

# MESAS DE DESARROLLO

Ing. Agr. Hugo Bottaro  
Coordinador Proyecto Regional Sur - INTA EEAF Esquel

Las Mesas de Desarrollo son ámbitos de intercambio en donde se encuentran instituciones oficiales (Municipios, INTA, CORFO, Ministerio de Agroindustria, Secretaría de Agricultura Familiar) y organizaciones locales interesadas en el desarrollo rural de un determinado territorio.



Desde hace unos años han surgido en distintos lugares las llamadas Mesas de Desarrollo. Este proceso tuvo una particular intensidad en los cuatro Departamentos del Noroeste de la Provincia de Chubut, a tal punto que hoy existen ocho en los territorios de la Comarca del Paralelo 42, Cushamen, Gualjaina, Paso del Sapo, Corcovado-Carrelenfu-Cerro Centinela, Languiño y Tehuelches.

Se han constituido en forma voluntaria y se reúnen todos los meses desde hace varios años. Esto deja entrever que este modo de organización social está dando respuesta a una necesidad concreta, de ahí su existencia.

## TERRITORIO

Cada Mesa de Desarrollo tiene como referencia un Territorio. Se entiende como territorio *el espacio geográfico determinado fundamentalmente por la identificación de sus habitantes en forma colectiva con éste; por eso se dice que es "una construcción social"*.

Si bien pueden tener influencias las divisiones políticas, geográficas o una actividad productiva que lo caracterizan, en última instancia siempre es determinante la identificación de sus habitantes con ese espacio.

Esta identificación que trasciende lo político, lo geográfico y lo productivo atravesando la historia, y las relaciones, es lo que determina un Territorio. Algunos ejemplos pueden ayudar a aclarar el tema.

La Comarca Andina del Paralelo 42, abarca varios Municipios de las Provincias de Chubut y Río Negro. Sus habitantes se sienten identificados con un paisaje de valles y montañas, con actividades agropecuarias y agro-artesanales con una determinada impronta ambientalista y con una mixtura cultural en donde confluyen pueblos originarios, inmigrantes europeos y personas provenientes de centros urbanos mayores. Cushamen, es otro caso con contrastes.

Abarca una sola Comuna Rural extendiéndose en la Colonia Mapuche y áreas próximas identificadas con esta Comunidad. En este caso la identidad es étnica y la historia del asentamiento, aun la previa conservada en la memoria de quienes antecedieron a los actuales pobladores, es determinante para la identidad de ese otro Territorio.

## Qué son las Mesas de Desarrollo?

Las Mesas de Desarrollo son ámbitos en los que se encuentran instituciones oficiales como Municipios, INTA, CORFO, Ministerio de Agroindustria, Subsecretaría de Agricultura Familiar y organizaciones locales interesadas en el desarrollo rural de un determinado territorio.

En la práctica existen participantes más constantes como los señalados y otros que, si bien no tienen una asistencia permanente, tienen como referencia la Mesa para la presentación de temáticas particulares.



Puede señalarse como ejemplo la Subsecretaría de Bosques y Parques, SENASA, el IPA, etc. La Mesa tiene la ventaja de poder generar el encuentro en un momento, en un lugar predeterminado y con una periodicidad garantizada, de los principales actores institucionalizados interesadas en el desarrollo rural.

Las Mesas son fundamentalmente ámbitos de intercambio de información, acuerdo para el trabajo conjunto y análisis de propuestas. Es una instancia de segundo grado en la que se vinculan actores y por lo tanto no entra en competencia ni reemplaza a ninguno de ellos en forma individual, sino que potencia su trabajo.

### Para qué sirven las Mesas de Desarrollo?

Estos espacios permiten que las Direcciones de Producción de los Municipios, se encuentren al mismo tiempo con todas las instituciones que trabajan en su territorio y las organizaciones de productores. Pueden acordar ahí respuestas a necesidades que tengan detectadas. Si la Mesas no existieran, las gestiones serían engorrosas, pues se canalizarían de manera individual y se dificultaría coordinar más de una.

A las Organizaciones de Productores les permite tener una vinculación permanente con los Organismos Públicos que hacen al desarrollo rural, conocer sus propuestas, hacer conocer las de ellos y lograr articulación entre todas para ganar en efectividad.

A los Organismos Públicos les permite encontrarse con los destinatarios de su trabajo y con sus colegas en el territorio, intercambiar información y articular acciones. En este sentido, potencia la efectividad de las herramientas de las

que dispone el Estado Nacional y Provincial, aumentando su efectividad en terreno.

Por último, a la comunidad en general les sirven como una práctica que estimula el funcionamiento de las organizaciones de base y la articulación entre los actores

### Que NO son las Mesas de Desarrollo?

Las Mesas de Desarrollo son espacios donde se vinculan actores que tienen su legitimidad, su organización y su función, previa a la conformación de la Mesa. Por lo tanto no entran en competencia con ninguno de ellos ni avanza sobre sus funciones. No son instancias resolutorias, ni de mediación de conflictos entre particulares, ni de toma de decisiones que afecten a terceros.

Si bien en las mesas se pueden analizar las líneas de desarrollo de un territorio, estas no se pueden definir en este ámbito por no estar presentes todos los actores con injerencia. Aunque se contempla su participación, habitualmente no asisten ni Intendentes, ni Ministros, ni Concejales, actores que deberían participar en esta instancia.

Las Mesas se constituyen por voluntad de sus integrantes, pero no tienen ninguna instancia formal que las reglamente ni las avale, por lo tanto sus pronunciamientos sobre diferentes temas, sólo pueden ser tomados como una opinión.

### Un poco de historia

Sin duda las Mesas no han surgido por “generación espontánea” y son el resultado de un proceso que tiene sus antecedentes.

La Comunidad de Cushamen ha jugado un papel



muy importante en esta historia, desde sus orígenes hasta la actualidad. Desde fines de la década de los '90 se fueron dando en esa zona distintas instancias que llevaron a la conformación de agrupamientos de vecinos para tratar distintas cuestiones: Centro de Acopio del Programa Mohair, Consorcios, Comunidades, etc. Casi naturalmente surgió la necesidad de contar con un ámbito de encuentro a escala de Comunidad y desde el año 2000 se convocaron reuniones en las que participaban representantes de cada una de estas organizaciones de base. Sin duda la identidad cultural de Cushamen, el ambiente de movilización social originado por la crisis de fines de la década de los noventa y la acción de distintas instituciones y técnicos aportaron en este proceso. Es así como en el año 2010 quedó conformada formalmente como la "Mesa de Desarrollo de Cushamen". Desde entonces y hasta la fecha, se reúnen los segundos lunes de cada mes.

Con el tiempo, esta dinámica se empezó a conocer en otros lugares y se visualizó como una nueva manera de afrontar problemas comunes. Poco a poco, fueron surgiendo Mesas en otros territorios. En el 2012 en el Departamento Tehuelches y Comarca del Paralelo 42; en 2013 en Languiño y Gualjaina; en 2014 en Corcovado; en 2016 en Paso del Sapo.

### Logros alcanzados

La permanencia en el tiempo de esta experiencia habla sin duda de un cierto grado de efectividad alcanzado.

Analizando la labor de cada Mesa se pueden rescatar logros que retroalimentan la significación de las mismas.

Se definieron proyectos que luego gestionados permitieron la adquisición de equipos de maquinarias agrícolas, mejoras en prediales enmarcadas en diferentes Programas como Pos emergencia, Ley Ovina, Proderpa. También se acordaron campañas para el control de plagas como la tucura.

Fueron ámbitos de contacto entre funcionarios políticos y organizaciones de productores, se originaron ferias, se organizaron ventas conjuntas, entre otras experiencias.



Mesa de desarrollo en Rio Pico

### Condiciones que deben tener las mesas

A fin de analizar la experiencia, el INTA y la Secretaría de Agricultura Familiar hizo un análisis del funcionamiento de las mesas y se elaboraron algunas sugerencias a tener en cuenta en su funcionamiento:

- ▣ Definir claramente sus objetivos y alcances: esto permitirá ajustar las expectativas a la realidad.
- ▣ Definir quiénes son sus integrantes: la acción concreta en el territorio y la representatividad (no se participa a título individual) son condiciones aceptadas.
- ▣ Necesidad de contar con un reglamento interno fijando cuestiones operativas como periodicidad de reuniones, ámbitos, estructura de las mismas, duración, etc.
- ▣ Llevar un libro de actas en el que se registren lo tratado, los acuerdos y compromisos, permitiéndole dar seguimiento entre reuniones a fin de determinar los avances
- ▣ Determinar roles definiendo encargados de convocar a la reunión, de su coordinación y de registrar lo tratado. La rotación en estas funciones les permitirá a todos aprender de esa experiencia.
- ▣ Definición de formas en que se va a comunicar lo tratado para que la comunidad esté enterada. Algunas lo hacen con boletines, otros con programas de radio.
- ▣ Incluir evaluaciones anuales del funcionamiento a fin de valorar lo hecho y hacer ajustes.

## CONCLUSIÓN

Cuando hoy se habla de desarrollo no sólo se hace referencia a un aumento de la producción sino además al cuidado que se debe tener para controlar el impacto en el ambiente y las mejoras sociales que pueden generar. Las formas de desarrollo deben articularse con las particularidades culturales de cada zona. Es por esto que se habla de las múltiples dimensiones del desarrollo.

La visión territorial permite analizar todas estas dimensiones y las Mesas de Desarrollo están demostrando ser un buen ámbito para hacerlo.

### Mesas de Desarrollo

(Redactado por Hugo Bottaro teniendo en cuenta: *Las mesas de desarrollo en le NO de Chubut*; 2010; Li, Sebastián, Bottaro, Hugo. Presentado en Congreso de AADER y *Aportes para la consolidación de las Mesas de Desarrollo a partir de la sistematización de tres casos: Comarca Paralelo 42, Languiño y Tehuelches*; 2015; Coussirat, Belen (SAF) y Bottaro, Hugo (INTA). Informe interno.)

## JORNADAS FORESTALES PATAGÓNICAS V JORNADAS FORESTALES PATAGÓNICAS III JORNADAS FORESTALES DE PATAGONIA SUR ECO FUEGO II

“De la teoría a la práctica Forestal”

[www.jornadasforestales.org.ar](http://www.jornadasforestales.org.ar)



**JFP 2016**

ESQUEL - CHUBUT  
9 - 12 NOVIEMBRE



## Biblioteca INTA Esquel

- Préstamos de bibliografía. Consulta en sala.
- Venta de bibliografía institucional.
- Asesoramiento para compra en librería INTA

**Horario de Atención:** Lun a Vie de 8 a 12:30 hs. y de 13:30 a 17 hs.  
Darwin 267, Esquel, Chubut



**Consultas por email a**

[Antiman.camila@inta.gov.ar](mailto:Antiman.camila@inta.gov.ar) - Tel: 02945 45 3515 int.114



Material de difusión generado por técnicos de la Estación Experimental Agroforestal Esquel.

Chacabuco 513 CP 9200 Esquel – Chubut  02945 45 1558  Intaesquel  [www.inta.gov.ar/esquel](http://www.inta.gov.ar/esquel)

