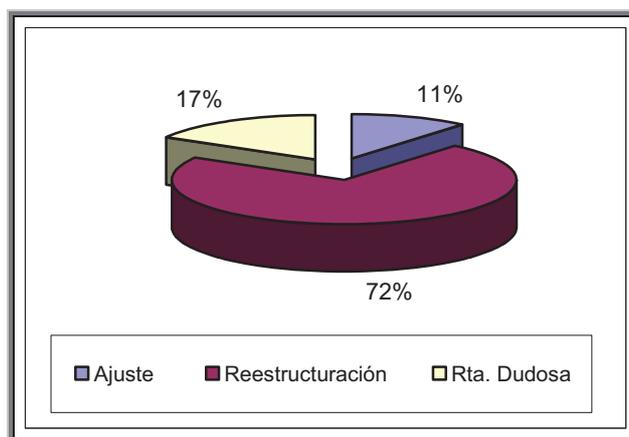
“Creo que está en reestructuración profunda, está cambiando quienes producen la tierra, que son los que están cambiando los flujos de tecnología y el dinero. Creo que la ganadería también sufrirá lo que la agricultura a través de fideicomisos y pooles ganaderos” (Agronomía local).

“Está en un plan de reestructuración. El gobierno pone más impuestos, uno tiene que producir más y se ve obligado a reestructurarse y hacer planteos más ajustados” (SRA).

“Espero que sea de reestructuración profunda, para que se vaya acomodando todo a lo que tiene que ser, porque se están produciendo cosas que perjudican al productor, ya sea por los precios o por el alquiler de los campos” (Bco. Pcia.).

“Quisiera creer que estamos en un proceso de reestructuración profunda y no de ajuste. Pero está un poco en nuestras manos el que se produzca alguna de las dos” (Laboratorio Diagnóstico).

Gráfico 6. Situación actual del sector agropecuario



Varios entrevistados vislumbran un cambio importante en el sector, aunque dudan que sea un período de reestructuración. Ya que afirman que para que lo último se produzca debe haber un cambio en la mentalidad y en la estrategia por parte del productor como respuesta. Interpretan que simplemente se encuentra atravesando un período de transición que ha ocasionado al monocultivo de soja y la utilización de los paquetes tecnológicos.

“El campo está en ajuste ya que para que haya reestructuración el productor debería tener un cambio de mentalidad que creo que no la tiene. El productor grande quizá sí se esté reestructurando, pero los pequeños no. No se si es porque no quiere o no puede. Luego de la mala que pasó el productor, alquiló pagó al banco lo que debía y le gustó” (AAPRESID).

“En lo que se refiere al cambio actual en el sector se encuentra en un período de ajuste en donde se está amoldando a la nueva tecnología y a la nueva situación económica favorable, por el aumento en el precio de los commodities. No hay una reforma agraria en este momento” (Escuela Agropecuaria).

“Está atravesando un momento de ajuste ya que no se reestructura, simplemente se ajusta a la soja” (SENASA).

Rol del estado -manejo del mercado

Los referentes expresaron en su mayoría (61%) que el Estado debe manejar una política intermedia en cuanto al mercado, seguido por un 11% que opinó que debe ser libre. Ninguno apoyó la idea de que se mantuviera cerrado o bajo una alta intervención y el restante 28% presentó respuestas dudosas o prefirió abstenerse de hacer comentarios (Tabla 8 y gráfico 7). En el ítem no se expondrá a los referentes por pedido de los mismos.

Tabla 8. Rol del Estado en el manejo del mercado

Manejo mercado	Frec.	%
Libre	2	11
Intermedio	11	61
Cerrado	0	0
Rta. Dudosa	5	28
	18	100

En lo que se refiere a este punto, la mayoría opinó que el Estado debe seguir interviniendo con criterio intermedio pero con políticas a largo plazo y con respaldo permanente a la producción. También mencionaron que el Estado desde siempre aplicó políticas “parche” cortoplacistas en donde el productor tomó los subsidios en situaciones críticas pero sin solucionar el problema de fondo. Asimismo consideraron que no hay una política “recetada” para el éxito, sino que cada país

debe buscar la forma que más se ajuste en cada caso. También opinaron que en la situación actual de bonanza es imprescindible que el productor pueda generar un “colchón” financiero para afianzarse y poder soportar situaciones críticas posteriores.

“No es bueno que se recargue todo el aporte al campo por las retenciones pero tampoco una liberación total. Si el Estado prescindiera de todas las retenciones, se crearía un liberalismo total en donde se beneficiarían pocos. En ganadería hay algo que no está funcionando bien, habría que rever un poco la intervención medida en este aspecto”.

“Habría que aumentar la capacidad productiva, para poder aumentar el margen de ganancia y que haya para los asalariados y para los productores. Esto se lograría con coherencia por parte del gobierno, donde se mantengan los precios, las reglas de juego y políticas estables”

“El Estado da subsidios aleatorios, tipo “cáscara”. Hay que manejar las cosas con buenos técnicos y no políticos. No se pueden poner políticas parches, porque el propio sistema te supera. Hay que crear políticas integrales, poniendo gente capaz al frente y políticas de comercialización externas (caso feedlots con la ONCCA⁵⁶)⁵⁷”.

“Debe regular los sistemas pero no como un interventor. Es la primera vez que el país no necesita intervención. El que más tiene más paga. No hay seriedad, simplemente se trata de ir tapando baches pero no dirigiendo el país”

“Con liberalismo total, pasaría lo de la década del noventa. Están desplazando a la ganadería...habría que proteger por parte del estado alguno de los tres commodities que tenemos. Entiendo que la soja es muy

⁵⁶ **ONCCA:** Oficina nacional de Control Comercial Agropecuario

⁵⁷ *“...Si se quiere comer un lomo en cualquier lugar del mundo hay que pagarlo 3 o cuatro veces lo que vale acá, con que se coma la parte de adelante del animal la Argentina tendría oferta y la de atrás exportarla, el que lo pueda pagar que lo pague. Es como el plan trabajar pero para productores. En donde en vez de crear estrategias, sacan de la soja y subsidian la ganadería”.*

buena, pero me da un poco de miedo, desplazó a la ganadería, al trigo, girasol y al maíz. El gobierno alienta esto por las ganancias que este cultivo le deja”

“Algo intermedio, en el intervencionismo de hoy, en donde cada día te cambian las reglas de juego, ningún negocio puede subsistir”

“Creo que cumple el rol a medias, el Estado no tiene políticas, hoy se maneja con parches en todo los ámbitos. Hoy viene uno y después otro, tapando los problemas independientemente del político de turno”.

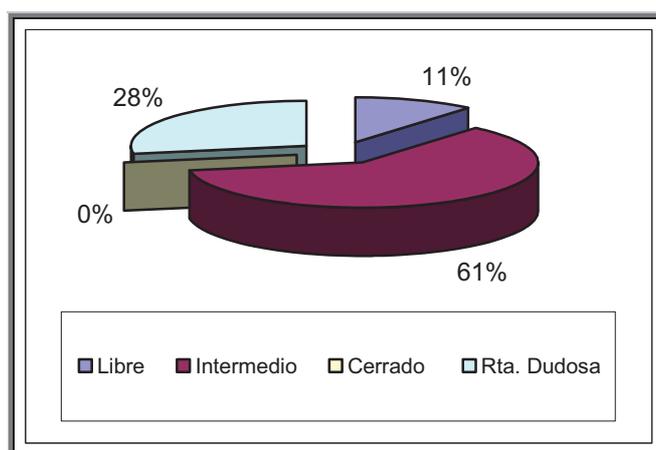
“Ningún extremo sirve, el Estado debe sacar parámetros, políticas. Si lo liberás del todo, castigás al más chico y beneficiás al más grande. Debe haber un punto intermedio en donde se puede actuar dentro de determinados límites”.

“Debe haber un equilibrio, es verdad que ahora puede haber una renta grande, pero creo se está abusando impositivamente sacando la renta del campo. Esta faceta es temporal, ya que hace 10 años atrás estaban fundidos, se debería dejar que generen un colchón para capitalizarse por si viene un ciclo malo nuevamente, pero de esta forma esto no es posible”.

“Debería tener una política global agropecuaria, y a su vez, dentro de cada una sectorizadas dentro de ganadería, agricultura, lechería, etc. Hoy no exportamos carne, seguiremos con la leche y el trigo, terminaremos importando. Hoy la única política es recaudar con la soja”

“Hay una enorme demanda exterior, lo que generó que los cereales tengan mucho valor en relación a otros productos. Falta una política pública concreta que perdure en el tiempo para saber a que atenerse. Hay países que son intervencionistas y son exitosos y otros liberales y también. Debemos buscar una fórmula que se ajuste lo mejor posible a nuestro país. Debería ser una política fija a largo plazo, un plan concreto a que adecuarse”.

Gráfico 7. Rol del estado en el manejo del mercado



Comentaron que es bueno que el campo aporte con las retenciones pero disponiendo de una parte importante de lo que se generó para reinvertir en capacitación, infraestructura, créditos blandos y tecnología para el sector.

“La recaudación del sistema nacional federalista que existe en Argentina no funciona. El 40% se genera en la provincia de Buenos Aires y no se redistribuye en las provincias, sino por amiguismos. En general estoy de acuerdo con que el sector agropecuario pague las retenciones. Es mucho mejor la situación de hoy en donde el gobierno mantiene el dólar y paga sus deudas con las retenciones. Con lo que no coincido es con la metodología en relación con la carne: debería promocionar carnes sustitutas”⁵⁸.

“Si las retenciones volvieran algo al agro no serían malas, por ejemplo para créditos blandos. Deben ser intervenciones intermedias”

“En todo el mundo todos los países son reguladores a través de impuestos pero con una salvedad, devolver los recursos o gran parte, del lugar desde donde se lo saca. Le saca a un sector y lo transfiere a otro lo que atenta con el desarrollo regional. Con lo que está produciendo el campo no debería sufrir ninguna carencia, ni de electrificación, ni de

⁵⁸ “...Uruguay exportó más carne que Argentina en el 2006 y es más chico que la provincia de Buenos Aires. No nos podemos dar el gusto de perder la oportunidad de exportar”

escuelas, para que se siga desarrollando”.

Algunos referentes manifestaron que debería haber un liberalismo total y que la propia situación regularizaría el sistema.

“Debería liberarse el mercado. Si se libera el productor ganaría más. En esta condición el negocio no lo hace el productor, sino que lo hacen los exportadores”.

“No hay que poner políticas especiales, simplemente dejar que los precios se acomoden y listo, que fluctúe libremente el mercado”.

“Yo estoy a favor de un mercado libre. Cuando el mercado está regulado al productor le ponen más impuestos, le salen más caros los insumos, etc.”.

Participación institucional en un proceso de Desarrollo territorial

Los referentes afirmaron la importancia de la participación institucional en un proceso de desarrollo con un 72%, mientras que el 11% expresó muy difícil dicha participación y el restante tuvo respuestas dudosas (Tabla 9 y gráfico 8).

Tabla 9. Participación institucional en un proceso de Desarrollo Territorial

Participación institucional	Frec.	%
Si	13	72
No	2	11
Rta. Dudosa	3	17
	18	100

Es interesante destacar la actitud positiva hacia la participación institucional en un proceso de desarrollo por parte de los referentes. Muchos de ellos ejemplifican con casos concretos su accionar con respecto a otras organizaciones dentro del Partido.

“Tenemos una importante relación con el resto de instituciones relacionadas al agro, como es INTA, CREA, semilleros, sociedad Rural, AAPRESID, laboratorios, etc. Cuanto mayor sea el vínculo que logremos con estas otras organizaciones los alumnos tendrán mayor acceso a mejor tecnología, innovación, etc. CREA nos ha donado más de 30 vacas, con AAPRESID hemos firmado un convenio de siembra, INTA nos da asesoramiento y semilla. Los alumnos van tomando conciencia de la importancia de las instituciones y de lo importante que es mantenerse vinculada a ellas. Es necesario y posible que todas las instituciones y otras organizaciones trabajen en equipo para marcar una evolución en lo social y en lo político. Hay muchas separaciones en este aspecto que no deberían existir porque se busca el bien común. Es muy importante que surja desde el gobierno, pero si no es así deben realizarlo otras organizaciones, marcaría pautas políticas, económicas y sociales en el desarrollo” (Escuela Agropecuaria).

“Establecemos contactos por ejemplo con la Escuela agrotécnica y le sembramos a AAPRESID. También con el INTA que tiene mucha información que muchas veces no llega a los productores. Hay que aprovechar para apoyar a las instituciones, los vínculos entre ONGs y privadas ya que es muy importante” (Agronomía local).

“Tenemos vinculación con otras instituciones como la Sociedad Rural o la municipalidad para poder llegar a los productores. Fuerza Campo fue un programa que nació desde la provincia, trabajó el Ministerio de Producción de la provincia, la municipalidad y el Banco. El vínculo institucional es permanente, en pequeña escala” (Bco. Pcia.).

“En el caso de Bolívar no es nada difícil, estamos trabajando con

diferentes instituciones como la SRA, la Cooperativa Agropecuaria, la FAA, es muy positivo para el lugar. Es fundamental que intervenga también el sector político, como la otra pata importante para que esto funcione” (Coop. Eléctrica).

“Por supuesto, creo que el municipio debería cumplir un rol importante. Falta una política como en Daireaux, enseñando a los productores como deberían comportarse” (CREA).

“Me parece que sí. Hay lugares en donde están más organizados, donde tiene respuestas por parte de algunos gobernadores, por ejemplo en Santa Fé con los tamberos, el gobernador juntó a los productores para dialogar y luego habló con el gobierno nacional y surgieron soluciones. Se debería partir de la gobernación. En Bolívar intentamos hacerlo, en los años noventa donde el sector agropecuario estaba en crisis y había devaluación, quisimos agregarle tecnología al sistema productivo y armamos el “Plan Soja”. El municipio armó grupos de productores y le asignó técnicos para el seguimiento con el pago de honorarios. También pusimos en marcha “el Plan de Promoción de raigrás” en conjunto con Monsanto. A los dos años se hicieron 7.000ha de raigrás y logramos que la empresa financiara por un año los agroquímicos. Vinieron 23 municipios entre ellos Lincoln y Olavarría para verlo. A partir de aquí nos dedicamos a acercarnos los programas de la provincia a los productores como el Plan vacas y Plan toros, Fuerza Campo, Fuerza PYME⁵⁹, Plan sorgo, tuvimos 400 productores inscriptos del Total de 1500. También realizamos jornadas en forma permanente, en conjunto con el INTA, entre ellas para ganadería, apicultura, etc. No podríamos haber echo todo lo que hicimos si no hubiera participado la provincia. Por ejemplo en el caso del Plan vacas, solamente el pago a los veterinarios era de 100.000 más el costo de los análisis” (Secretaría de Producción).

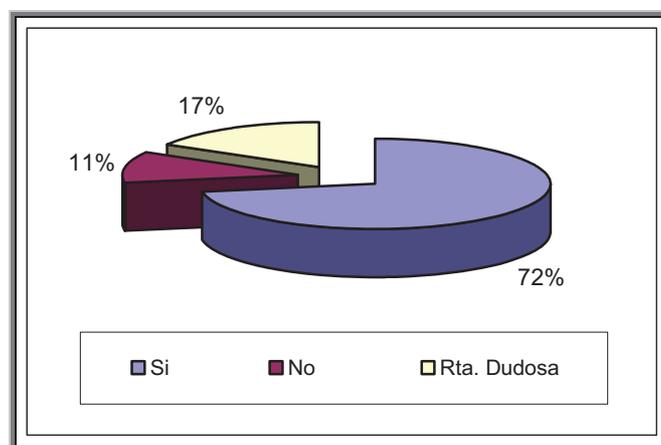
“Por nuestra esencia creemos que la solidaridad es la clave de todo

⁵⁹ “...son créditos que se les daba a los productores y otros emprendimientos, subsidiando la tasa. Esto significaba que el productor pagaba una tasa baja pero la tasa real era el 8%, la diferencia se la pagaba el estado al banco”.

esto” (Bco. Credicoop).

“Para que esto ocurra hay que despojarse de todo lo económico y político. Creo que cada uno desde su lugar aporta su granito de arena. Hay que estar convencido para luego salir a convencer. Es fundamental el gerente o directivo de cada organismo para que permita promover o promueva esta idea de trabajar en equipo. Los vínculos pueden ser todos pero depende de la capacidad de las personas de despojarse de sus intereses” (SENASA).

Gráfico 8. Participación institucional



Algunas organizaciones manifestaron que es posible la vinculación institucional, aunque afirmaron que existen diferencias de objetivos que provocan que la tarea se haga dificultosa:

“Hay productores de 2000 y otros de 50 ha que deben tener el mismo mensaje, el mismo objetivo. En el laboratorio tenemos siempre consultas de gente y empresas que están con ganas de hacer algunas cosas en conjunto. El ministerio intentó con el Plan toros, El Plan pasturas, etc. El Ministerio reacciona en función de pedidos en gran parte de CARBAP, SR y otras instituciones. Si hubiese una mayor coordinación sin intereses políticos entre instituciones se podría llegar a revertir la situación” (Laboratorio. Diagnóstico).

“Hay tantos lobbies que se diluyen esfuerzos” (AAPRESID).

“Sería bueno, pero ese trabajo se complica por la participación de personas con diferentes ideas políticas. La SR al tener productores más grandes, tienen más peso y luchan por objetivos quizá algo diferentes. La FAA se caracterizó por dirigentes socialistas y corporativas, y a veces comienza a jugar una rivalidad política. Los pequeños toman los subsidios del estado porque sino desaparecen y los grandes lo rechazan porque tienen margen para hacerlo” (SRA).

“Sí, nosotros en ese sentido hemos batallado muchísimo, ya que creemos en las instituciones, empresas y el municipio a nivel local. Con el municipio no hemos tenido éxito para elaborar una planificación estratégica a mediano y largo plazo. Hemos traído a profesionales de La Plata que ya habían actuado en otras localidades, pero aquí no hemos tenido éxito. Juntamos 30 instituciones pero luego se fue diluyendo, por problemas políticos. Creo que Bolívar no tiene una metodología y un eje, sin ser el producto de algo planificado, haciendo foco en algo, por ejemplo turismo, metalurgia, etc.” (CEDEB).

Por el contrario otras instituciones creen que no es posible ya que interpretan que existen muchos intereses políticos/económicos y rivalidad entre las mismas.

“Sin proponérselo, sin conducirlo, sin obligarlo, se nota que el excedente del momento, una situación de bonanza, los negocios, las construcciones. Surge espontáneamente. No creo que uniéndose el Estado y los privados se mejora eso. El Estado y los privados deben cumplir cada uno con su rol. La única forma que se junten es por plata. Al igual que los productores, es la única forma que se junten es si le van a regalar algo. Igual que los grupos de Cambio Rural, cuando hay subsidio para tener al técnico gratis funciona, cuando se termina, se separa. Funcionará si se arma un grupo de productores, y es exitoso, y los otros productores ven que les conviene, se juntan y ponen de su bolsillo para el asesor, allí sería el mismo objetivo” (SAGPyA).

“Es difícil ponerse de acuerdo entre entidades gremiales porque hay diferencias entre objetivos, por ejemplo Sociedad Rural lucha por la rentabilidad y nosotros por la rentabilidad y además por la subsistencia ya que somos productores medianos. No es posible asociarse con otras instituciones como AAPRESID, porque ellos están asociados con empresas de agroquímicos” (FAA).

Rol del productor

Los referentes opinaron en un 44% que los productores debían tener mayor participación en instituciones o en política. En un 28% incorporar mayor tecnología y gestión en sus establecimientos. Mientras que un 17% opinó que debían participar en grupos de productores o asociarse (Tabla 10 y gráfico 9).

Tabla 10. Rol del productor

Rol productor	Frec.	%
Capacitarse	5	28
Asociarse	3	17
Participar	8	44
Todos	2	11
	18	100

Los referentes manifestaron en primer lugar la importancia de que los productores participen en mayor medida en todo lo que compete en la defensa de sus intereses y puedan hacerse escuchar. Interpretan a la política en democracia

como un instrumento para luchar por sus derechos. Los ámbitos que mencionan son los políticos, instituciones gremiales, cooperativas, etc.

“El productor debería participar más en las diferentes instituciones, la participación lo va a llevar a que lo tengan en cuenta” (Escuela Agropecuaria).

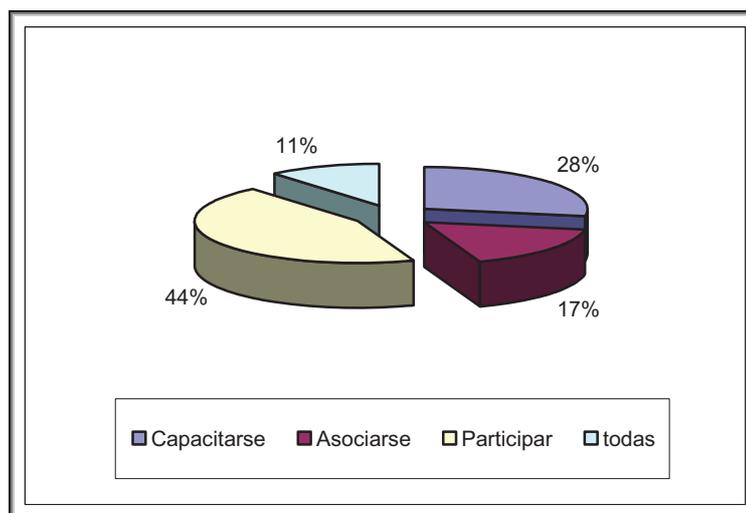
“La participación no es muy fuída porque la gente le cuesta congregarse y que la institución lo defienda. Debería haber más representantes políticos que representen al campo en nación y provincia. Debemos participar como lo hacen otros gremios fuertes. La política en democracia es un instrumento que hay que saber usar. El productor no tiene que ver al otro productor como un enemigo o como un competidor, sino como un asociado. Antes hacían cooperativismo se compraban las maquinarias y los insumos. Ahora los productores son individualistas. Deberíamos hacer nuestros propios pooles de siembra” (FAA).

“Todos los productores y la comunidad deben participar para prevenir. No deben esperar todo de las instituciones. La comunidad es muy cómoda, critica, exige. Deben participar, y sugerir. Los que participamos somos seres humanos y nos podemos equivocar” (C. Comercial).

“El productor está muy cansado, y hasta que no tengamos representantes netos agropecuarios en las cámaras, no vamos a conseguir nada. Están las entidades del campo pero no hay peso en las cámaras y también están divididos” (SRA).

“Los productores deben organizarse gremialmente. Frente a alguna idea del gobierno deben unirse. Los productores tienen mucha fuerza. En Francia cuando los agricultores paran el país aguanta dos días sin alimento. Debería estar todo dentro de una unidad. Los productores deben tener representantes que luchen para que ellos puedan producir” (Secretaría de producción).

Gráfico 9. Rol del productor



“Depende de quien estemos hablando del productor o del dueño del campo. Cada vez más el productor no es el dueño del campo. Para englobar a ambos dos, podemos decir el empresario o productor-dueño. Primero debería participar mucho más e involucrarse a través de algún cargo político. Si estamos hablando de algún Estado regulador debemos ser parte de ello para poder ser decisor. El otro punto es que pague sus impuestos y el tercer punto es un buen momento que el campo tenga un sector gremial unificado, no hay un mensaje común con varias instituciones, que representen a varios sub-sectores. Estamos haciendo esfuerzos para juntar instituciones y nos resulta muy difícil” (Agronomía local).

“Son todos esfuerzos individuales, excepto que haya una bajada de mandato, la mayoría de las cosas son por esfuerzos individuales, el laboratorio, una agronomía, no hay coordinado nada para hacerlo progresivo. El laboratorio se debería reunir con los productores y el SENASA, por ejemplo, para orientarse a lo que realmente se necesita” (Laboratorio Vet).

También algunos representantes manifestaron la importancia de la capacitación del productor. Mencionan que deben entender que el cambio de

paradigma trae aparejado un cambio de mentalidad.

“Últimamente los que compran los campos no son los productores, son inversiones de gente de afuera. A los productores les cuesta mucho cambiar, la intervención del profesionalismo en el campo te lo indica. El productor debería aplicar más tecnología y conocimientos para aumentar la producción y de esta forma aumentar la eficiencia” (SENASA).

“El productor debe pensar que es un empresario y adaptarse a los cambios. Debe tener conocimientos fiscales, sobre tasas de interés para invertir, innovaciones tecnológicas, etc. Esto porque tiene que hilar muy fino para poder subsistir” (Bco. Pcia.).

“Si se considera al productor como un empresario debería capacitarse. Si se considera al productor como una forma de vida es otra cosa. Esa clasificación te la da la escala, no puedes hacerle pensar como un empresario a un productor de 30ha, con lechones, granja, etc. Un productor de 300 has o más ya es otra cosa. Los empresarios no se encariñan con su producto. Cambian de producto en función del mercado, cambian en función de los que les conviene. Lo que hay que intentar es mejorar la eficiencia de la producción de carne. Hay que aprovechar la coyuntura con los granos y mantener las madres intensificando. La tecnología está disponible, el productor tiene que tomar la decisión de tomarla o no. Todo el mundo está mejorando, inventando cosas tanto la actividad pública y privada. El productor clásico ya no existe, está desvirtuado. Lo que si está avanzando es la producción, no se sabe bien quien está detrás de ella...” (Secretaría de producción).

Por otro lado algunas instituciones mencionan la necesidad de asociarse en grupo de productores, con objetivos técnicos o económicos.

“El productor debería asociarse por medio del INTA y el CREA. Si los pooles de siembra pueden pagar la renta al productor, el productor puede sacar más que eso y ser ellos mismos los protagonistas” (CEDEB).

“En principio el productor mediano de la zona por no decir chico,

debería defender no solo la rentabilidad del momento sino la sustentabilidad de su campo, en vez de alquilar al mejor postor, hacer convenios exigiendo decisiones en cuanto a técnicas pensando en que su campo debería seguir productivo. Hoy por hoy los productores se deben agrupar y empezar a reflexionar sobre estos temas” (CREA).

Participación regional

Los referentes afirmaron en un 66% que es positiva y viable la participación regional. Mientras que en un 17% no lo cree posible y el resto presentó respuestas dudosas o poco claras (Tabla 11y gráfico 10).

Cuadro 11. Participación regional

Participación regional	Frec.	%
Sí	12	66
No	3	17
Rta. Dudosa	3	17
	18	100

Los referentes confirmaron la herramienta de integración regional como viable, afirmando que los territorios deben ser complementarios y no competitivos. Asimismo afirman que todos poseen los mismos problemas y juntos es más fácil resolverlos. Proponen generar un plan regional para incentivar a un grupo de territorios y copiar planes conocidos que hayan sido exitosos.

“Creo que es muy interesante, y si son competitivos deben ser complementarios. Me parece que hay que trabajar mancomunado para luchar por objetivos comunes, del individualismo nunca tendremos nada” (Escuela Agropecuaria).

“Pienso que sí, con partidos vecinos se tendrá más fuerza que solos. Debería ser un programa regional” (FAA).

“Nosotros siempre impulsamos eso. Logramos juntar 38 partidos en el noroeste de la provincia (Implemento de cámaras del noroeste bonaerense), tenemos puntos en común. Y vimos que todos compartimos los mismos problemas y entre todos podemos ayudar con beneficio o no⁶⁰. Se ha logrado que dentro de todos esos partidos tengamos 24 diputados y senadores de todos los colores políticos, se los llama y se los compromete a que participen. Vamos a Buenos Aires luchamos por los diferentes temas, presentamos los números de cada partido y nos escuchan” (C. Comercial).

“En grupo todo tiene mayor fuerza. Tiene que nacer de una necesidad. En esencia siempre las necesidades son las mismas” (C. Agropecuaria).

“Creo que posible y creo que es la forma. Con regiones con similitudes agroecológicas. Lo ideal es ir de abajo para arriba” (AAPRESID).

“Es posible y muchas veces se hace. Eso pasa por ejemplo con la emergencia agropecuaria. Hay distintas provincias que tienen distintas necesidades y a veces surgen las mismas” (Bco. Pcia).

“Si a nivel local funciona y se pudiera integrar en más de un partido mejor. Quizá a veces le recargamos mucho al municipio, pero ellos deben pedirle apoyo a las instituciones intermedias. Comenzando por incorporar o copiar a municipios que anden mejor” (CREA).

“Hay formas exitosas muy interesantes a lo largo del país, por ejemplo en la zona del cuyo, la ruta del vino, Santa Fé, el Valle y Neuquén, que son muy interesantes” (Bco. Credicoop).

“Es muy posible, por ejemplo lanzar productos con denominación de origen como por ejemplo la carne de la cuenca del salado. En lo que se

⁶⁰ “...Se dividió en 4 secretarías, una de turismo, bancos, otra impositiva, formamos parte de mesas directivas del Bco. Provincia, de la mesa de fideicomiso”.

refiere manejo de agua, por ejemplo, debería ser una región y no un partido ya que sino se deriva el agua de un partido a otro. El cuidado de recursos naturales, la asistencia financiera de los bancos, los productos, etc.” (Agronomía local).

Algunas instituciones opinaron que es una herramienta difícil de implementar y fracasa a corto plazo ya que existen intereses creados y falta de objetivos que traban el proceso.

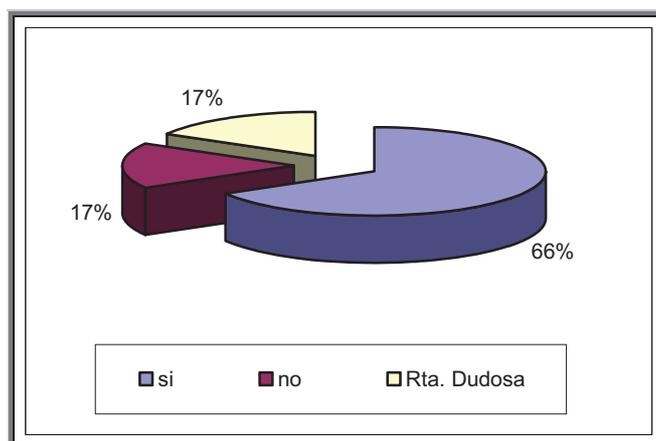
“Hubo si, pero como estaba metida la política, no pasaba de charlas que no conducían a nada, y era muy difícil llegar a una conclusión” (Laboratorio Diagnóstico).

“Fracasó por la falta de objetivos y de dinero. Se adjudicó un fondo a diferentes regiones para estimular la producción. Llegó la mitad del dinero y se distribuyó de mala manera, los productores no lo devolvieron” (Secretaría de producción).

“Es por la falta de conciencia de cuales son las ventajas. Son procesos a largo plazo, donde es difícil que se ceda por los intereses creados, lleva años y décadas⁶¹. Si se está regionalizando el mundo...¿porqué no se puede regionalizar los municipios, las provincias, etc.?. En vez de unirnos los municipios y ponernos de acuerdo estamos compitiendo. En algún momento la gente tomará conciencia de los beneficios que es estar asociado” (CEDEB).

⁶¹ *“...Un ejemplo es TOAR en Azul, Rauch, Olavarría y Tandil que actúan así a pesar de cambios de signo político. Otro ejemplo es la zona costera, donde hicieron una planificación estratégica regional, con bases de turismo y ganadería. También esto pasa en el nivel Universitario en donde vemos que las carreras “baratas” como abogacía y contador que donde no se necesita de infraestructura, en vez de ponernos de acuerdo se repiten en tres localidades en menos de 150 Km. de distancia”.*

Gráfico 10. Participación regional



Transferencia de tecnología y extensión

En lo que se refiere extensión, transferencia de tecnología el 50% afirmó que debe tenerlo el Estado a través de instituciones como INTA u otra de sus formas, mientras que el 33% además nombró otro tipo de organización. El 17% tuvo una respuesta dudosa o poco segura *con* respecto al tema (Tabla 12 y gráfico 11).

Los referentes mencionan la importancia de la neutralidad comercial que el Estado posee frente a organismos privados y/o con fines de lucro. Asimismo involucran el aspecto económico al tema en cuestión ya que afirman que no es posible difundir y aplicar tecnologías para productores sin una planificación económico-política a largo plazo que la respalde. También aseguran que el INTA durante décadas perdió protagonismo por diversos motivos que otros organismos le quitaron y hoy debe aliarse a ellos.

Tabla 12. Extensión y transferencia de tecnología

	Frec.	%
INTA	9	50
INTA y otros	6	33
Rta. Dudosa	3	17
	18	100

“El INTA es el que debería liderar la innovación tecnológica y por supuesto apoyados por otras organizaciones como CREA y AAPRESID” (Escuela Agropecuaria).

“Deberían ser instituciones como el INTA que no estén relacionadas con el comercio como las agronomías. El tipo que es vendedor te va a querer vender y te va a hacer comprar siempre de más. Por eso INTA es tan importante en este tema” (FAA).

“El INTA y el resto no. La gente viene con problemas pidiendo respuestas concretas y las empresas privadas con venta de insumos tienen la presión de que tienen fin de lucro” (C. Agropec.).

“Debería hacerlo el Estado. También podrían hacerlo las agronomías, pero no hay apertura y buscan sus beneficios” (CPDL).

“El INTA es el único transmisor de tecnología y extensión pero como cursos aislados, el Estado debería garantizar una capacitación neutra y formas de producir”⁶² (CEDEB).

“A través del sector público, el INTA debe continuar haciendo la extensión y transferencia. El sector privado es imposible” (AAPRESID).

“Creo que el INTA, es la institución que está preparada para eso y tiene el apoyo del gobierno nacional” (SRA).

“Debe ser el Estado para cooperar con aquellos que no pueden pagar

⁶² “... Ustedes me hicieron llegar un librito condensado con las actividades y ensayos que hicieron en la zona y si el productor se detendría a leer sería muy importante”.

el asesoramiento por ejemplo el INTA” (Coop. Eléctrica).

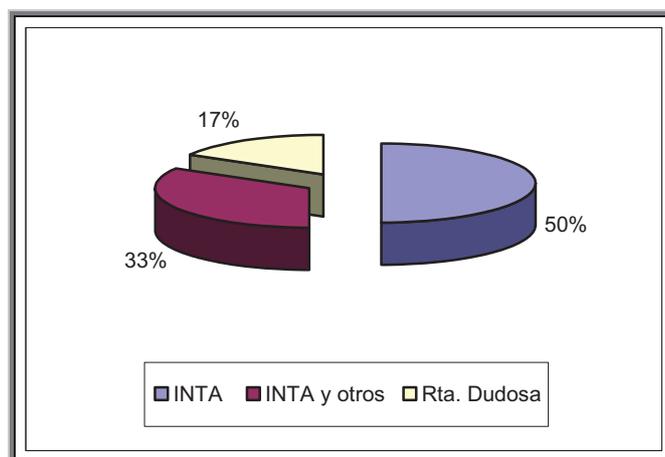
“Cuando nadie quiere invertir en transferencia de tecnología porque no es rentable, el Estado lo hace. El INTA tiene reputación y seriedad que los privados no tienen” (SAGPyA).

“La investigación y la extensión del INTA y universidades me parece que están bien, deberían tener autarquía de movimiento. Ante cualquier problema que tenemos nos dirigimos a Balcarce o la Universidad de Tandil. Creo que la universidad debe tener acceso y relación directa con los productores ya que no pueden estar aisladas. Hay que buscar más integración, los que investigan deben saber más de campo y los productores buscar mayor contacto” (CREA).

“Creo que siempre debe haber un acompañamiento por parte del Estado, que debe dar un marco. La incorporación de tecnología ha sido increíble a lo largo de los últimos años, concretamente en la agricultura. Es muy importante el desarrollo tecnológico. Pero necesita una inversión, por lo tanto debe haber un marco estatal estable para poder adquirirla” (Bco. Credicoop).

“Creo que el INTA, debe tener un “mea culpa” para pensar que otras instituciones le sacaron el protagonismo, como CREA, AAPRESID y empresas privadas. El INTA debería juntarse con otros organismos para poder retomarlo. Es en el INTA en donde se encuentra la mayor parte de la información que muchas veces no llega al productor, el INTA y su red de agencias deben retomar su protagonismo” (Agronomía local).

Gráfico 11. Extensión y transferencia de tecnología



B. Los Productores

Los encuestados corresponden al estrato de medianos productores cuya explotación está comprendida entre 50ha y 200ha. Se seleccionaron del grupo de productores que tienen vinculación con la Agencia de Extensión de INTA.

B.1. Resultados

El cuestionario contenía similares puntos que en la entrevista a los referentes, pero acotando las respuestas para facilitar el procesamiento de la información (Anexo 9).

Priorización de objetivos

Los productores encuestados no demuestran una tendencia definida y clara en las respuestas como en el caso de los referentes (Tabla 13).

Tabla 13. Priorización de objetivos

Priorización	Frec.	%
Productividad	8	35
Arraigo rural	7	30
Sustentabilidad	8	35
	23	100

Situación actual del sector agropecuario

Las respuestas demuestran con un 74% estar frente a un momento de reestructuración profunda en el sector agropecuario, mientras que el restante 26% afirma estar en un período de ajuste (Tabla 13).

Tabla 13. Situación actual del sector agropecuario

Situación actual	Frec.	%
Ajuste	6	26
Reestructuración	17	74
	23	100

Rol del Estado en el manejo del mercado

Con respecto al manejo del mercado los encuestados demostraron mayoría contundente con un 82% frente al manejo del mercado de forma intermedia, mientras que un 18% libre. Nadie opinó cerrarlo (Tabla 14).

Tabla 14. Rol del estado en el manejo del mercado

Mercado	Frec.	%
Abierto	4	18
Intermedio	19	82
Cerrado	0	0
	23	100

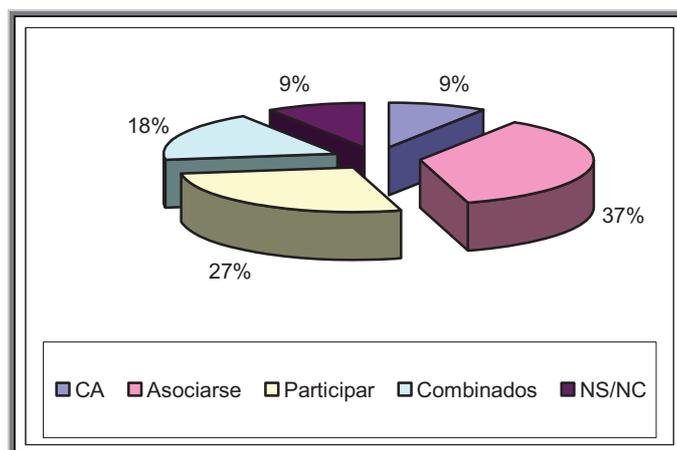
Rol del productor

Los productores encuestados afirman con un 37% que es necesario asociarse en grupo de productores como Cambio Rural u otros, mientras que un 27% afirman la necesidad de agruparse en organizaciones gremiales o similares y el 9% capacitarse. El 18% combina algunos de los anteriores (Tabla 15 y gráfico 12).

Tabla 15. Rol del productor

Rol del productor	Frec.	%
Capacitarse individualmente	2	9
Asociarse	8	37
Participar	6	27
Combinados	4	18
NS/NC	2	9
	23	100

Gráfico 12. Rol del productor



Participación institucional

El 100% de los encuestados afirmaron que es buena la participación institucional en un proceso de desarrollo (Tabla 16).

Tabla 16. Participación institucional

Participación institucional	Frec.	%
Si	23	100
No	0	0
	23	100

Participación regional

El 91% de los consultados confirmaron como positiva la integración de regiones en un proceso de desarrollo, el resto lo consideró difícil (Tabla 17).

Tabla 17. Participación regional

Participación regional	Frec.	%
Si	21	91
No	2	9
	23	100

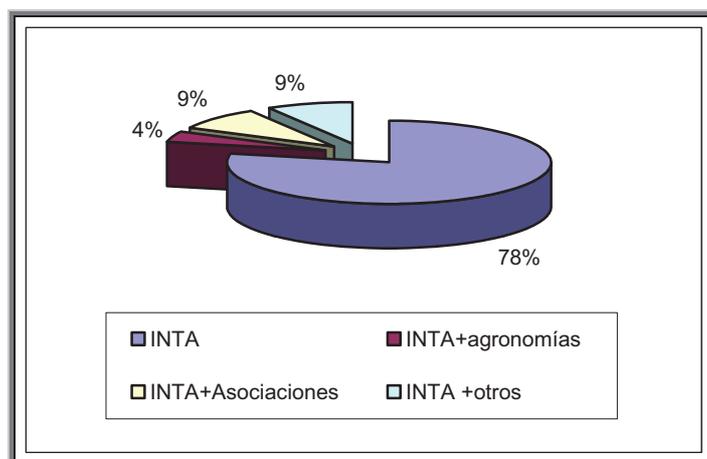
Transferencia de tecnología y extensión

Con respecto a la transferencia de tecnología y extensión el 78% afirmó que el INTA debía efectuarlo. El 22% opinó que debía realizarlo el INTA en conjunto con otras organizaciones (Tabla 18 y Gráfico 15).

Tabla 18. Transferencia y extensión

Transferencia y extensión	Frec.	%
INTA	18	78
INTA+agronomías	1	4
INTA+asociaciones	2	9
INTA +otros	2	9
	23	100

Gráfico 15. Transferencia y extensión



C. Consideraciones finales

-El sector agropecuario se visualiza en un período reestructuración profunda (con un 72% en el caso de los referentes y un 74% en el caso de los productores).

-Con respecto a las prioridades en un proceso de DRT los referentes confirmaron la importancia de aumentar la productividad en un 45%, mientras que los *productores* no demostraron una tendencia definida.

-Las organizaciones y los productores reconocen la ventaja de la participación institucional en un proceso de desarrollo, en el primer caso con 72% y en el segundo con un 100%.

-Los protagonistas en el partido de Bolívar aceptan que la integración regional es una herramienta viable para contribuir en el DRT. Las organizaciones lo afirman con un 66% y los productores con un 91%.

-Con respecto al rol que deberían cumplir los productores, los mismos consideran que es importante el asociativismo con un 37% y la participación institucional con un 27%. Mientras que las organizaciones afirman que los productores deben tener mayor participación institucional con un 44% y capacitarse con un 28%.

-Las organizaciones con un 50% y los productores con un 78% afirman que el INTA debe ser quien desarrolle la tarea de extensión y transferencia de tecnología, mientras que el 33 y 22% respectivamente debería hacerlo en conjunto con otras organizaciones, un porcentaje muy bajo consideró en ambos casos que ésta actividad debía realizarla sólo la actividad privada o presentó respuesta dudosa.

Capítulo VI



CONCLUSIONES, ANÁLISIS Y PROPUESTAS

El objetivo general, así como los objetivos específicos planteados en la investigación, se cumplieron en su totalidad.

En primera instancia se recopiló información bibliográfica sobre el DRT para unificar criterios sobre el concepto y confirmar su aplicación a áreas rurales. A continuación se analizaron los objetivos y estrategias de la extensión rural oficial de INTA a lo largo de su historia y su visión actual en función del material institucional en relación al enfoque que se estudia.

Luego se exploró un territorio rural acotado como el partido de Bolívar, analizando su historia y desarrollo, para conocer su potencialidad para el DRT y verificar la concordancia entre los antecedentes de la Agencia de Extensión de INTA local y el material institucional previamente analizado. Finalmente se indagó a referentes institucionales y productores buscando evidencias que den cuenta de las posibilidades y dificultades que aparecen cuando se busca conformar un proceso de DRT en un determinado territorio desde la perspectiva de sus protagonistas.

✓ **Objetivo a.** El DRT tiene su origen en el concepto de desarrollo desde la época de posguerra y con el tiempo, se fue enriqueciendo con nuevos aportes y dimensiones. El concepto de Desarrollo Territorial surge como tal, ante la respuesta a la globalización y la descentralización, donde los territorios debieron responder

desde la innovación y la gestión local. Existen varias corrientes y versiones sobre el concepto aunque se puede unificar la siguiente:

Es el proceso por el cual a través la utilización eficiente de los recursos presentes en el territorio⁶³, como los ambientales, los económicos y los sociales, o sea que por medio de la sustentabilidad, la competitividad y la equidad, permite mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Esta definición es aplicable también para ambientes rurales y no es menos importante que las formas de desarrollo tradicionales (urbano o de un conjunto de empresas) sino simplemente distinta, ya que implica la consideración o revalorización especialmente de los recursos sociales como potenciadores endógenos de los otros recursos para crear la estrategia de desarrollo.

Objetivo b. Se realizó un análisis de la condición económica, ambiental y social del partido de Bolívar a lo largo de su historia e interpretando paralelamente las formas de desarrollo que se fueron presentando: la planificación regional (“desde arriba”), la desvinculación del Estado (transición) y la planificación pero desde lo local (Desarrollo local y luego el Desarrollo Territorial), donde el Estado delega a los gobiernos locales parte de sus funciones, como un agente más en el proceso de desarrollo.

Luego en función de lo analizado, se propuso una grilla de evaluación de la

⁶³ Es el espacio construido socialmente dotado de una base de recursos con determinadas formas de producción-consumo y un conjunto de instituciones que organizan el conjunto.

potencialidad actual del partido en función de sus recursos, concluyendo que:

Es un territorio con una potencialidad interesante para afrontar un proceso de DRT según las dimensiones económica y social, aunque habría que revisar la dimensión ambiental que podría poner en riesgo la sustentabilidad en el último aspecto mencionado, y en consecuencia de los otros dos.

✓ **Objetivo c.** El INTA afrontó con diferentes estrategias las necesidades de los productores en función de la situación político-económica que afrontaba el país en cada momento. Lo anterior justifica, de alguna forma el continuo debate interno y externo a la institución sobre el sistema de extensión y los roles que deberían ejercer en la actualidad. Hoy, el sistema de extensión de INTA ha adherido a la propuesta sobre el Desarrollo con enfoque Territorial con el convencimiento de la relevancia de dicho proceso. Interpreta además, que debe formar parte de la autogestión de los territorios participando como un actor más en dicho proceso. El extensionista deberá tener vocación y posicionarse como instrumento para fortalecer la capacidad de innovación (de procesos, de insumos y organizacional) de las comunidades rurales. En forma coincidente con la definición presentada en el objetivo a, afianza la consigna del trabajo buscando la sustentabilidad, competitividad y equidad en todo proceso de desarrollo.

✓ **Objetivo d.** Luego de analizar cuatro casos concretos de antecedentes del INTA en conjunto con otras instituciones en función de las dimensiones del DRT definidas en la bibliografía y en los documentos institucionales de INTA se pudo observar lo siguiente:

-Con respecto a la equidad se aprecia en la intervención activa de instituciones: en el caso del INTA como formador de la CPDR articulando con otras instituciones y relevando las demandas de los productores.

El Estado Municipal se desempeñó también como articulador con el Estado a nivel supralocal (provincial y nacional), como así también a nivel local con representantes de organizaciones públicas y el resto de las organizaciones no gubernamentales con objetivos sociales (cooperativas), comerciales (agronomías, venta de maquinarias), financieros (bancos), etc.

-Se percibe la competitividad por la incorporación de tecnologías de gestión (reorganización de los sistemas de producción), la incorporación de tecnologías de insumos (agroquímicos, herramientas, electricidad, etc.). La implementación de formas organizacionales (grupos de Cambio Rural, la CPDR y la Cooperativa CORBO). Lo anterior evidencia el mejoramiento en el nivel de productividad, disminución en los costos de producción, mejora en la calidad integral y una adecuada organización de las cadenas.

-La sustentabilidad quedó demostrada en la reorganización de los sistemas en función de la capacidad de uso del suelo y mapas de riesgo hídrico.

Se pudo confirmar la importante concordancia entre el análisis de las experiencias en el partido de Bolívar y los documentos institucionales de INTA. Si bien las dimensiones institucionalidad, equidad y competitividad tuvieron un fuerte impacto, la dimensión ambiental manifestó un menor nivel y obviamente resulta susceptible de mejoramiento.

✓ **Objetivo e.** Luego de indagar sobre la percepción de los protagonistas acerca de las incumbencias del DRT en el Partido de Bolívar se confirmó lo siguiente:

Los actores consultados en su mayoría, coincidieron sobre la situación del sector agropecuario, aseverando que se encuentra en un período de reestructuración profunda y que necesitaría un cambio.

Los encuestados y entrevistados mayoritariamente apuestan en forma positiva a la implementación de herramientas como la integración regional y la participación institucional en un proceso de Desarrollo.

Los referentes institucionales enfatizan la necesidad de aumentar la productividad, mientras que los productores no demuestran una tendencia marcada. La cuestión ambiental se torna secundaria ante las necesidades actuales de sobrevivencia de las familias y el aumento de la producción.

Los representantes de las organizaciones concordaron en lo fundamental que implica participar⁶⁴ activamente por parte de los productores en las instituciones y

⁶⁴ Participar se refiere al involucramiento con las diferentes organizaciones sea cual fuere su fin, gremial, técnico, etc.

capacitarse en forma permanente. Los productores entienden de la importancia de asociarse en grupos de productores y participar.

Los referentes institucionales en forma coincidente con los productores apoyan la idea acerca del rol de liderazgo que desempeña el INTA solo o en conjunto con otras organizaciones para contribuir en la tecnificación y la extensión.

Análisis y propuestas

A continuación se presenta un análisis y las propuestas surgidas en base en relación a todo lo hasta aquí expuesto acerca del proceso de DRT (bibliografía-cap. 1, historia- cap. 2, material institucional-cap. 3, antecedentes-cap. 4, y entrevistas cap. 5⁶⁵):

✓ Según el análisis bibliográfico y en función del esbozo de la historia nacional y del territorio estudiado, el enfoque sobre el concepto de Desarrollo si bien fue positivo y evolucionó a lo largo del tiempo, provocó un sinnúmero de aportes y corrientes muchas veces confusas y de aplicación dudosa. Por lo tanto es conveniente la unificación de criterios sobre el DRT para no dispersar y desvirtuar la esencia del proceso con el análisis de experiencias puntuales. En el capítulo 2 se presenta una grilla para la determinación de la potencialidad del territorio en cuestión, a través de la evaluación de las dimensiones económica, ambiental y social. Se propone como línea de trabajo redefinir los parámetros de análisis y

⁶⁵ Para facilitar la comprensión de lo que se expone a continuación se reescribieron al pie de página fragmentos de algunas expresiones de los referentes (Capítulo 5) en cada tema particular a analizar.

elaborar una evaluación con indicadores unificados, para determinar el éxito o fracaso de cada experiencia en particular en ambientes con recursos similares. Algunos planes de Desarrollo Local, que en muchos casos se proponen como ejemplos, contienen sólo subsidios y se agotan en estas medidas. Esto provoca confusión sobre el verdadero concepto del Desarrollo Territorial que puede resultar exitoso cuando se plantea como una estrategia integral de impulso para el Desarrollo. Los programas de Cambio Rural, analizados en los antecedentes, son ejemplos claves de casos que aportan a la productividad, a la capacidad de negociación y a la generación de empleo productivo en un proceso de DRT. La creación de estrategias de éste tipo, favorecieron el desarrollo de capacidades y de inclusión de grupos con desventajas tales como los productores medianos y pequeños mediante el estímulo a la producción.

✓ El análisis de los antecedentes y el resultado de las entrevistas y encuestas confirman lo presentado en la revisión bibliográfica y los documentos institucionales de INTA acerca de que: la mejora de la *institucionalidad* local entre las diferentes organizaciones sean de nivel público (de ámbito local o provincial) o privado en los mismos niveles⁶⁶, la *integración regional*⁶⁷, el *asociativismo*⁶⁸, la *participación* de los

⁶⁶ Con respecto al relacionamiento institucional el referente del Banco Provincia afirmó: “Tenemos vinculación con otras instituciones para poder llegar a los productores”, el ref. de la Esc. Agrop. mencionó: cuando mayor sea el vínculo con las instituciones los alumnos tendrán mayor acceso a la tecnología y la innovación.”, el ref. del Bco. Prov. : “El Banco lo hace en pequeña escala, se relaciona con la Municipalidad y otras organizaciones relacionadas al sector”. El ref. de la Cooperativa Eléctrica: “En el caso de Bolívar no es nada difícil, nosotros nos relacionamos con varias instituciones”. CREA mencionó: “Por supuesto y el Municipio debería cumplir un rol muy importante”.

productores⁶⁹ y la *capacitación*⁷⁰ son algunas de las herramientas viables para el DRT.

✓ Como se analizó en la revisión bibliográfica, todo proceso de DRT implica el ordenamiento territorial (relevamiento de recursos, planificación, gestión y evaluación del territorio) con un fuerte respaldo político-institucional que apunte y responda por lo anterior. El Estado está en una posición inmejorable para cumplir un papel de liderazgo ya que tiene la autoridad democrática para representar los intereses del territorio. Quedó demostrado en los casos presentados como antecedente, donde el factor común fue el municipio articulando con el Estado provincial (articulación horizontal) y a nivel local con organismos privados (agronomías, empresas de agroquímicos, bancos, etc.), públicos como el INTA y bancos estatales (articulación horizontal). También participando con planes descentralizados de apoyo tecnológico (Plan soja, Plan Pasturas, Plan Sorgo, etc.), crediticio (grupo CR tambero, apícola y de electrificación), corredores productivos

⁶⁷ Los referentes manifestaron sobre la integración regional: “Me parece que hay que trabajar mancomunado, es muy interesante” (Esc. Agrop.), “Creo que con los pueblos vecinos se tendrá más fuerza que solos” (FAA), “Creo que es posible y que es la forma” (AAPRESID), “Hay formas exitosas muy interesantes a lo largo del país” (Bco. Credicoop).

⁶⁸ El referente del CEDEB manifestó: “El productor debe asociarse de alguna forma por medio de INTA u otra como CREA ya que si los pooles pueden pagarle al productor ellos también podrían sacar una buena renta”.

⁶⁹ Los referentes manifestaron en las entrevistas sobre la participación lo siguiente: “El productor debería participar más” Esc. Agrop. “Al productor le cuesta congregarse” (FAA), “Los productores no deberían esperar todo de las instituciones” (C. Comercial). “Los productores deben organizarse gremialmente” (Secretaría de producción).

⁷⁰ Los referentes expresaron con respecto a la capacitación: “si el productor se considera un empresario debería capacitarse” (Secretaría de producción). “El productor debe pensar como un empresario y adaptarse a los cambios para poder subsistir” (Banco Provincia)

(grupo CR apícola), consejos profesionales (CPDR), etc. Lo anterior también quedó confirmado por los comentarios expuestos en los resultados de las entrevistas donde los referentes enfatizaron la necesidad de articulación por parte del Municipio con el resto de las instituciones a nivel local y supralocal⁷¹.

Tal como se expuso en la revisión bibliográfica, la descentralización del poder a nivel nacional generó la necesidad de la autogestión de los actores en el territorio, donde el Municipio debió responsabilizarse de la dirección de los procesos de desarrollo pero con la restricción de la disponibilidad de gran parte de los recursos generados por el propio territorio. Las entrevistas confirmaron lo anterior dejando en evidencia que dicha descentralización es “relativa” dependiendo del poder de negociación del Municipio y otros actores locales para acceder a parte de lo producido⁷². Asimismo las entrevistas también reflejaron que la discontinuidad y dispersión en la aplicación de políticas públicas (provinciales y nacionales) con objetivos para el Desarrollo, generan incertidumbre y negativismo⁷³ por parte de los actores en el territorio.

✓ La bibliografía define tipos de empresas o productores relacionados con este aspecto: la *empresa grande* que desarrolla un proceso de asimilación de tecnologías básicamente en términos individuales y percibe al territorio como una

⁷¹ En la entrevista el referente Municipal expresó: “No hubiéramos podido hacer nada sin el apoyo de la provincia” refiriéndose a los planes y programas para el incentivo a la producción”

⁷² Un referente anónimo opino: “El 40% del dinero lo aporta la Provincia de Buenos Aires, pero se distribuye en función de clientelismos políticos”.

⁷³ Durante las entrevistas los referentes manifestaron: “El Estado no puede manejar la situación con subsidios, sino con una política global agropecuaria, de lo contrario el propio sistema nos supera”.

localización infraestructural y, las *empresas medianas o chicas* que poseen una fuerte dependencia de la dinámica territorial. Lo anterior también tiene sustento en los documentos de INTA (PTR) los cuales realizan una descripción similar, enfatizando en la importancia del rol del INTA en la integración de las últimas en el territorio. También queda demostrado en el análisis de los casos antecedente (objetivo d) donde las empresas pequeñas y medianas, mayoría del partido analizado, lograron innovación de procesos, insumos y organizativa facilitadas en un marco institucional (INTA, municipalidad, agronomías, grupos de CR, etc.) que individualmente no lo hubieran logrado. La competitividad⁷⁴ es muy importante en un proceso de DRT, siempre que la misma sea estimulada desde la equidad, donde todos tengan acceso a ella, creándose de esta forma, un círculo virtuoso para la sustentabilidad y a su vez para la competitividad⁷⁵.

✓ La función determinante del sistema de extensión por parte de INTA es la promoción de la innovación de insumos, de procesos y organizacional, lo que implica la participación activa en la coordinación de organismos y entidades del sector agropecuario para que formen parte en el proceso tecnológico territorial, desplegando acciones para lograr una mayor motivación de los protagonistas al cambio y captar la demanda de tecnología y difundirla. La difusión de tecnologías, que en principio era realizada solo por la actividad oficial, hoy se complementa con

⁷⁴ La competitividad en este trabajo se analiza desde el punto de vista organizacional, de insumos y de procesos, según postula el INTA, ya que algunos autores la definen sólo desde el crecimiento económico.

⁷⁵ Durante las entrevistas el referente del Banco Nación expresó: “al aumentar la producción automáticamente mejora la calidad de vida y la gente se queda en el campo”.

la aparición de asesores de la actividad privada que participan en la asistencia, individual, grupal, cooperativas, asociaciones y empresas privadas⁷⁶. La aparición de la multiplicidad de actores sociales que participan en actividades tecnológicas sugiere que la función de coordinación adquiere nueva y singular importancia. Hoy el INTA deberá asumir la responsabilidad de que esta coordinación sea efectiva⁷⁷, ya que uno de los factores que inciden sobre su eficacia, es la falta de integración del sector oficial y con otros organismos que desarrollan actividades complementarias como la investigación, la provisión de insumos, el crédito, la comercialización y otros organismos presentes en el territorio. O sea que la extensión y la transferencia de tecnología debe reformularse en función a las características económicas y sociales del país, dentro del contexto histórico del momento. Lo anterior dependerá de la predisposición, motivación y posibilidades de las organizaciones públicas y privadas que conforman el territorio, como así también las capacidades y la vocación del nuevo extensionista de la próxima década.

En término de las hipótesis explicitadas anteriormente se interpreta lo siguiente:

-El Desarrollo Rural Territorial es aplicable para ambientes rurales según la bibliografía sobre el tema.

⁷⁶ El referente de la agronomía local manifestó: "Creo que el INTA perdió protagonismo al respecto, debería juntarse con otros organismos para poder retomarlo".

⁷⁷ Con respecto al rol del INTA los referentes manifestaron: "el INTA debería liderar la innovación tecnológica y por supuesto ayudado por otras organizaciones" (Esc. Agrop.), "Deberían ser instituciones que no estén relacionadas con el comercio" (FAA),

- Los documentos institucionales de INTA (PEI y PTR) consideran el DRT como estrategia de trabajo.
- Los objetivos y estrategias de INTA con respecto al DRT poseen importante concordancia con los antecedentes concretos de extensión en el partido de Bolívar.
- Las organizaciones y productores tienen prioridades diferentes en un proceso de DRT.
- Los actores del Partido de Bolívar entienden transitar por un período de reestructuración profunda en el sector y coinciden sobre la necesidad de un cambio.
- Las organizaciones y productores del partido de Bolívar consideran que es positiva su interacción en un proceso de DRT.
- Los actores del Partido de Bolívar aceptan que la integración regional es una herramienta viable para el DRT.
- Los productores consideran que es importante la participación institucional gremial y/o en grupo de productores.
- Las organizaciones consideran que los productores deben tener mayor participación institucional.
- Los productores y organizaciones consideran que el INTA es la institución encargada de la extensión y transferencia de tecnología sola o junto a otros organismos.

Por lo tanto se concluye que:

El INTA y demás organizaciones que desarrollan actividad de extensión y/o transferencia de tecnología y que tienen objetivos prioritarios diferentes, pueden ser compatibilizados en un marco de Desarrollo Rural Territorial, en las condiciones estructurales y de funcionamiento del Partido de Bolívar.

El éxito de la acción conjunta, dependerá de las condiciones de entorno del partido y de las condiciones generales del país, pero en gran medida de la acción de los agentes y del nivel que pueda lograrse de eficiencia conjunta.

Bibliografía



BIBLIOGRAFÍA

- **Alemaný, C. (2003).** “Apuntes para la construcción de los períodos históricos de la Extensión Rural en INTA”, en: Thornton, R. y Cimadevilla, G. (editores), La extensión rural en debate. Concepciones, retrospectivas, cambios y estrategias para el MERCOSUR. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **Alemaný, C. y Sevilla Guzmán, E. (2006).** “¿Vuelve la extensión rural?: Reflexiones y propuestas agroecológicas vinculadas al retorno y fortalecimiento de la extensión rural en Latinoamérica”, en: http://www.inta.gov.ar/altovalle/actividad/desarrollo/documentos/Realidad_Ec_2006.pdf
- **Arburquerque, F. (2002).** Desarrollo económico territorial. Guía para agentes. Instituto de Desarrollo Regional. Fundación Universitaria. Sevilla.
- **Arenzo, E. (2004).** “Bolívar: nuestro lugar”. Documento Municipal. Bolívar.
- **Arroyo, D. (1997).** “Estilos de gestión y políticas sociales municipales en Argentina”, en: García Delgado D. (comp.), Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y sociedad civil en Argentina. UBA. Buenos Aires. Noviembre.
- **Barragán, F. (2002).** “Transformaciones institucionales y desarrollo económico local: Hacia una nueva relación entre los gobiernos locales y los ciudadanos”, en: V Congreso Centroamericano de Antropología. Nicaragua. Febrero.
- **Barril García, A. (1990).** “Políticas diferenciadas de desarrollo rural”, en: Seminario Taller sobre Políticas Diferenciadas para el Desarrollo Rural en el Área Sur. Chile. Octubre.

- **Barroso, I. (1998).** “Los nuevos espacios ganaderos y emergentes”, en: EURE Vol. 24 N° 73. Santiago de Chile. Diciembre.
- **Barroso, I., González Romero, G. y Pérez, S. (2006).** “El desarrollo local en el contexto de la globalización” en: Manzanal M., Neiman G. y Lattuada M. (Comps.), Desarrollo Rural: Organizaciones, instituciones y territorios. Ediciones CICCUS. Buenos Aires.
- **Bertini, S. (2000).** "El fomento al desarrollo espontáneo y al clustering entre las PyME: un intento de definición de un marco conceptual para las políticas a partir de algunas experiencias empíricas", en: Boscherini, F. y Poma L. (Comps.), Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas: el rol de las instituciones en el espacio global. Universidad Nacional de General Sarmiento-Centro Antares. Editorial Miño y Davila. Madrid.
- **Bisang, R. (2003).** “Apertura económica, innovación y estructura productiva: la producción de biotecnología en la producción agrícola pampeana argentina”, en: Desarrollo Económico, N° 171. Buenos Aires. Octubre - diciembre.
- **Bustos Cara, R. (2002).** “Los sistemas territoriales. Etapas de Estructuración y Desestructuración en Argentina”, en: Anales de Geografía de la Univ. Complutense Vol. 22 pp.113-129. Editorial Complutense. Madrid.
- **Carballo González, C., Tort, I., Siolotto R. y Ojuez, C. (2002).** “De la reconversión productiva al desarrollo local: cambios en las propuestas de extensión. El caso de la Agencia de Extensión INTA Bolívar. Provincia de Buenos Aires”, en: VI

Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología Rural. Universidad Federal de Río Grande del Sur. Porto Alegre, Brasil. Noviembre.

- **Castro, E. (2003).** “El punto de inserción”, en: Thornton, R. y Cimadevilla, G. (editores), La Extensión Rural en Debate. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **CLACSO (2001).** ¿Una nueva ruralidad en América latina? Colección Grupos de Trabajo de CLACSO. Buenos Aires.
- **Diario La Mañana (2007).** Edición 29/07/08. Bolívar.
- **Fernández Sánchez De la Puerta, T. (2004)** “Agroecología, desarrollo, comunicación y extensión rural: La construcción de un paradigma eco social en Iberoamérica”, en: Cimadevilla, G. y Carniglia E., (editores), Comunicación, ruralidad y desarrollo. Mitos, paradigmas y dispositivos para el cambio. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **García Delgado, D. (1997).** “Nuevos escenarios locales, el cambio del modelo de gestión”, en: García Delgado, D., (Comp.), Hacia un modelo de gestión local. Municipio y Sociedad Civil en Argentina. UBA. Buenos Aires. Noviembre.
- **García Delgado, D. (1998).** Estado-Nación y Globalización. Fortalezas y debilidades en el umbral del tercer milenio. Editorial Ariel. Buenos Aires.
- **González Diez, A y Maggio, A. (2003).** Palabras Campesinas. Análisis de los resultados de las estrategias de intervención de las Unidades de Minifundio del INTA a través de testimonios de sus protagonistas: los pequeños productores y los técnicos de proyecto. Ediciones INTA. Buenos Aires.

BIBLIOGRAFIA

- **Gorenstein, S., Napal, M.; Barbero, A. y Olea, M. (2006).** Diagnóstico y Propuestas para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Rural de la Provincia de Buenos Aires. Documento de trabajo PROINDER/SAGPyA/Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia. Buenos Aires.
- **INTA (2008)** Pág. Web Oficial: <http://www.inta.gov.ar/extension/defexten.htm>
- **INTA (2002).** Plan Tecnológico Regional 2001-2004. Centro Regional Buenos Aires. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **INTA (2004).** El INTA que queremos. Plan Estratégico Institucional 2005-2015. Ediciones INTA. Buenos Aires. Diciembre.
- **INTA (2006).** INTA, medio siglo al servicio del campo Argentino. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **INTA (2007).** Enfoque de Desarrollo Territorial. Documento de trabajo N°1 Programa Nacional de Apoyo de los Territorios. Ediciones INTA. Buenos Aires. Octubre.
- **INTA Bolívar (2005).** Libro de Actas de la Comisión Promotora de Bolívar. 2001-2005. Bolívar.
- **INTA Bolívar (2007).** Documento Agencia de INTA Bolívar. Presentación Consejo Regional Buenos Aires Norte. Noviembre. Bolívar.
- **INTA Bolívar (2008).** Base de datos sobre informes varios. Bolívar.
- **Manzanal, M. (2006).** “Regiones, territorios e institucionalidad del desarrollo

- Rural”, en: Manzanal M., Neiman G. y Lattuada M. (Comps.), Desarrollo Rural: Organizaciones, instituciones y territorios. Ediciones CICCUS. Buenos Aires.
- **Marini, F. (2009).** Informe técnico sobre imágenes satelitales del Partido de Bolívar. Grupo SIG EEA INTA Bordenave. Puán.
 - **Martín, M. (1998).** Las transformaciones socioeconómicas y sus repercusiones en los núcleos urbanos de rango menor. Propuestas para el ordenamiento y la gestión participativa. Tesis de grado. Universidad Nacional del Sur. Bahía Blanca.
 - **Mazzucco, L. (1980).** Informe de la inundación de 1980 en el partido de Bolívar. Documentos INTA AER Bolívar. Bolívar.
 - **Méndez, R. (1998).** "Innovación tecnológica y reorganización del espacio industrial: una propuesta metodológica", en: EURE Vol. 24 N°. 73. Santiago de Chile.
 - **Méndez, R. (2002).** "Innovación y desarrollo territorial: algunos debates recientes", en: EURE Vol.28 N° 84. Santiago de Chile.
 - **Mora, J. (2002).** "Desarrollo rural, cambio institucional y extensión rural en Centroamérica y México". Proyecto FONTAGRO. IICA. San José.
 - **Moyano, E. y Garrido, F. (2003).** "Capital social y desarrollo en zonas rurales", en: Manzanal M., Neiman G. y Lattuada M. (comps.), Desarrollo Rural: Organizaciones, instituciones y territorios. Ediciones CICCUS. Buenos Aires.
 - **Muchnik, J. (2006).** Primeras Jornadas sobre Competencias en el Desarrollo Rural. Bahía Blanca. Septiembre.
 - **Municipalidad de Bolívar (2008).** Sitio oficial: <http://www.bolivarhoy.com.ar>

- **Nochteff, H. (1996).** “La experiencia Argentina: ¿desarrollo o sucesión de burbujas?”, en: Revista de la CEPAL N° 59, pp.113-127. Santiago de Chile. Agosto.
- **Olivares Montero, M. S. y Ramírez G. (2000).** “Ordenamiento Territorial y medio ambiente, en: Revista Geográfica de Valparaíso, N°30. Ediciones Universitarias de Valparaíso. Valparaíso.
- **Pérez, C. (2001).** “Cambio tecnológico y oportunidades de desarrollo como blanco móvil”, en: Revista de la CEPAL N ° 75, pp. 115 – 136. Santiago de Chile. Diciembre.
- **Poma, F. y Boscherini, F. (2000).** “Más allá de los distritos industriales: el nuevo concepto de territorio en el marco de la economía global”, en: Poma, F. y Boscherini, F. (comps.), Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas: el rol de las instituciones en el espacio global. Editorial Miño y Dávila. Madrid/Buenos Aires.
- **Poma, L. (2000).** “La producción de conocimiento: nuevas dinámicas competitivas para el territorio”, en: Poma, F. y Boscherini, F. (comps.), Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas: el rol de las instituciones en el espacio global. Editorial Miño y Dávila. Buenos Aires.
- **Reboratti, C. (1999).** “Estructura y dinámica del territorio”, en: Reboratti (comp.), Teoría Ambiental del Territorio. Maestría en Gestión Ambiental del Desarrollo (GADU). Mar del Plata.

- **SAGPyA-INTA Bolívar.** Información de Estadísticas sobre cultivos 1980-2008. Bolívar.
- **Schneider, S. y Peyré Tartaruga, I. (2006).** “Territorio y enfoque territorial: de las referencias cognitivas a los aportes aplicados al análisis de los procesos sociales rurales” en: Manzanal M., Neiman G. y Lattuada M. (comps.), Desarrollo Rural: Organizaciones, instituciones y territorios. Ediciones CICCUS. Buenos Aires.
- **Secretaría general de la presidencia de la Nación (1999).** El Desarrollo territorial, un desafío para el siglo XXI. Documento de la Subsecretaría de Acción de Gobierno. Programa de Desarrollo Territorial. Buenos Aires.
- **Sepúlveda, S., Rodríguez, A., Echeverri, R. y Portilla, M. (2003).** El enfoque territorial del desarrollo rural. Instituto Interamericano de Cooperación en la Agricultura (IICA). San José.
- **Silli, M. (2005).** La Argentina Rural: de la crisis de la modernización agraria a la construcción de un nuevo paradigma de desarrollo de los sistemas rurales. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **Siolotto, R. (1994).** Sistema Coordinado de Extensión: El caso del PROMIX del INTA, Provincia de Buenos Aires, según las percepciones de sus participantes. Tesis de posgrado. Rafaela.
- **Subdirección de estadística de Bahía Blanca (2002).** Datos censales de la Provincia de Buenos Aires. Secretaría de Coordinación, Trabajo y Producción. Municipalidad de Bahía Blanca. Bahía Blanca.

- **Thornton, R. (2004).** INTA en busca de sus vínculos. De públicos a agentes de desarrollo”, en: Cimadevilla G. y Carniglia E. (editores), Comunicación, ruralidad y desarrollo. Mitos, paradigmas y dispositivos para el cambio, Ediciones INTA, Buenos Aires.
- **Thornton, R. (2006).** Los 90´ y el nuevo siglo en los sistemas de Extensión Rural y Transferencia de tecnología de públicos en el MERCOSUR. Ediciones INTA. La Pampa.
- **Thornton, R., Moris N., Hegedús P., D'Adam, H., Iglesias, D. H. y Varela H.G. (2003).** “Los claros y oscuros del marketing en proyectos de extensión rural”, en: Thornton R., y Cimadevilla G. (editores), La extensión rural en debate. concepciones, retrospectivas, cambios y estrategias para el MERCOSUR. Ediciones INTA. Buenos Aires.
- **Tort, I., Siolotto R. y Ojuez, C. (1999).** “Beneficios logrados en empresas apícolas con una sala de extracción comunitaria”, en: Primeras Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios Agroindustriales. Facultad de Ciencias Económicas. UBA. Noviembre.
- **Tort, I., Siolotto R. y Ojuez, C. (2000).** “Distintas cooperativas, un objetivo: el desarrollo local a través del apoyo a la sostenibilidad del modelo farmer. Análisis de caso del Programa Cambio Rural INTA Bolívar”, en II Encuentro de la Red Latinoamericana de Investigadores en Cooperativismo. Buenos Aires. Septiembre.

BIBLIOGRAFIA

- **Zinger, A. (2007).** Material de estudio “Gestión del medio ambiente en Módulo III: Marco institucional, estrategias y políticas de desarrollo”, en: curso de posgrado “Desarrollo y gestión Territorial”. Universidad Nacional del Sur. Bahía Blanca.

Anexo



ANEXO

Anexo 1. Cantidad y superficie total de EAP, por escala de extensión, según partido.

Partido	Total	EAP sin lim.	EAP con lim.	Hasta 5	Escala de extensión de las EAP (ha)										
					5,1 a 10	10,1 a 25	25,1 a 50	50,1 a 100	100,1 a 200	200,1 a 500	500,1 a 1.000	1.000,1 a 1.500	1.500,1 a 2.000	2.000,1 a 2.500	2.500,1 a 3.500
Total	EAP 51.116	9	51.107	2.180	1.426	2.918	4.527	7.017	8.827	11.449	6.433	2.592	1.270	726	755
ha	25.788.669,5	///	25.788.669	6.246	11.476	52.822	176.788	535.579	1.309.159	3.736.838	4.548.668	3.183.423	2.196.429	1.632.034	2.201.368
Adolfo Alsina	EAP	805	-	805	1	3	5	34	70	154	278	145	53	25	15
ha	450.109,0	///	450.109,0	1,0	27,0	99,5	1.450,0	6.100,5	23.853,0	91.700,5	101.500,5	63.470,0	43.568,0	33.884,0	28.791,0
Adolfo	EAP	346	-	346	2	5	2	23	42	86	89	38	21	6	10
ha	302.585,5	///	302.585,5	9,0	34,0	33,0	274,0	1.912,0	6.072,5	28.468,0	63.910,0	48.143,0	35.323,0	13.031,0	30.093,0
Chaves	EAP	287	-	287	1	8	14	29	61	57	66	27	10	3	6
ha	117.296,7	///	117.296,7	4,0	62,5	243,5	1.098,0	4.581,2	8.213,0	21.227,5	19.992,0	12.186,0	5.371,0	13.381,0	6.007,0
Almirante	EAP	40	-	40	23	11	2	3	-	1	-	-	-	-	-
ha	387,8	///	387,8	46,8	86,5	31,5	121,0	-	102,0	-	-	-	-	-	-
Brown	EAP	192	-	192	2	2	7	15	32	29	61	25	9	1	4
ha	83.411,7	///	83.411,7	6,0	16,5	135,5	629,5	2.231,5	4.032,2	19.304,5	17.141,0	11.141,0	1.609,0	8.862,0	5.716,0
Avellaneda	EAP	18	-	18	12	4	2	-	-	-	-	-	-	-	-
ha	88,8	///	88,8	35,5	28,9	24,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ayacucho	EAP	935	-	935	3	1	30	52	90	149	283	178	53	39	16
ha	585.148,8	///	585.148,8	8,0	7,0	566,8	2.066,6	7.222,2	23.124,0	92.584,4	123.546,8	65.957,5	66.972,0	35.278,5	49.367,0
Azul	EAP	888	-	888	8	11	29	32	62	171	246	155	74	31	12
ha	685.448,0	///	685.448,0	30,5	90,5	547,7	1.178,5	4.582,5	25.449,0	81.522,7	106.121,7	90.719,0	52.699,0	26.813,6	68.489,0
Bahía Blanca	EAP	266	-	266	17	9	6	7	10	28	79	51	23	13	8
ha	214.656,5	///	214.656,5	46,5	80,5	96,0	289,0	852,5	4.217,0	27.341,0	35.735,0	28.469,0	22.064,0	18.193,0	11.624,0
Balcarce	EAP	546	-	546	11	19	48	47	52	83	115	79	44	17	9
ha	324.689,2	///	324.689,2	41,5	161,7	847,0	1.810,0	4.119,0	12.568,0	40.680,6	55.672,4	52.578,2	29.909,9	24.678,9	27.013,0
Baradero	EAP	208	-	208	9	15	24	30	20	26	37	36	2	5	1
ha	68.856,0	///	68.856,0	27,6	129,5	435,2	1.153,5	1.587,7	3.993,8	11.802,6	26.197,3	2.268,0	8.275,8	2.315,0	2.651,0
Benito	EAP	514	-	514	-	1	17	30	34	90	117	110	48	20	12
ha	424.063,1	///	424.063,1	-	8,5	339,0	1.228,0	2.488,0	14.094,5	39.985,0	79.586,2	60.413,0	34.921,4	27.238,5	47.003,0
Berazategui	EAP	91	-	91	41	31	10	4	2	1	1	-	-	-	-
ha	2.670,5	///	2.670,5	113,5	221,0	142,0	169,0	200,0	175,0	400,0	-	1.250,0	-	-	-
Berisso	EAP	108	-	108	39	27	23	5	3	7	1	-	-	-	-
ha	7.325,8	///	7.325,8	113,3	198,4	379,6	85,0	384,5	378,0	2.132,0	1.000,0	-	-	-	2.655,0
Bolivar	EAP	1.484	-	1.484	31	47	107	199	258	332	295	126	38	14	11
ha	442.143,1	///	442.143,1	104,5	397,4	1.839,0	7.687,9	19.547,2	47.957,7	90.660,2	87.759,1	47.259,9	24.915,0	24.192,2	48.316,0
Bragado	EAP	619	-	619	2	12	55	65	123	127	132	57	17	8	2
ha	198.917,3	///	198.917,3	6,0	106,1	1.001,5	2.428,5	9.172,4	18.021,3	42.008,5	40.563,0	22.284,5	29.388,0	18.401,0	5.357,5
Brandsen	EAP	316	-	316	2	2	23	33	45	77	84	33	9	6	1

Anexo 2. Cantidad y superficie de las EAP con límites definidos, por tipo jurídico del productor, según partido.

Partido	Total	Tipo jurídico del productor										
		Persona física	Sociedad de hecho	Sociedad anónima	Obras Sociales (1)	Cooperativa	Instituciones privadas sin fines de lucro	Entidades públicas	Otros	Sin discriminar		
Total	EAP 51.107	36.262	8.943	4.015	1.503	36	62	75	204	7		
	ha 25.788.669,5	11.912.494,8	4.779.204,2	6.950.320,9	1.728.166,8	17.524,2	60.975,5	68.829,9	270.693,2	460,0		
Adolfo Alsina	EAP 805	613	145	26	11	3	3	-	-	4		
	ha 450.109,0	289.726,5	89.409,0	47.660,0	11.228,5	3.480,0	1.854,0	-	6.751,0	-		
Adolfo Gonzales Chaves	EAP 346	227	60	52	7	-	-	-	-	-		
	ha 302.585,5	137.146,5	51.808,5	94.770,5	18.860,0	-	-	-	-	-		
Alberti	EAP 287	205	51	25	5	-	-	1	-	-		
	ha 117.296,7	41.078,2	18.880,5	49.783,0	7.409,0	-	-	146,0	-	-		
Almirante Brown	EAP 40	19	20	-	-	1	-	-	-	-		
	ha 387,8	151,6	s	-	-	s	-	-	-	-		
Arrecifes	EAP 192	115	38	33	5	-	1	-	-	-		
	ha 83.411,7	26.141,2	17.183,5	35.486,0	s	-	s	-	-	-		
Avellaneda	EAP 18	13	5	-	-	-	-	-	-	-		
	ha 88,8	58,1	30,7	-	-	-	-	-	-	-		
Ayacucho	EAP 935	670	165	66	29	-	-	1	4	-		
	ha 585.148,8	262.487,2	132.477,8	135.546,8	45.394,0	-	-	84,0	9.159,0	-		
Azul	EAP 888	604	171	76	31	-	2	1	3	-		
	ha 685.448,0	281.260,0	144.874,7	192.165,0	49.192,3	-	s	2.265,0	s	-		
Bahía Blanca	EAP 266	202	31	17	11	1	-	1	3	-		
	ha 214.656,5	106.467,5	33.307,0	34.555,0	34.397,0	s	-	s	5.524,0	-		
Balcarce	EAP 546	302	127	70	37	-	2	-	8	-		
	ha 324.689,2	89.877,2	61.570,0	122.276,5	32.374,5	-	s	-	s	-		
Baradero	EAP 208	121	41	27	17	-	1	-	1	-		
	ha 68.856,0	20.208,6	18.893,5	23.372,8	5.865,5	-	s	-	s	-		
Benito Juárez	EAP 514	352	78	63	20	-	1	-	-	-		
	ha 424.063,1	217.361,5	67.048,4	120.013,2	s	-	s	-	-	-		
Berazategui	EAP 91	82	7	2	-	-	-	-	-	-		
	ha 2.670,5	1.106,5	s	s	-	-	-	-	-	-		
Berisso	EAP 108	99	8	-	1	-	-	-	-	-		
	ha 7.325,8	3.797,3	s	-	s	-	-	-	-	-		
Bolívar	EAP 1.484	1.179	227	56	17	-	2	-	3	-		
	ha 442.143,1	265.070,5	89.386,7	72.423,9	13.391,0	-	s	-	s	-		

Anexo 3. Superficie implantada por grupo de cultivos

Partido	Periodo de ocupación	Total	Superficie implantada por grupo de cultivos									
			Cereales para grano	Oleaginosas	Industriales	Cultivos para semillas	Legumbres	Forrajeras		Hortalizas	Flores de corte	
								anuales	perennes			
<i>Hectáreas</i>												
Berazategui	Primera ocupación	143.653,0	48.256,5	30.526,5	-	880,0	-	10.659,0	53.121,5	8,0	-	-
	Segunda ocupación	1.441,0	140,0	486,0	-	-	-	815,0	///	-	-	-
	Total	460,0	-	-	-	-	-	-	-	-	325,9	11,2
Berisso	Primera ocupación	460,0	-	-	-	-	-	-	-	-	325,9	11,2
	Segunda ocupación	-	-	-	-	-	-	-	///	-	-	-
	Total	816,3	-	-	101,8	-	-	-	61,0	10,0	-	-
Bolívar	Primera ocupación	816,3	-	-	101,8	-	-	-	61,0	10,0	-	-
	Segunda ocupación	-	-	-	-	-	-	-	///	-	-	-
	Total	98.365,7	21.786,7	18.133,0	-	190,0	-	11.083,5	45.995,9	40,5	-	-
Bragado	Primera ocupación	93.176,5	21.550,7	13.338,0	-	190,0	-	10.926,5	45.995,9	39,3	-	-
	Segunda ocupación	5.189,2	236,0	4.795,0	-	-	-	157,0	///	1,2	-	-
	Total	150.529,2	58.055,6	71.625,9	-	143,7	0,1	1.618,0	18.180,2	5,5	-	-
Brandsen	Primera ocupación	112.720,0	57.682,6	34.577,5	-	105,0	-	1.269,0	18.180,2	5,5	-	-
	Segunda ocupación	37.809,2	373,0	37.048,4	-	38,7	0,1	349,0	///	-	-	-
	Total	12.271,0	603,0	355,0	-	0,1	0,1	3.623,0	7.370,3	-	-	-
Total	Primera ocupación	12.145,8	603,0	265,0	-	-	-	3.588,0	7.370,3	-	-	-
	Segunda ocupación	125,2	-	90,0	-	0,1	0,1	35,0	///	-	-	-
	Total	12.271,0	603,0	265,0	-	0,1	0,1	3.588,0	7.370,3	-	-	-

Fuente Anexo 1, 2 y 3. Subdirección de Estadística, 2002.

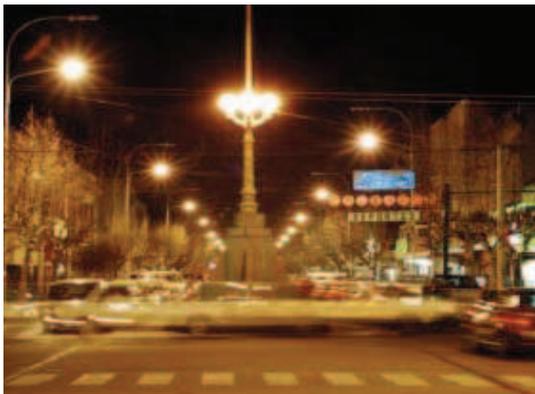
Anexo 4. Fotos de Bolívar actualmente



Monumento a San Martín en Bolívar



Centro Universitario de Bolívar



Cruce de las avenidas principales



Estación del ferrocarril en Bolívar



Avenida Alsina en Bolívar



La Rural en Bolívar

Anexo 4. Fotos de Bolívar actualmente



Parque las Acollaradas en Bolívar



Café literario en Bolívar



Maratón anual en Bolívar



Galpón en el parque industrial



Taller de calzado



Ganadería en Bolívar

Anexo 4. Fotos de Bolívar actualmente



Cultivo de soja



Suplementación con silo de sorgo, intensificación



Agencia de INTA Bolívar



Viaje a Manfredi con los medios



Jornada en la Municipalidad Biodiesel



Reunión con instituciones, Urdampilleta

Anexo 5: Entrevistas realizadas a instituciones

A2.1 Rol de la organización: se indagó acerca de los roles y objetivos priorizados.

-¿Cuál es el vínculo de ésta institución/organismo con el sector agropecuario?

-¿Cuáles son los roles? ¿Cree que los cumple? ¿Cuáles cree que debería cumplir a futuro?

-¿Cómo ordenaría en orden de prioridades?:

- Aumentar la producción
- Mantener población rural (familia productora) y mejorar la calidad de vida de los que viven en el campo
- Proteger la sustentabilidad productiva y el medio ambiente

A2.2 Situación actual- Rol del Estado: se realizó un relevamiento acerca de la postura de los referentes frente a la situación político-económica del país y del Partido.

-¿La intervención del estado podría generar un futuro mejor? ¿Qué tipo de intervención?

-¿Si el proceso de cambio se deja librado al mercado como propone el liberalismo, que cree que ocurriría? ¿Quién se beneficiaría y quien se perjudicaría? ¿Qué otra política podría pensarse para mejorar la situación del productor? ¿Como imaginaría una situación que considera mejor que la actual?

-¿El sector agropecuario está en un proceso de ajuste o en un proceso de reestructuración profunda?

A2.3 Desarrollo territorial en el Partido: se indagó acerca de los componentes del proceso que se estudia.

A2.3.1 Con respecto al productor y su familia

-¿Considera valioso mantener la unidad productiva familiar? ¿Lo cree posible? ¿Cual es el nuevo rol que debería ejercer el productor?

A2.3.2 Con respecto a las instituciones

-¿Qué instituciones pueden tener un rol fuerte en el sentido que se estudia? ¿Cómo conseguir que no se burocraticen y que sean eficientes?

-¿Sería posible, deseable, y eficiente que el estado, las empresas (locales y globales) y las ONG cooperaran entre ellas para lograr una situación considerada mejor?

A2.3.3 Con respecto a la Integración regional

-¿Sería posible integrar regiones (tipo los corredores productivos, por ejemplo)?

A2.3.4 Con respecto a las actividades de transferencia y extensión

-¿Qué organismos se encargan de la transferencia de tecnología y la extensión agropecuaria?
¿Actualmente cumplen sus roles con eficiencia o solapan los mismos? -¿Qué instituciones,
procedimientos e instrumentos podrían crearse para agilizar el trabajo de los agentes
transmisores?

Anexo 6: Encuestas realizadas a productores

A.1.2 *Pensando en el futuro Desarrollo Rural Territorial del Partido...*

i. Ordene (colocando un número) en orden de importancia según su criterio los siguientes puntos: priorice los objetivos a seguir según su criterio.

- Aumentar la producción
- Arraigo rural
- Proteger la sustentabilidad productiva y el medio ambiente

ii. El sector agropecuario ante la situación actual está transitando:

- Un proceso de ajuste
- Un proceso de reestructuración profunda

iii. Qué opina sobre las políticas de mercado actuales del gobierno nacional, según su criterio debería:

- Seguir el tipo de *intervención* actual
- Aplicar *liberalismo* total
- Encontrar un equilibrio como una *intervención parcial* (considerando varios factores como escala, tipo de explotación, reinversión en el sector, etc.)

iv. Considera valioso mantener la unidad productiva familiar?

- Si
- No

¿Lo cree posible?

- Si
- No, ¿Por qué?

v. ¿Cual es el nuevo rol que debería ejercer el productor? Que debería hacer el productor para contribuir en este proceso....

- Mayor capacitación en forma individual como congresos, revistas, T.V, etc.
- Formación de grupos de productores para lograr mayor asesoramiento técnico, comercialización, intercambio, etc.
- Asociación de productores por objetivos comunes ("fuerza gremial") para presionar al gobierno provincial y nacional defendiendo intereses
- No puede mejorar nada con las presiones del gobierno

vi. ¿Sería deseable y posible que las instituciones, entidades públicas y privadas cooperasen para lograr un desarrollo territorial del Partido más eficiente?

- Si
- No, ¿Por qué?

vii. ¿Sería posible integrar regiones (por ejemplo diferentes partidos cercanos) con objetivos comunes?

Si

No, ¿Por qué?

viii. ¿Qué organismos se encargan de la transferencia de tecnología y la extensión agropecuaria?

El INTA

Organismos privados como Agronomías locales, acopiadores, etc.

Asociaciones sin fines de lucro como Aapresid, AACREA, cooperativas, etc.

Anexo 7. Tabla de resultados de las entrevistas

	orden		rd	Mercado			rd	Realidad del sector		rd	Rol del productor					inst		reg		extension			
	producción	flia campo		sust.	libre	medio		cerrado	ajuste		reest.	c	a	p	todos	si	no	rd	si	no	inta	Otros +INTA	rd
1	1			1	1			1			1							1			1		
2	1			1	1				1						1						1		
3	1								1												1		
4				1	1																1		
5		1			1																1		
6	2	3	1		1																1		
7	2	1	3		1																1		
8	1	3	2		1																1		
9	1	2	3						1												1		
10	1	3	2		1																1		
11	3	2	1						1												1		
12	1	2	3		1																1		
13	2	3	1		1																1		
14	2	1	3		1																1		
15	2	1	3		1																1		
16									1												1		
17	2	3	1						1												1		
18	1	3	2		1																1		
t	8	4	4	4	2	11	0	5	2	13	3	5	3	8	2	13	2	3	12	3	9	6	3

c: capacitarse

a: asociarse

p: participar

Anexo 8. Tabla de resultados de las encuestas

producción	orden		Mercado		Realidad del sector		Cooperación institucional		Rol del productor			Participación reg.		extension		Inta y otros		
	flia campo	sustentabilidad	libre	medio cerrado	ajuste	reestructuración	si	no	cap ind	grupo	grem	ns/nc	conv	si	no		Inta	INTA +privados
1	2	3	1	1		1	1				1			1		1		
2		1		1		1				1				1		1		
3	1	2	3	1		1	1						1		1	1		
4	1	3		1		1	1						1		1	1		
5	2	3	1	1	1	1	1			1				1	1	1		
6	1	3	2	1	1	1	1			1				1	1			1
7	3	1	2	1		1	1			1				1	1	1		
8	3	2	1	1		1	1				1			1	1			1
9	2	1	3	1	1	1	1					1	1		1			
10	3	1	2	1		1	1			1					1	1		
11	3	2	1	1		1	1					1	1		1			
12	1	2	3	1		1	1			1				1	1			1
13	2	3	1	1		1	1			1				1	1	1		
14	1	2	3	1		1	1				1			1	1			1
15	2	1	3	1		1	1		1					1	1	1		
16	1	3	2	1	1	1	1			1				1	1	1		
17	1			1		1	1			1				1	1	1		
18	2	3	1	1	1	1	1							1	1	1		
19			1	1		1	1			1				1	1	1		
20			1	1		1	1			1				1	1	1		
21	3	1	2	1		1	1		1					1	1	1		
22	1	3	2	1		1	1			1				1	1	1		
23	2	1	3	1		1	1			1				1	1	1		
8	7	8	4	19	0	6	17	23	0	2	8	6	2	4	21	2	18	2

Anexo 9: Propuesta metodológica para la determinación de potencialidad de un proceso de DRT en un territorio determinado (Elaboración propia)

PUNTO 1. Dimensión ambiental

1.1 Dimensión ambiente-ambiental	+	-
1.1.1. ¿Posee reservas naturales como lagunas o arroyos, ríos, etc.? ⁷⁸	X	
1.1.2. ¿Posee algún tipo plan de manejo particular, veda de pesca o caza en las reservas?		X
1.1.3. ¿Posee suficientes espacios verdes como plazas y parques para recreación?	X	
1.1.4. ¿Existe seguimiento de impacto ambiental en algún aspecto?		X
1.1.5. ¿Se realizan estudios sobre la pérdida-manejo de diversidad de la flora y fauna?		X
		-

1.2 Dimensión ambiente-social	+	-
1.2.1. ¿Existen planes municipales especiales de estímulo al reciclado y conciencia ambiental? ⁷⁹	X	
1.2.2. ¿Se realiza manejo de desechos urbanos? (Planta de reciclado, tratamiento de residuos)	X	
1.1.3. ¿Se realiza saneamiento básico? Cloacas, barrido y limpieza	X	
1.1.4. ¿Se realiza educación ambiental en las escuelas y otros?	X	
1.1.5. ¿Existen planes canje de residuos por otro?	X	
1.1.6. ¿Existen otros planes de recolección de residuos especiales peligrosos? ⁸⁰	X	
		+

⁷⁸ Se encuentra las Lagunas del Tordillo, Cabeza de Buey, San Luis y Pay Lauquén. Y el Arroyo Vallimanca

⁷⁹ Posee una planta de reciclado de residuos, donde se selecciona por tipo de material y se auto solventa con la venta de los mismos. La parte orgánica clasificada (se realiza compostaje con lombrices a cargo de una bióloga) que se utiliza para fertilizar plazas y parques

⁸⁰ Existe el Plan "Ponéte las pilas" para la recolección de pilas y Plan de "Reciclado de agroquímicos" para la recolección, limpieza y compactado de envases.

1.3 Dimensión ambiente-económica	+	-
1.3.1. ¿Existe algún plan municipal de gestión ambiental no urbano?		X
1.3.2. ¿Se respetan las zonas frágiles a la hora de implantar cultivos o labranzas duras?		X
1.3.3. ¿Se aplica la siembra directa en más del 50% de la superficie sembrada?	X	
1.3.4. ¿Se fertiliza adecuadamente en agricultura?	X	
1.3.5. ¿Se fertiliza adecuadamente en ganadería (mas del 50%)?		X
1.3.6. ¿No se produce sobre presión o sobre-pastoreo en ganadería (más del 50%)?		X
1.3.7. ¿Se efectúa el monitoreo adecuado antes de la aplicación de plaguicidas (más del 50) %?		X
1.3.8. ¿Se efectúa capacitación para operarios de uso de agroquímicos?	X	
1.3.9. ¿Existe algún plan de reservas florísticas para apicultura u otros?		X
1.3.10. ¿Existe un plan de relevamiento de suelos por capacidad de uso y su real utilización en la actualidad?		X
1.3.11. ¿Se utilizan elementos para el correcto uso del agua por sistemas de frentímetros o canales, u otro?	X	
1.3.12. ¿Existe algún plan-seguimiento-ordenanza de control de la erosión eólica-hídrica?		X
1.3.13. ¿Existe algún plan de reciclado de envases de agroquímicos?	X	
		-

PUNTO 2. Dimensión Social

2.1. Dimensión socio-social	+	-
2.2.1. ¿Existe un plan estratégico de desarrollo municipal?	X	
2.2.2. ¿La variación Inter.-censal sobre la población en el lapso 1998-2002 fue positiva?	X	
2.2.3. ¿Posee servicios básicos como cloacas, gas y luz en la planta urbana? (por lo menos en la localidad cabecera)	X	
2.2.4. ¿Posee planes de electrificación rural, arreglo de caminos y/u otros servicios para la población rural?	X	
2.2.5. ¿Se realizan actividades culturales impulsadas o/y respaldadas por el municipio? Feria de libros, de lectura, de pintura? (al menos 3 anuales)	X	

2.2.6. ¿Se realizan actividades deportivas impulsadas o/y respaldadas desde el municipio? Con llegada provincial	X	
2.2.7. ¿Se realizan actividades recreativas impulsadas o/y respaldadas desde el municipio? Con llegada provincial	X	
¿El nivel educativo se encuentra por encima del promedio de la provincia?	X	
¿El sistema de salud ofrece una cobertura por encima del promedio de la provincia?	X	
2.2.8. ¿Posee educación universitaria?	X	
		+

2.2. Dimensión socio-económica	+	-
2.2.1. ¿Es similar la aplicación tecnológica entre productores agrícolas?	X	
2.2.2. ¿Existen actividades productivas alternativas importantes?	X	
2.2.3. ¿El nivel de empleo se encuentra en una posición aceptable en relación al promedio de la provincia?	X	
2.2.4. ¿Existe algún plan para la agricultura familiar?		X
2.2.5. ¿Es semejante el tamaño de explotaciones agropecuarias?	X	
2.2.6. ¿Es similar la aplicación tecnológica entre productores ganaderos?		-
		+

2.3. Dimensión socio-institucional	+	-
2.3.1. ¿Existe la representación institucional de la mayoría de instituciones y organismos técnicos y gremiales conocidos como Aapresid, AACREA?	X	
2.3.2. ¿Los productores y demás actores participan frecuentemente en las diferentes instituciones?		X
2.3.3. ¿Los referentes institucionales consideran viable la cooperación institucional (encuestas)?	X	
2.3.4. ¿Los productores consideran viable la cooperación institucional (entrevistas)?	X	
		+

3. Dimensión Institucional

2.2. Dimensión institucional-institucional (encuestas)	+	-
2.2.1. ¿El gobierno municipal gestiona planes y proyectos con la provincia o nación?	X	
2.2.2. ¿El gobierno municipal dispone de recursos asignados por parte de la provincia o nación para la realización de obras u otros especialmente?	X	
2.2.3. ¿El gobierno municipal coopera con otros organismos o instituciones para la realización de obras, actividades o proyectos?	X	
2.2.4. ¿El gobierno municipal trabaja con otros territorios?	X	
2.2.5. ¿Las diferentes instituciones cooperan entre si?	X	
		+

4. Dimensión económica

4.1. Dimensión económica-económica	+	-
4.2.1. ¿Posee acceso rápido a rutas (menos de 2 Km.) desde el centro de la ciudad?	X	
4.2.2. ¿Posee camiones para el transporte de las materias primas?	X	
4.2.3. ¿No existe concentración de tierras? (censo: minoría de explotaciones con más de 500 ha)	X	
4.2.4. ¿Existe denominación en origen de algún producto?		X
4.2.5. ¿Poseen todos los productores acceso a conocimiento de tecnologías?	X	
4.2.6. ¿Existen salas de extracción o/y acondicionamiento de miel u otro producto no convencional?	X	
4.2.7. ¿Existen industrias que le den valor agregado a las materias primas agrícola-ganaderas como oleaginosas, curtiembres u otros?	X	
4.2.8. ¿Existen metalurgias?	X	
4.2.8. ¿Posee entidades bancarias que le ofrezcan créditos y financiamiento?	X	
4.2.9. ¿Existe estímulo a la industria de alguna forma?	X	
		+

4.2. Dimensión económico-institucional	+	-
4.2.1. ¿Existen organizaciones gremiales de productores como FAA y SRA?	X	

4.2.2. ¿Existen cooperativas agropecuarias?	X	
4.2.3. ¿Se encuentra la representación de INTA en el territorio?	X	
4.2.4. ¿Se encuentran grupos de apoyo técnico como AAPRESID, AACREA?	X	
4.2.5. ¿Existen agronomías de venta de insumos (por lo menos 3)?	X	
4.2.6. ¿Existen grupos de productores asociados para obtener ventajas técnico-productivas como Cambio Rural?	X	

+

Anexo 11. Ensayos realizados por la tesinista durante los años comprendidos de la beca

- Efecto del barbecho y la fertilización nitrogenada sobre la producción de forraje de raigrás Anual. Año 2005. Ings. Agrs. C. Ojuez, A. Lauric, R. Siolotto, G. Ferraris y Omar Scheneiter
- Densidad de la población de macollos de agropiro alargado. Efecto del ambiente y densidad de siembra, Ings. Agrs. C. Ojuez, A. Lauric, R. Siolotto y Omar Scheneiter. Año 2005- 2006.
- Rendimiento de verdeos invernales de avena y raigrás en el centro de la Provincia de Buenos Aires, Ings. Agrs. C. Ojuez, A. Lauric, R. Siolotto, L. Ventimiglia. Año 2006.
- Comportamiento del raigrás bajo diferentes formas de fertilización en el centro de la Provincia de Buenos Aires, Ings. Agrs. C. Ojuez, A. Lauric, R. Siolotto, L. Ventimiglia. Año 2006.
- Relevamiento de silos en el Partido de Bolívar, Ings. Agrs. C. Ojuez, A. Lauric, R. Siolotto. Año 2006.
- Comportamiento de híbridos de maíz en el Partido de Bolívar. C. Ojuez., R. Siolotto y A. Lauric. Campaña 2006-2007. Comportamiento de diferentes variedades de trigo de ciclo largo en el Partido de Bolívar, Ojuez, Lauric, Siolotto. Campaña 2006-2007.
- Comportamiento de distintas variedades de soja en el Partido de Bolívar, C. Ojuez, A. Lauric y R. Siolotto. Campaña 2006-2007
- Eficiencia y fitotoxicidad de fuentes fertilizantes fosforados en soja. G. Ferraris, A. Lauric, R. Siolotto y C. Ojuez. Campaña 2006-2007
- Fertilización de soja con micro nutrientes, E. Rivero, N. Mórtola, A. Lauric, R. Siolotto y C. Ojuez. Campaña 2006-2007.
- Control de *Distichlis* spp (pelo chancho) con diferentes herbicidas, coadyuvantes y dosis. C., 2007.
- Evaluación del comportamiento de vientres ante diferentes tipos de destete: precoz, hiperprecoz y convencional. C. Ojuez, C. Durante, A. Lauric y R. Siolotto. Año 2006-

2007.

(*)Publicadas en Revista AAPRESID, Revistas y cuadernillos del CRBAN, diarios locales "El molino" y Suplemento Agropecuario "La Mañana".