

# UN EJERCICIO DE PROSPECTIVA Y CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS PARA LA TRANSFORMACIÓN RURAL EN ENTRE RÍOS 2030.

Oscar Valentinuz, Noelia Calamari, Claudio Coronel, Cristhian Seiler  
UNER, INTA, INES (UNER-CONICET)

[oscar.valentinuz@fca.uner.edu.ar](mailto:oscar.valentinuz@fca.uner.edu.ar); [calamari.noelia@inta.gob.ar](mailto:calamari.noelia@inta.gob.ar); [ccoronel@fceco.uner.edu.ar](mailto:ccoronel@fceco.uner.edu.ar);  
[cristhianseiler@gmail.com](mailto:cristhianseiler@gmail.com)

Palabras claves: ruralidad, prospectivas, desarrollo

## Introducción

Desde la sanción de la Constitución nacional en 1994, las provincias argentinas cuentan con atributos que las convierten en actores esenciales para promover, acompañar, mitigar o combatir procesos económicos, sociales y ambientales a través de la definición e implementación de sus propias políticas públicas. La sostenibilidad de los sistemas productivos de la provincia de Entre Ríos, con una economía basada en la producción primaria (tanto de granos como de proteína animal) como base para el desarrollo parece ser más un simple preámbulo para contextualizar política que una realidad. En efecto, la lógica productiva de maximización de rentas en base a precios de mercado y escala de producción ha resultado en pérdida de ambientes naturales (fundamentalmente bosques nativos y pastizales), alta degradación de sus servicios ecosistémicos (suelo, agua, biodiversidad), baja resiliencia socioambiental y económica y, alta dependencia de tecnologías basadas en insumos. Todo esto, sumado a la falta de planes de acción construidos multisectorial y coparticipativamente, y a crecientes tensiones sociales en los planos productivo-ambiental y urbano-rural, hacen aún más incierto el futuro desarrollo de la provincia.

La velocidad de los cambios globales y sus efectos casi inmediatos sobre el uso de la tierra a escala local y regional hacen necesario anticipar posibles cambios y evaluar sus potenciales efectos sobre aspectos sociales, productivos y ambientales a fin de desarrollar planes de acción, eficientes y factibles de ser implementados. En este marco, se generó una iniciativa inter-institucional (Universidad Nacional de Entre Ríos, UNER; Instituto de Estudios Sociales, INES-Conicet; e Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, INTA) que mediante la participación de actores y construcción de escenarios futuros pretende diseñar una planificación territorial tendiente a lograr una transformación rural a nivel sub-nacional. En este trabajo se exponen los primeros pasos de esta iniciativa.

## Metodología

El enfoque metodológico se sustenta en trabajos de estudios de caso desarrollados a nivel nacional y cogestionados por IDDRI-Rothamsted Research (Schwood et al., 2016) y los escenarios del sistema agroalimentario argentino generados por el Instituto de Prospectiva y Políticas Públicas de INTA (Patrouilleau et al., 2012). Bajo este esquema, para la construcción de escenarios se realizaron cuatro talleres (instancias participativas) con niveles crecientes de instituciones-actores y progresos en síntesis de diagnóstico, y dimensiones y priorización de objetivos.

Los talleres (T) se realizaron entre junio de 2018 y abril de 2019 en espacios acondicionados para trabajo grupal en la EEA Paraná del INTA (Oro Verde) y en la Bolsa de Cereales de Entre Ríos (Paraná). El primer taller (T1) incluyó a profesionales de investigación y extensión de INTA. En esta instancia se introdujo a los participantes (a través de una convocatoria voluntaria) en la temática de los estudios de futuro y en la construcción de escenarios como herramienta central en los estudios de prospectivas. Posteriormente, se realizó una primera revisión del diagnóstico, y una discusión para la identificación del objeto, foco de estudio, espacio geográfico y horizonte. En el T2 se incorporaron docentes investigadores de la Facultad de Ciencias Agropecuarias (UNER). En esta instancia se trabajó en la búsqueda de coincidencias con las tendencias identificadas en T1, las aspiraciones provinciales identificadas en un listado de documentos de instituciones públicas y privadas, y los Objetivos del Desarrollo Sustentables (ODSs, FAO 2015) para la definición de categorías de objetivos (CO: un primer agrupamiento en el proceso que continua con la identificación de objetivos específicos e indicadores). Adicionalmente, se elaboró una lista de actores a convocar en próximos talleres anticipando para cada uno de ellos posibles contribuciones, nivel y momento de involucramiento. En el T3 se incorporaron investigadores del Instituto de Estudios Sociales (UNER-CONICET). En esta instancia, basados en las tendencias, los ODSs seleccionados y las CO identificadas, se trabajó utilizando el método Delphi Grupal (i.e., cara a cara) donde los actores con diferentes grados de experticia fueron conducidos a una lluvia de ideas alrededor de las CO para aproximarse a un listado de descriptores de escenarios futuros sugeridos, discutidos y en algunos casos redefinidos. Finalmente, se generó un listado priorizado como promedio de las priorizaciones individuales. En el T4 participaron nuevos grupos de actores (ámbito gubernamental, entidades privadas, organizaciones civiles, investigadores y académicos) convocados por invitación expresa e introducidos previamente en el tema. Los actores, agrupados en forma multidisciplinaria en cuatro grupos con un facilitador por grupo trabajaron con dos consignas i) revisar críticamente el documento diagnóstico y ii) generar imágenes de futuro al que se aspira en base al foco, ámbito geográfico y horizonte temporal. Los grupos trabajaron con tarjetas donde sintetizaron en frases cortas las ideas surgidas del dialogo colaborativo. Posteriormente, en plenaria, después de la presentación de cada facilitador, el coordinador del taller guio un proceso de agrupamiento por temáticas similares y síntesis por idea central. Un equipo multidisciplinario (EM) integrado por las tres instituciones (UNER, INES, INTA) fue el encargado de coordinar las actividades de los talleres y elaborar síntesis y articular con los actores.

## **Resultados**

Un diagnóstico que reuniera los criterios de síntesis y vinculaciones con acontecimientos-actores pasados fue elaborado, revisado y consensuado por el EM a lo largo del desarrollo de los 4 talleres. En este diagnóstico breve (menos de 500 palabras), fue posible i) enhebrar la historia de la colonización y acceso a la tierra en la provincia de Entre Ríos, la estructuración de ciudades y pueblos a partir de rutas, ferrocarriles y establecimientos agroindustriales, el ciclo de mejoras genéticas y mecanización, la combinación de dos innovaciones tecnológicas (siembra directa basada en herbicidas y cultivares de

soja resistente a herbicidas), un nuevo ciclo de expansión agrícola sobre los bosques nativos, y el desequilibrio en los ciclos naturales necesarios para la sustentabilidad, y ii) describir en forma expeditiva un posible escenario tendencial basado en pronósticos y perspectivas.

En T1, la revisión del diagnóstico ayudó a identificar dos grupos de tendencias i) históricas y dominantes (sistemas de producción simplificados en base a insumos y servicios; pérdida de biodiversidad; éxodo rural-urbano) y ii) emergentes o motoras de eventuales cambios (tensiones urbano-rural y productiva ambiental). En este taller se definieron elementos básicos para la construcción de escenarios: ruralidad (objeto de estudio), la producción primaria sostenible (foco), Provincia de Entre Ríos (ámbito geográfico) y año 2030 (horizonte temporal).

En el T2, sobre la base de seis ODSs seleccionados (2: Hambre Cero; 6: Agua Limpia y Saneamiento; 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico; 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles; 15: Vida de Ecosistemas Terrestres; 17: Alianza para lograr los Objetivos) se identificaron cinco categorías de objetivos (sociedad, tecnología, economía, medio ambiente y política).

Como resultado del T3 se seleccionaron 13 objetivos específicos (OE) los cuales representan objetivos que por sus impactos directos o efectos potenciales contribuirían en la descripción de los escenarios. Si bien los OE seleccionados se relacionaron con todos los ODSs y CO, la mayor parte estuvieron vinculados con Ciudades y Comunidades Sostenibles, y Sociedad, respectivamente. Un incremento de las políticas públicas y una mayor alianza público-privado fueron los OE más priorizados.

El T4 resultó en propuestas de modificaciones de forma al documento diagnóstico que completó un ciclo de revisiones críticas. Las imágenes de futuro de los distintos grupos revelaron doce temáticas (o aspiraciones) en términos de economía (5), sociedad (4) y ambiente (3). Sin embargo, un análisis más minucioso que incluyó las discusiones en los grupos, e informes de relatores sugieren que las políticas públicas y la tecnología son temáticas transversales.

El objetivo de este trabajo fue documentar el progreso alcanzado en una iniciativa de transformación rural para la Provincia de Entre Ríos a través de la participación de actores en la construcción de posibles escenarios futuros. Los avances logrados en cuanto a un diagnóstico síntesis con revisiones individuales y colectivas por actores diversos, sumado a la identificación de objetivos específicos en línea con objetivos globales y aspiraciones locales para el desarrollo sustentable, constituyen un punto inicial necesario para la construcción de escenarios que alienten el pensamiento estratégico estimulando la implementación de un plan de acción para una transformación rural sustentable.