



ACTORES SOCIALES QUE COMPONEN EL TERRITORIO DEL INTA EEA LA RIOJA

AUTORES:

Ing. Agr. Graciela Vera (Área Desarrollo Rural INTA EEA La Rioja)
Ing. Agr. Daniel Vera (Agente Proyecto Programa Cambio Rural INTA EEA La Rioja)

El diseño de un programa de desarrollo, desde la perspectiva de la Extensión Rural, requiere en primera instancia captar, comprender y explicar la estructura social agraria y reconocer la heterogeneidad existente en el territorio. Los agentes de la estructura agraria, son los tipos sociales agrarios que se caracterizan y diferencian por la disponibilidad y magnitud de su dotación de recursos y por la forma social del trabajo (Mercedes de Basco, 1993: 101).

El Área de Desarrollo Rural de la EEA La Rioja está constituida por los equipos técnicos de las Agencias de Extensión Rural -Chepes, El Portezuelo, Milagro, Chamical y La Rioja-, integradas en su accionar con los equipos de investigación de la Estación Experimental. El territorio geográfico de trabajo es una amplia región árida conocida como "Los Llanos de La Rioja". En este territorio, se distinguen diferentes tipos de productores como así también otros actores: asalariados, trabajadores por cuenta propia, personas para los que el campo es simplemente un lugar de residencia, organizaciones de carácter político productivo, asociaciones de productores, Universidad Pública Nacional, organismos e instituciones educativas no universitarias, organismos técnicos nacionales (INTA, INTI, SENASA), otros organismos públicos, empresas público privadas (SAPEM), comercios y servicios agropecuarios, entre otros.

En ese complejo mapa de actores, este artículo centró el análisis en el conjunto de los productores agropecuarios. Históricamente se distinguen dos tipos sociales agrarios que coexisten en la región de Los Llanos de La Rioja: a) los productores ganaderos en sistemas cerrados y b) los campesinos o pequeños productores de ganadería mixta en sistemas abiertos o campos comuneros. Esta distinción entre ganaderos y pequeños productores campesinos, tiene en cuenta la presencia de trabajo familiar directo en el proceso de producción, tamaño y tipo de los rodeos, lugar de residencia, superficie, delimitación de los estableci-

mientos y tecnología aplicada; en cada grupo existen diferencias hacia el interior que van configurando subtipos.

Además de los dos tipos de productores tradicionales citados, a partir de la implementación de la Ley de Diferimientos Impositivos N° 22021/79, con vigencia entre los años 1980 y 2012, apareció un nuevo actor al que podría denominarse "grandes empresas"; esta categoría se relaciona generalmente con capitales procedentes de otras zonas del país que ingresaron al territorio atraídas por los beneficios impositivos. Según datos de SENASA (2017) representan el 0,1% de los productores y poseen el 19% de las existencias ganaderas. Los establecimientos poseen grandes superficies -entre 30.000 y 70.000 ha- y los rodeos superan las 2000 cabezas. La aparición de este actor en la región produjo un cambio en la tenencia y uso de la tierra, no obstante, no significó un incremento de los empleos agropecuarios en forma proporcional al capital que invirtieron. Como personal estable, existe la figura del encargado o capataz y generalmente se contratan los servicios de un médico veterinario en momentos claves del ciclo productivo, el resto de la mano de obra es temporaria según los requerimientos de trabajo. Una vez cumplida la etapa de cría, el ganado se traslada para completar el ciclo hacia otras provincias del país con mejores condiciones de forraje.

CARACTERÍSTICAS DE LOS PRODUCTORES QUE PARTICIPAN EN LOS PROGRAMAS DE EXTENSIÓN DE INTA LA RIOJA

La estructura social rural de Los Llanos se caracteriza por una alta proporción de los productores minifundistas o pequeños productores mixtos. La Tabla 1 aporta información cuantitativa que permite reconocer la importancia relativa de los diferentes estratos de productores en el territorio del INTA EEA La Rioja.

Tabla 1. Estratificación de Productores por Existencias Ganaderas-Bovinas.

ESTRATO	PRODUCTORES		CABEZAS				
	CANTIDAD	%	VACAS	TERNEROS/RAS	TER./VACAS	TOTAL	%
Hasta 20	2081	55%	12.141	4792	39%	21.493	11,8%
de 21 a 100	1460	39%	34.267	14.423	42%	62.000	34,1%
de 101 a 250	146	4%	11.167	4874	44%	21.662	11,9%
de 251 a 500	50	1%	9061	3842	42%	17.331	9,5%
de 501 a 750	17	0%	5297	2026	38%	10.391	5,7%
de 751 a 1000	8	0%	2910	1749	60%	6925	3,8%
de 1001 a 2000	6	0%	2159	2368	110%	7549	4,2%
de 2001 a 4000	1	0%	1050	631	60%	2500	1,4%
Más de 4000	3	0%	6360	8677	136%	31.778	17,5%
Total General	3772	100%	84.412	43.382	51%	181.629	100%

Fuente: Bovinos 2017. Caracterización de la producción bovina argentina para carne. Análisis por provincia. Secretaría de Agroindustria - Ministerio de Producción y Trabajo.

De acuerdo a los datos aportados, se evidencia que el 94% de los productores no superan las 100 cabezas de bovinos y poseen el 46% de las existencias de la región. En el otro extremo se encuentran sólo diez “grandes empresas” (> 1000 cabezas) que poseen el 23% de las existencias ganaderas.

A continuación se presenta una breve caracterización de los grupos de productores tradicionales: Pequeños Productores Mixtos y Productores Ganaderos.

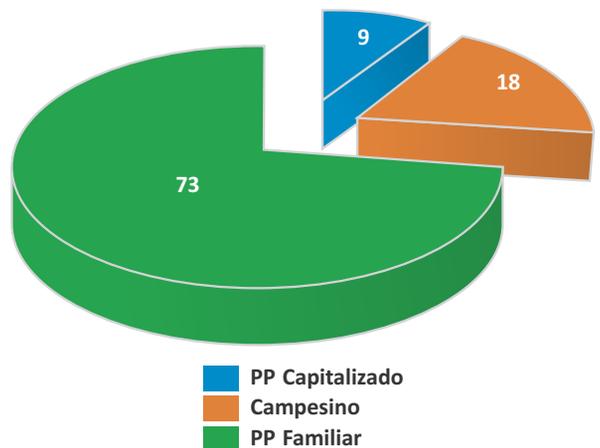
> **Pequeños Productores Mixtos**



Producción genuina de los pequeños productores en el dpto. Gral. Belgrano.

De acuerdo a los datos presentados, el sector denominado “pequeños productores o campesinos” que poseen menos de 100 cabezas de ganado bovino, representan el 94% sobre el total de productores de Los Llanos y poseen el 45,9% de las existencias ganaderas bovinas y el 100% de las caprinas. Los pequeños productores residen en forma permanente en el campo, comúnmente formando comunidades integradas por un conjunto de familias, cuyo número fue disminuyendo a lo largo del tiempo, en la actualidad muestra un promedio de 15 familias/comunidad. El conjunto de familias viven y producen en tierras indivisas con superficies entre 3000 y 10.000 ha. Si bien se consideran propietarios de sus tierras, las formas de tenencia son precarias al no contar con los títulos de propiedad. Desarrollan actividad ganadera mixta caprina y bovina siendo la base forrajera el pastizal natural; en algunos casos persiste la realización de artesanías especialmente telar; la mano de obra es familiar y la dotación de recursos de producción es escasa. Las familias complementan los ingresos vendiendo su fuerza de trabajo y recibiendo aportes del estado.

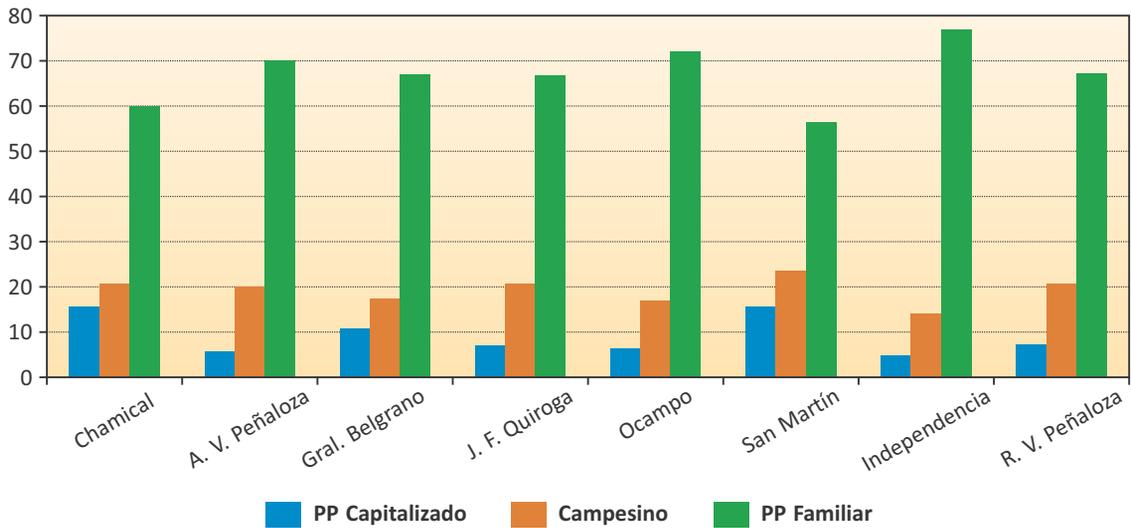
Como se dijo anteriormente, hacia el interior de cada tipo social agrario existe una marcada heterogeneidad que permite construir subtipos. En base a la definición de pequeño productor realizada por PROINDER (2006), en La Rioja se distinguen tres subtipos: pequeño productor capitalizado; campesino o pequeño productor transicional y pequeño productor familiar, en orden decreciente de disponibilidad de recursos. Los subtipos correspondientes a este grupo (Figura 1) presentan igual distribución en toda la provincia, destacándose el tipo denominado pequeño productor familiar o de subsistencia compuesto por las familias con mayores limitaciones de recursos.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del DGEySI La Rioja.

Figura 1. *Composición del sector de los Pequeños Productores por Tipos en La Rioja (en porcentaje).*

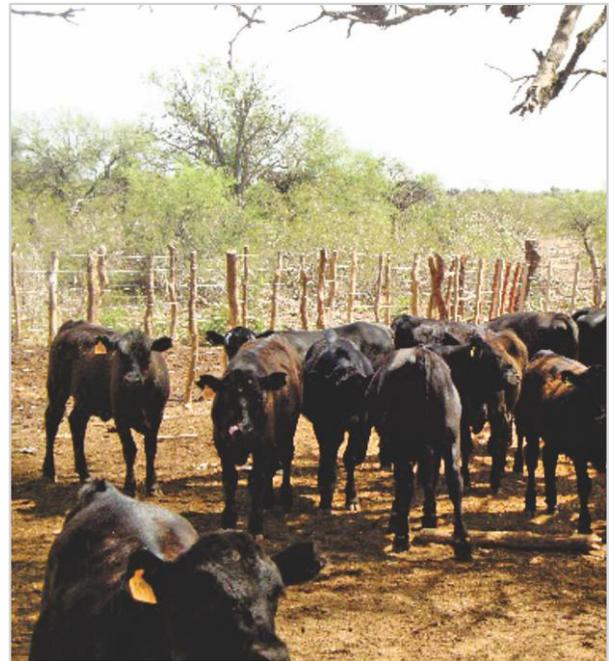
En Los Llanos, la distribución de cada tipo de pequeño productor mantiene las proporciones registradas para el total provincial.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del DGEySI La Rioja.

Figura 2. Distribución de los Tipos de Pequeños Productores por departamento de Los Llanos.

> Productores Ganaderos



Productores ganaderos "Grupo Nueva Senda", en la localidad de Villa Casana, dpto. Rosario Vera Peñaloza.

Los productores ganaderos tradicionales poseen rodeos entre 100 y 1000 cabezas bovinas y representan el 5% sobre el total de productores; actualmente poseen el 36,5% de las existencias ganaderas bovinas de la región. Tienen un nivel de capitalización importante bajo la forma de tierra, existencias ganaderas e infraestructura predial. Este grupo conforma un tipo de productor familiar que invierte capital, utiliza mano de obra contratada y posee control directo de la gestión de la empresa. El control de los medios de producción está a cargo del propietario, orientan su

producción a la cría de ganado bovino que se vende al mercado local y extraprovincial. Los productores y sus familias residen en centros urbanos, generalmente la cabecera del departamento donde está la unidad productiva, contratan mano de obra bajo la figura del encargado o capataz quien permanece en el campo y recibe un salario mensual, a veces tiene participación en los beneficios de la producción de ganado o permisos de pastaje para su animales. Las superficies de los establecimientos supera las 4000 ha y cuentan con títulos de propiedad. ☑

BIBLIOGRAFÍA

- **Basco, Mercedes de. 1993.** Esquema conceptual y metodología para el estudio de tipos de establecimientos agropecuarios con énfasis en el minifundio. El minifundio en la Argentina. En Posada M. "Sociología Rural Argentina". Bs As.
- **Bovinos 2017.** Caracterización de la producción bovina argentina para carne. Análisis por provincia. Secretaria de Agroindustria - Ministerio de Producción y Trabajo.