



Ministerio de Agroindustria
Presidencia de la Nación

Conocernos para reconocernos: Encuentros de Organizaciones de Familias Rurales de los Llanos riojanos

RESUMEN

Históricamente Los Llanos de La Rioja se caracterizaron por la presencia de diversos procesos organizativos. Es así que en los últimos años surgieron un gran número de organizaciones de productores que trabajan de manera articulada con distintos estamentos del Estado. A partir de los Foros de Agricultura Familiar departamentales y provinciales estas asociaciones comienzan a confluir en un espacio común. El presente trabajo es el resultado de la sistematización de la experiencia “Encuentros de Organizaciones de Familias Rurales de los Llanos Riojanos”, evento que tuvo sus inicios en el 2011 y continúa realizándose en la actualidad. La finalidad de la sistematización es valorar el potencial de las organizaciones civiles del territorio y analizar su vinculación con las instituciones del Estado, a partir de los conflictos y tensiones en dicha relación.

El equipo sistematizador estuvo integrado por representantes de organizaciones civiles – A.E.Che.La.R., Asociación Kölping Argentina y Cooperativa del Monte- y técnicos del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria y de la Secretaría de Agricultura Familiar. Primeramente el equipo relevó información secundaria y realizó entrevistas a distintos informantes claves. Luego se analizó la misma haciendo foco en las coincidencias y diferencias entre los decires y sentires de los entrevistados, contrastando con la información de actas, informes y evaluaciones de los encuentros. Luego de acordar los puntos convergentes y divergentes se analizaron los aprendizajes dejados por la experiencia, elaborándose conclusiones sobre la base de preguntas críticas. Finalmente el documento fue socializado con las organizaciones que formaron parte del proceso, mediante un taller con sus dirigentes, y se incluyeron el documento sus opiniones respecto a la importancia de los Encuentros y los aspectos valorables y a mejorar en cada uno de ellos. Este proceso permitió a los actores participantes visualizar el camino recorrido, valorar lo realizado y mejorar el trabajo en los futuros encuentros.

PALABRAS CLAVES

Organizaciones de familias rurales, articulación, encuentros

Conocernos para reconocernos: Encuentros de Organizaciones de Familias Rurales de los Llanos riojanos

Mendez, Carla Rebeca*; 4; Cabral Ortiz, Daniel*; Moyano, María Ester¹; Mena, Ramiro²; Lezcano, Gabriel³; Bonelli, Diego³; 4

*INTA La Rioja _ AER Chepes; 1 Asociación Kölping Argentina; 2 Asociación Emprendedores Chepes La Rioja; 3 Secretaría de Agricultura Familiar _ Chepes; 4 U.N.La.R – Sede Chepes

mendez.carla@inta.gob.ar

Estrategias para el trabajo en extensión rural

Experiencia

Introducción

La región de los Llanos de La Rioja se caracteriza por su gran extensión y sus condiciones de aridez. Está formada por los nueve departamentos ubicados en la mitad sur de la provincia y en ella se desarrolla como actividad productiva principal la cría de ganado caprino y bovino. La mayoría de los establecimientos responden a la pequeña producción, involucrando principalmente la mano de obra familiar en las actividades productivas. Asimismo, existen también en la región numerosas asociaciones civiles conformadas por pequeños productores, que son acompañadas por distintos organismos públicos nacionales y por instituciones eclesiales. Estos actores confluyen anualmente en lo que se denomina “Encuentros de Organizaciones de Familias Rurales de los Llanos Riojanos”.

El presente trabajo es el resultado de la recopilación de información y el análisis crítico de estos Encuentros de Organizaciones, eventos que se originaron en el año 2011 y continúan realizándose en la actualidad. No obstante, para el presente trabajo se tomaron los cuatro primeros encuentros, desde el 2011 hasta finales del 2014.

La finalidad de la presente sistematización fue poner en valor el potencial de las organizaciones civiles del territorio y su vinculación con las instituciones del Estado, visualizando además los conflictos y tensiones en dicha relación. Para lograr este análisis se conformó un equipo sistematizador integrado por representantes de organizaciones civiles –A.E.Che.La R., Asociación Kölping Argentina y Cooperativa del Monte– y técnicos del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y de la Secretaría de Agricultura Familiar (SAF). Dicho equipo también llevó a cabo la recopilación de información secundaria y la realización de entrevistas a distintos informantes claves.

La metodología de análisis de la información tuvo como primer paso un ordenamiento de la misma, observando coincidencias y diferencias entre los decires y sentires de los entrevistados. Esta información también se comparó con aquella presente en actas, informes y evaluaciones de los encuentros. Una vez acordados los puntos convergentes o divergentes se analizaron los aprendizajes dejados por la experiencia, elaborándose también conclusiones sobre la base de preguntas críticas.

Finalmente el presente documento fue socializado con las organizaciones que formaron parte del proceso, en una reunión con sus dirigentes. En este momento se tomaron sus opiniones con respecto a los aportes que los encuentros realizaron a las organizaciones y al sector y a los aspectos valorables y a mejorar de cada uno de ellos.

La presentación de la sistematización tuvo por objetivo visualizar el camino recorrido para valorar todo lo realizado y, además, como es un proceso que aún continúa, reflexionar sobre el mismo y mejorar el trabajo en los futuros encuentros.

Situación inicial

Contexto socio-político en el año 2011

En el año 2011, año de elecciones provinciales y nacionales, debido a la aparición de algunos casos de brucelosis en personas, la Secretaría de Ganadería Provincial de La Rioja suspendió la realización de las exposiciones caprinas en los departamentos Rosario Vera Peñaloza, Ocampo y Facundo Quiroga, como medida de control de la enfermedad, propia de los caprinos. Sin embargo, estas exposiciones no sólo tenían como objetivo la puesta en valor de la producción caprina, sino también el encuentro de distintas organizaciones del territorio.

En esta misma época, las instituciones rurales estatales, nacionales, provinciales y locales, trabajaban de manera bastante desarticulada. A su vez, el gobierno provincial no realizaba una fuerte protección de las producciones locales y no existía desde este ámbito un acompañamiento, en líneas generales, a las organizaciones y cooperativas.

En el contexto nacional había un fuerte apoyo económico y técnico hacia el sector. A partir de la ejecución de diferentes proyectos, a través de los organismos nacionales, provinciales y municipales, se ampliaron las redes de electrificación al ámbito rural, se realizaron acueductos, mejora de caminos, entre otras acciones.

En cuanto a la situación productiva del sector rural se venía de un periodo de fuerte sequía, lo que generó movilizaciones sociales en contra del *avión rompe tormenta* (1). Esta falta de agua alcanzó incluso al área urbana.

Experiencias organizativas previas en la región

Existe en los Llanos de La Rioja una práctica de trabajo en organizaciones civiles. Muchos de los integrantes de las agrupaciones que forman parte de la planificación y ejecución de los Encuentros de Familias Rurales, poseen experiencia en el trabajo conjunto en otras organizaciones entre las que pueden mencionarse comunidades eclesiales de base (2), uniones vecinales y grupos conformados para trabajar con el Programa Social Agropecuario (3) (PSA).

El PSA a partir del año 1994 comenzó a realizar anualmente un encuentro con los productores que formaban parte del mismo. El encuentro buscaba la participación de las organizaciones de productores en talleres de capacitación en distintas temáticas -elaboración de dulces, vinos, quesos, chacinados y en sanidad animal-, en la feria de productos y en la elección de representantes regionales (Llanos y Valles).

Actualmente desde la Secretaría de Agricultura Familiar se siguen realizando encuentros con el fin de elegir los delegados de la Mesa del Foro Provincial, del Regional -que abarca a las provincias de Cuyo- y los representantes de la Mesa Nacional de la Agricultura Familiar. En el 2014 y con motivo de celebrarse el Año Internacional de la Agricultura Familiar, se llevó a cabo la Feria y Festival de la Agricultura Familiar, en la que delegados de distintas organizaciones de productores participaron en la organización del evento.

¹ Los pobladores de los llanos riojanos sostienen que hay aviones o avionetas que circulan por la región y que combaten las tormentas para que no se produzcan las precipitaciones.

² Las Comunidades Eclesiales de Base (CEBs) tienen su origen asociado a la praxis de sacerdotes, religiosas, laicos y laicas vinculados/as a la corriente teológica denominada "Teología de la Liberación"; las primeras CEBs nacieron en Brasil; en nuestra provincia encontraron tierra fértil donde madurar, por primera vez, durante el obispado de Monseñor Enrique Angelelli. Las CEBs han sido un modo de entender la eclesialidad asociada a las luchas, sueños y esperanzas del pueblo pobre de Nuestra América, y también han implicado una suerte de "vuelta a las raíces" de la Iglesia, recordando a las primeras comunidades cristianas

³ Programa de contención social, dependiente de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, creado en la década del 90. El mismo estaba destinado a mejorar la calidad de vida de las familias de productores, trabajadores rurales y comunidades indígenas originarias, recreando condiciones socio-económicas que promoviesen su inclusión social, económica y política.

La relación entre las organizaciones civiles de la región

En un primer momento, las relaciones entre las organizaciones estaban dadas principalmente a través del contacto entre técnicos y personas que acompañaban el caminar de cada Organización.

Luego, a partir del funcionamiento de los Foros Departamentales, se fueron articulando estas agrupaciones para compartir y coordinar las actividades que cada una de ellas llevaba a cabo. Los foros departamentales, si bien surgieron desde la Secretaría de Agricultura Familiar y ellos eran quienes realizaban la convocatoria, el funcionamiento y la agenda era propuesta en forma conjunta entre las organizaciones y las instituciones del Estado. Estas reuniones generaron el espacio para que las organizaciones de productores y emprendedores rurales y periurbanos se encontraran y comenzaran a plantear problemáticas propias del sector.

Estas primeras interrelaciones despertaron la necesidad de conocerse y reconocerse entre las organizaciones rurales de los distintos departamentos de Los Llanos riojanos. No obstante, muchas de ellas tenían alguna relación a partir del Foro Provincial de Agricultura Familiar y de la Unidad Ejecutora Provincial de la Ley Caprina.

A pesar de que muchas organizaciones se conocían entre sí, faltaban ejes más regionales que las vincularan y generaran así un ámbito de intercambio y de apoyo. Es así que en el año 2011 se propuso realizar el primer Encuentro de Organizaciones de las Familias Rurales de los Llanos.

El trabajo de las organizaciones civiles con las instituciones del Estado

Las distintas organizaciones de productores y emprendedores de los Llanos de La Rioja se relacionaban de manera distinta con las instituciones del Estado Nacional. Las políticas de la entonces Subsecretaría de Agricultura Familiar, hoy Secretaría de Agricultura Familiar, como las del INTA estuvieron dirigidas al surgimiento y fortalecimiento de Organizaciones de Pequeños Productores en el territorio. Esto generó relaciones muy estrechas entre las organizaciones y las instituciones mencionadas. Además, las Asociaciones de Productores participaban de los espacios generados por el Estado con temáticas y agendas pre definidas, obteniendo algunos beneficios por dicha participación (recursos materiales y técnicos).

En este sentido, la propuesta del Encuentro de Organizaciones de Familias Rurales de los Llanos de La Roja planteó un desafío común no sólo a las organizaciones civiles, sino también a la SAF y el INTA, renovando los intentos de trabajo articulado entre ambas instituciones. Se avanzó entonces, de manera positiva en la articulación de actividades y proyectos de la SAF y el INTA, manteniéndose dicha coordinación en la actualidad.

Con respecto a las relaciones de las asociaciones con el Estado provincial, estas habían sido nulas, sobre todo teniendo en cuenta que no existía una política clara de acompañamiento a las Organizaciones de los Pequeños Productores. Asimismo, se puede mencionar que algunos municipios no sólo no tenían una intensa llegada al campo ni a las organizaciones sino que evitaron trabajar con ellas, tras el temor que su surgimiento y empoderamiento cuestionaran el proyecto elaborado por su gestión.

¿Por qué participar del Encuentro de Organizaciones de Familias Rurales?

Las motivaciones para la participación del primer Encuentro de Organizaciones de Familias Rurales fueron varias. Algunos veían en el espacio la posibilidad política de generar un grupo de organizaciones que adquiriesen peso propio y que les permitiese representar al sector de Pequeños Productores.

“La finalidad fue tener más organizaciones juntas y tener más peso como organizaciones” (integrante organización Departamento Rosario Vera Peñaloza).

Otros suponían que podía ser un espacio de reflexión sin intervención del Estado que les permitiría construir una mirada propia y común de la realidad

“La principal expectativa sobre el encuentro es que “en teoría” está organizado por las organizaciones, sin intervención del estado y sus instituciones, lo que le permitiría proponer una temática propia y sacar conclusiones más objetivas” (Integrante de organización del Departamento Capital).

También había miradas que apuntaban a generar en los integrantes de las distintas organizaciones una visión identitaria común de familias llanistas.

“Nuestra Institución está convencida de que el desarrollo de nuestros llanos, con el protagonismo de los pequeños productores, solo será viable de forma comunitaria. Por esto nos parece importante que las Organizaciones puedan conocerse, compartir luchas y sueños... conocerse y reconocerse como sector. Sector, con problemáticas compartidas como el agua (captación, distribución), la tierra (minifundio), escuela, etc...” (Agente externo que acompaña la realización del encuentro).

Un cuarto grupo creía importante el espacio como lugar para acompañar y apoyar el trabajo de los productores de los llanos.

“Lo primero que nos motivó fue la invitación, que nos convocaba a participar, opinar y decidir. No a algo que ya estaba hecho, sino a un espacio que nos brindaba la posibilidad de construir algo nuevo, que posiblemente cada uno lo buscamos en forma individual, de conocer otras experiencias y de aportar las propias” (Integrante de organización del Departamento Chamental).

Sin embargo, ha habido al menos una organización, que pese a participar de todos los encuentros, no se ha sentido integrada la planificación.

“Nuestra organización no ha venido participando de la planificación y organización de los encuentros; en el interior de la organización surgió un debate, porque algunos miembros plantearon que “nos llaman cuando necesitan que pongamos recursos”, pero que en la mesa del foro no tenemos mucho lugar porque no somos una organización “de la familia rural”. Este año recién decidimos sumarnos al proceso de planificación y organización de los encuentros, pero no lo hemos hecho aún porque no nos hemos enterado a tiempo de las reuniones” (Integrante de organización del Departamento Rosario Vera Peñalosa).

Experiencia

Orígenes de los Encuentros de Organizaciones de Familias Rurales Llanistas

La idea de realizar un encuentro de organizaciones que convoque a las agrupaciones de familias rurales de los llanos surgió de representantes de organizaciones e instituciones que participaban del espacio de Foro de Agricultura Familiar del Departamento Rosario Vera Peñalosa. Muchos de estos actores tenían participación previa en otros espacios, grupos del Programa Social Agropecuario, Comunidades Eclesiales de Base y la Mesa Ejecutora Provincial de Ley Caprina, habiendo generados vínculos estrechos, aunque más no sea a nivel personal.

Es importante además destacar la función del Cura párroco, reconocido como una autoridad en la zona. Su figura y voz están altamente legitimadas por la comunidad en general, y transmite el mensaje de que ***“el desarrollo de nuestros llanos, con el protagonismo de los pequeños productores, solo será viable de forma comunitaria”***.

La convocatoria a los encuentros fue realizada por las organizaciones participantes del Foro Provincial de Agricultura Familiar, por los párrocos de los Llanos de la Rioja y por los técnicos del INTA y de la SAF. Desde un principio, se vislumbró la idea de que el encuentro de organizaciones debía ir rotando por los distintos departamentos, algo que permitiría el fortalecimiento y compromiso de las organizaciones de los distintos distritos llanistas.

El primer encuentro se realizó en la localidad de Catuna, un lugar central para los llanos riojanos, que cuenta con una sede universitaria con espacio para dicho evento. A partir de este, la elección del lugar dependió del interés y de las posibilidades de asumir la responsabilidad de organizarlo por parte de las asociaciones de productores presentes en los distritos de los llanos.

Trayectoria de los encuentros

En relación a los costos económicos de la realización de todos los encuentros, el mismo ha sido asumido por las organizaciones de familias rurales involucradas. Esto se complementó además con donaciones privadas y contribuciones económicas de la SAF y del INTA. Debemos destacar que a lo largo de los encuentros, en promedio han participado unas doscientas personas pertenecientes a más de treinta y cinco organizaciones de familias rurales.

Los encuentros que se realizaron entre el año 2011 y el 2014 se planificaron en base a distintas temáticas de relevancia para las organizaciones de productores participantes. En el primer encuentro que se realizó en Catuna tuvo el lema “Conocernos para Reconocernos. La temática elegida fue la vida de las familias rurales llanistas y tenía como objetivo conocerse entre organizaciones para reconocerse como sector.



Foto 1: Lema del encuentro -sede universitaria de Catuna

También se abordó la historia de las organizaciones, sus dinámicas y se destacó la importancia de estar organizados a la hora de construir poder.

El segundo evento se llevó a cabo en Chamental bajo el lema “Trabajando Juntos Podemos Más” y tuvo como objetivo de que las organizaciones discutiesen internamente su trayectoria, dificultades y logros para luego compartirlo en el encuentro y valorar así el trabajo asociativo.



Foto 2: Árboles que representan logros, dificultades y trayectoria de algunas de las organizaciones participantes del 2º encuentro.

El tercer encuentro se llevó a cabo en Chepes y buscó de alguna manera analizar las relaciones establecidas por las organizaciones con otros actores del medio. Esto persiguió construir una visión entre las agrupaciones: “Uniendo Voces para Ser Escuchados”.



Foto 3: Trabajo grupal sobre las relaciones establecidas entre organizaciones e instituciones locales

El cuarto encuentro se realizó en Tama en el años 2014 y en él se abordó una temática productiva concreta, sentida y transversal a todas las organizaciones, pero que a su vez supera ampliamente los límites tanto de las organizaciones como del sector rural: *la problemática hídrica*. A partir de esta problemática, se pretendía que las organizaciones tengan participación en la definición de políticas públicas por lo cual su lema fue “Agua: Participación Popular en las Políticas Públicas”.

No obstante, es importante destacar que si bien se planificó el abordaje de diferentes temáticas en los encuentros de organizaciones estas no fueron las únicas tratadas. Es así que la escases y/ o la dificultad para acceder al agua por parte de las familias rurales fue un tema recurrente en todos los encuentros.

Teniendo en cuenta la profundidad de los planteos que han ido surgiendo a través de los distintos encuentros, se están haciendo esfuerzos para que en un tiempo razonable las organizaciones estén en condiciones de llevar adelante acciones que apunten a la resolución de los problemas que se han ido describiendo y analizando.



Foto 4: Puesta en común de los trabajos de taller, Tama

Respecto a la metodología planteada para los distintos encuentros, pueden identificarse dos momentos. Por un lado, el trabajo de reflexión previo realizado dentro de la organización, y por otro, el trabajo grupal llevado a cabo en los encuentros que permite poner en común las distintas visiones de cada una de las organizaciones.

“Fueron muy importantes, los trabajos previos, que las organizaciones realizaron. Preparando el encuentro. Creo que fue importante el trabajo de la feria donde se expusieron lo que hace cada organización, como también las exposiciones. Muy participativos fueron los trabajos en grupos, donde la gente se conoce, se comparten miradas y experiencias” (Agente externo que acompaña la realización del encuentro).

Según datos relevados en las entrevistas, la metodología implementada favoreció la participación de los representantes de las organizaciones involucradas en los encuentros, permitiendo expresar libremente sus opiniones e intercambiar experiencias de trabajo.

“La modalidad de taller y la formación de grupos de trabajo tanto departamentales como interdepartamentales ayudaron a que la mayoría se exprese” (Integrante organización Departamento Chamental)

Además, en general se destacan los aportes para la reflexión realizados por los moderadores de los distintos encuentros. Todos ellos ayudaron a tomar una posición más activa y política por parte del sector de familias rurales y de las organizaciones que los nuclean.

No obstante, es interesante destacar la opinión de uno de los agentes externos entrevistados quien al ser consultado sobre la metodología utilizada opina:

“Hay un 50% de los productores que no entienden la metodología o no la comparten, ellos son más prácticos, estructurados”.

La facilitación del trabajo grupal dentro de los encuentros estuvo a cargo de técnicos del INTA y la SAF, párrocos y referentes de organizaciones locales en los tres primeros, relegándose luego esta función a la Fundación “Construyendo Futuro” para el cuarto evento, quien no satisfizo las expectativas ni produjo los resultados esperados.

“En el último encuentro se cuestionó la organización que llevó adelante la propuesta metodológica del encuentro. En Catuna la metodología la organizamos entre las organizaciones que participamos de los encuentros previos, en los demás encuentros también” (Integrante de organización del Departamento Rosario Vera Peñaloza)

Los diferentes encuentros no sólo contaron siempre con el acompañamiento de técnicos de INTA y SAF, sino también con un 80 a 90% de organizaciones invitadas al evento.

Lo más valioso de cada encuentro

La mayoría de las personas entrevistadas valoran el encuentro como un espacio de participación donde se genera discusión y se construye a partir de distintas ideas y miradas. Algunos además ven la generación de una mirada más política de la realidad. En este sentido fue un gran aporte la participación de moderadores tales como Carlos Di Marco, Benjamín Chiapino, Mari Rébora e Ignacio Hernández, con sendas trayectorias en el campo popular. Los moderadores mencionados no sólo buscaron valorar la vida rural y remarcar la importancia de las organizaciones de productores, sino que también trataron de remarcar la necesidad de llevar la reflexión a la acción para abordar las problemáticas del sector.

Finalmente, todos los entrevistados destacan que el último encuentro, en el que se trabajó sobre la problemática hídrica, fue el que generó mayor participación y motivación al ser una problemática muy sentida y concreta para los productores.

“Tama: fue el más lúcido en conclusiones y participación, quizás por la temática elegida agua” (Integrante de organización Departamento Capital).

¿Qué aportaron los encuentros a las organizaciones participantes?

Los encuentros han realizado varios aportes al trabajo que vienen efectuando las organizaciones. En primera instancia ha generado un cambio en la autopercepción de los integrantes de las organizaciones, quienes empiezan a considerarse sujetos de acción. Esto es notable en las mujeres rurales, quienes habitualmente se encuentran en una menor posición de poder.

“Las organizaciones somos capaces de organizarnos, discutir y recrearnos por nuestros propios medios y según nuestros propios intereses” (Integrante de organización del Departamento Rosario Vera Peñaloza).

“Estos encuentros les permite a las mujeres involucrase en temas sociales, sentirse útiles, y valorar lo que significa estar organizada. Les ayuda a desenvolverse y perder la timidez” (Integrante de organización del Departamento Rosario Vera Peñaloza)

En segundo lugar, se destaca el aprendizaje de herramientas o metodologías a partir de la práctica de organización de los encuentros no sólo para el trabajo conjunto entre organizaciones sino también de estas con las instituciones del Estado.

“Nos permitió vivir experiencias nuevas, nos aportó conocimientos y nos hizo pasar momentos lindos. También al planificar, nos obliga a ser conscientes y ponernos en el lugar del otro” (Integrante de organizaciones del Departamento Chamental).

“Sirve para que las instituciones sigan apoyando a las organizaciones” (técnico que acompaña la realización de los encuentros).

Finalmente, la participación en los encuentros ha permitido la visibilización de las organizaciones del territorio como actores sociales capaces de abordar problemáticas del sector.

“Madurar una visión más colectiva, más común; percibir juntos el momento que estamos viviendo como colectivo de organizaciones” (integrante de organización del Departamento Rosario Vera Peñaloza).

Planificación de los encuentros

El Encuentro de Organizaciones de Familias Rurales de los Llanos se encuentra muy arraigado en las asociaciones civiles de la región. Este evento es tomado con responsabilidad y mucho compromiso

tanto por quienes anualmente deciden ser los anfitriones del evento como por aquellas organizaciones de otros departamentos que participan activamente del mismo. Dentro de la planificación y ejecución de los encuentros surge constantemente una disyuntiva entre autogestión del evento, participación y tipo de aporte del Estado.

La planificación a veces se ve dificultada por la rotación continua de representantes de las organizaciones. Cabe remarcar que el lugar de reunión también suele rotarse entre distintas localidades de los Llanos de La Rioja. Los representantes de las organizaciones que planifican el encuentro no siempre tienen una buena comunicación con quienes los antecedieron en las reuniones previas y se pierde capacidad resolutoria. Además, los altos costos de traslado, cuando los mismos no son asumidos por las instituciones estatales, muchas veces impide la llegada a organizaciones o departamentos aislados.

“En todos los encuentros se siguió haciendo reuniones periódicas de planificación, a las que asistieron por lo general delegados de por lo menos dos departamentos más, aparte del elegido como anfitrión. Sin embargo de los nueve departamentos de los Llanos, hay algunos que participaron muy poco o directamente no asistieron nunca a una reunión de planificación. También es negativo para esta etapa, cuando se distribuyen algunas tareas, y se asiste a la siguiente reunión sin cumplir, o no vuelve el mismo delegado ni tampoco lo requerido” (Integrante organización del Departamento Chamental).

Otro de los entrevistados cree que no es positivo rotar el lugar de reunión para la planificación por ser poco operativo.

“Hacer una reunión en Tama no tiene mucho sentido: allí hay una sola organización, y estamos viajando tres o cuatro organizaciones de Chepes para allá” (Representante organización del Departamento Rosario Vera Peñaloza).

Participación de autoridades estatales en los encuentros

En general ha habido una baja o nula participación de representantes del Estado provincial y municipal. Esto es bastante negativo si se tiene en cuenta que uno de los objetivos de los encuentros es el de aunar esfuerzos para sentar presencia y lograr visibilización del sector. Además, cuando dichas autoridades han asistido, lo hicieron con intenciones de cooptar el espacio.

En cuanto a la forma en que han sido invitadas las autoridades de instituciones estatales locales, puede evidenciarse que se hicieron de manera indirecta. Esto podría haber repercutido en la inasistencia de las mismas. Quizás la forma de invitación sea a través de representantes de las organizaciones junto a mandatarios de las instituciones nacionales (INTA y SAF), quienes podrían legitimar y visibilizar al sector de familias rurales.

Situación Final

De los cuatro primeros encuentros realizados surgieron distintos aportes y visiones comunes que llevaron a, en algunos casos, la acción en relación a las temáticas abordadas.

“El primero de ellos fue un encuentro para conocernos, una alegría saber que somos varios, que somos pares, que estábamos entre compañeros. Desde este encuentro se comienza a diagramar una metodología de evaluación y tratamiento de resultados que puede resumirse en tres etapas: evaluación por parte de delegados de las organizaciones, informe de resultados y reunión posterior de análisis. Este evento fue publicado en uno de los diarios de la provincia, haciendo visible al sector de organizaciones de familias rurales de los llanos” (Integrante organización del Departamento Chamental).

En el segundo encuentro, donde se analizó fortalezas y debilidades de las organizaciones participantes, se llegó a la conclusión de que estaban faltando espacios de formación de dirigentes de las organizaciones, aún se sigue trabajando para lograr concretar esta aspiración.

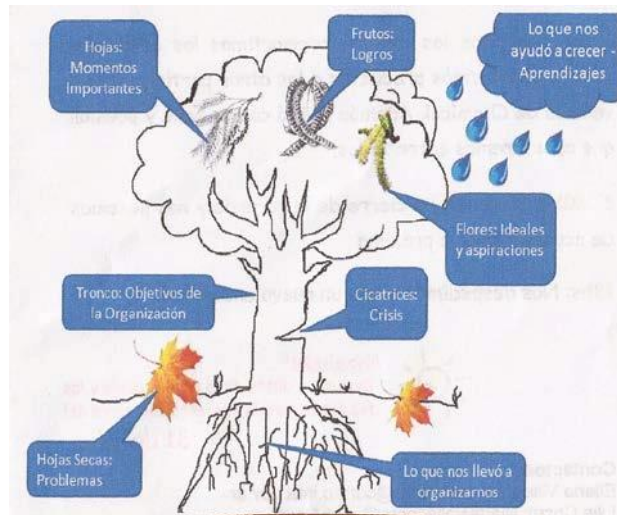


Imagen1: trabajo de reflexión interna de las organizaciones, previo al encuentro realizado en Chamental.

En el tercer encuentro se analizó el mapa de relaciones establecida por cada organización, entre estas y con las instituciones del departamento al que pertenecen. En la evaluación del evento se discutió la necesidad de darle una forma jurídica a este movimiento de organizaciones, de crear una escuela de formación de dirigentes y hacer una expresión pública con respecto al agua. Sólo se logró avanzar en un documento sobre la situación hídrica de los llanos, el cual fue publicado en el diario, sin hacérselo llegar a las autoridades provinciales.

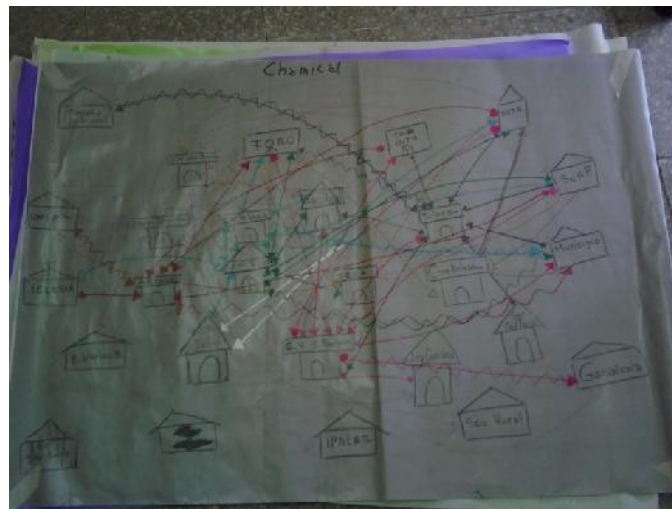


Foto 5: Mapa de relaciones establecido por organizaciones del Departamento Chamental

El último encuentro tuvo entre sus objetivos presentar la problemática hídrica a las autoridades estatales provinciales, pero las mismas no asistieron. Se propuso hacer un documento con las conclusiones del encuentro para ser presentado ante autoridades, medios de comunicación y las organizaciones. Si bien se realizaron dos documentos, uno más general para autoridades y medios de comunicación y otro más profundo para el trabajo de las organizaciones, sólo luego de un año se comenzó a enviarlos a las organizaciones como base de trabajo para el próximo encuentro. Además, todavía no fue remitido a autoridades ni a los medios de comunicación. En este encuentro también fue recurrente la necesidad de armar una organización de segundo grado que las nuclea.

Motivación para seguir participando en la planificación y en el encuentro

Al analizar las motivaciones para participar del encuentro, y por ende las finalidades perseguidas por los actores involucrados, se observa una gran diversidad y heterogeneidad que aumenta si se trata de integrantes o representantes de organizaciones o de instituciones estatales.

En cuanto a la mirada de los representantes de organizaciones entrevistados puede notarse tres niveles de motivaciones. Por un lado, ven un espacio abierto donde las opiniones son escuchadas y no existe una agenda armada. Por otro lado, varias organizaciones ven el encuentro como una instancia para compartir experiencias entre agrupaciones pares. Finalmente, existe un grupo que cree que este evento puede darle mayor peso específico al sector para poder discutir las políticas públicas.

“El encuentro nos anima a crecer juntos, con otras organizaciones; todas las organizaciones necesitamos instancias de segundo grado. Necesitamos encontrarnos para tener nuestras propuestas, iniciativa” (Integrante organización departamento Rosario Vera Peñaloza).

“Vamos a incorporarnos a esta lucha de las organizaciones, ya que con el tema agua, vivimos de promesas, pero nunca tenemos respuestas concretas, tenemos que hacer llegar nuestra voz, creo que la provincia nos tiene que escuchar, porque no tiene un plan de agua para Los Llanos” (Integrante organización departamento Facundo Quiroga).

“...participo para aprender, conocer, compartir experiencias con otros y llevarlas a mi organización” (Integrante organización departamento Rosario Vera Peñaloza).

Los técnicos a su vez, en su mayoría, creen que este espacio brinda a las organizaciones un ámbito donde se produce un intercambio de experiencias que ayuda a las agrupaciones a fortalecer sus relaciones y mejorar su autopercepción. También consideran que el trabajo conjunto de las asociaciones de productores las hace crecer como sector más autónomo, lo que conduciría al empoderamiento del mismo. Además, consideran al espacio importante para el trabajo de los técnicos con las organizaciones.

“Creo que son un ámbito muy importante para fortalecer relaciones entre organizaciones” (Autoridad institución nacional).

“Los encuentros son una estrategia de avance en el proceso organizativo de un sector de gran importancia en la provincia y en una región que tiene características particulares y vínculos históricos de trabajo colectivo e identidad territorial. Contribuyen a fortalecer los vínculos locales, la autonomía del sector y la articulación con otros actores del estado y la sociedad civil en pos de la visibilización del sector, su reconocimiento, legitimidad y empoderamiento” (Autoridad institución nacional).

Aprendizajes

Autopercepción de los integrantes de las organizaciones participantes

La organización y ejecución de los encuentros les ha permitido a las asociaciones ir teniendo más iniciativa en los foros departamentales. Esto se vio fortalecido por dos factores, por un lado, al rotar el lugar de realización del encuentro las organizaciones anfitrionas se ven obligadas a asumir responsabilidades y una agenda propia y conjunta. Por otro lado, en el ámbito de las reuniones mensuales o bimensuales donde se va confeccionando el evento anual, las asociaciones anfitrionas y las que colaboran de otros departamentos son decisoras de las acciones que se llevarán a cabo.

A su vez, los integrantes de las asociaciones que participan del encuentro anual trabajan organizativamente para unir esfuerzos, buscando mejorar su calidad de vida, aprender, mantener las tradiciones, tener una voz y ser escuchados por el gobierno.

Cabe remarcar que ha sido muy importante el aporte de alguno de los animadores que se han hecho presentes en los encuentros quienes reflexionaron y problematizaron a los participantes sobre el rol que deben, o deberían, cumplir los integrantes de organizaciones civiles.

Finalmente, luego de haber tenido la experiencia de delegar las funciones de coordinación del encuentro a una fundación, los integrantes de las organizaciones se dieron cuenta que era más valorable que fuesen llevados adelante por ellos mismos, ya que creen en sus capacidades para organizar y ejecutar un evento de este tipo.

Relaciones con el Estado

Si bien a partir de los encuentros no se ha modificado la forma de relacionarse con el Estado Provincial y Municipal, sí se logró una mayor visibilidad de las organizaciones por parte del Estado local. El modo de vincularse con los gobernantes es una materia pendiente en la cual todavía hay mucho por aprender.

Hay que resaltar el constante apoyo de instituciones nacionales como INTA y SAF para la ejecución de los encuentros. Es por demás importante que los técnicos sigan trabajando junto a las organizaciones para generar mayor participación, asunción de responsabilidades y gestión financiera para estos eventos.

Aspectos a modificar o mejorar

Uno de los principales errores remarcados por los entrevistados fue la falta de continuidad de las propuestas surgidas de la evaluación final de cada uno de los encuentros. Esto demuestra que es necesario comenzar a ordenar el funcionamiento del espacio, tal vez sería una buena alternativa comenzar a trabajar en distintas comisiones que tengan diversos objetivos por cumplir. Podría pensarse en dos áreas, una más resolutive y en íntima relación a la ejecución del encuentro anual y otra más de tono reflexivo que pueda ir analizando el cumplimiento de los objetivos planteados, de las acciones planificadas, etc.

Conclusiones

En relación al proceso organizativo generado alrededor del encuentro

El proceso organizativo generado alrededor de la realización de los encuentros es aún nuevo, sin embargo ya ha permitido que las asociaciones civiles de la región de Los Llanos se conozcan entre sí, descubriéndose como actores del territorio.

Algunas de estas organizaciones han logrado realizar acciones en forma conjunta. Entre ellas podemos mencionar la participación de agrupaciones de los llanos en la exposición caprina de Chañar, acompañamiento en el trabajo previo al encuentro del año 2013 a las asociaciones del Departamento San Martín por parte de las del departamento Rosario Vera Peñaloza y la realización del encuentro de mujeres rurales en el departamento Rosario Vera Peñaloza. Pese a ello, faltó darle continuidad a estas u otras acciones que permitan afianzar lazos entre las organizaciones de cada departamento y de los llanos riojanos.

Las responsabilidades y tareas han sido bien distribuidas, en líneas generales las organizaciones locales han asumido la responsabilidad del evento mientras las agrupaciones de algunos otros departamentos han aportado insumos para el mismo y han colaborado en la planificación y la metodología. Pese a esto, se ve mayor apropiación del encuentro por parte de algunas organizaciones mientras que otras reclaman la falta de acción y de resultados concretos como si no fuesen parte del proceso.

Evolución de las temáticas tratadas en los encuentros

Puede observarse una evolución referida a los temas abordados en los encuentros relacionados al proceso de conocimiento y la generación de lazos que permiten ir profundizando el abordaje de las problemáticas del sector rural.

Los contenidos de los encuentros de organizaciones fueron surgiendo de las evaluaciones de los mismos –espacio en el cual participan los dirigentes de las organizaciones asistentes y algunos técnicos y párrocos-. Si bien hay que destacar que la problemática hídrica se mencionó en el 2º evento, recién fue abordado en el cuarto, quedando como punto pendiente la formación de dirigentes.

Finalmente, hay que destacar la importancia que los integrantes de las organizaciones les dan a los trabajos previos al encuentro. Esto les exige tomarse un tiempo para reflexionar en forma conjunta, hecho que no siempre se da por la dificultad de reunirse y por la urgencia de otros temas.

Participación en el espacio de planificación y ejecución del encuentro

Existe un grupo de productores que discute y es más activo y esto se encuentra muy relacionado a la continuidad de participación en el espacio a través de los años.

A su vez, existen factores externos e internos al proceso organizativo que limitan la participación. Entre los primeros podemos mencionar la falta de independencia en el traslado –por los costos que implica- y la escasa formación política de los líderes de las organizaciones sociales. En cuanto a los factores internos se pueden citar la falta de una planificación de las reuniones mensuales o bimensuales con una metodología que promueva aún más la participación de todos y la poca visibilidad que se le ha dado a los logros y avances de este proceso organizativo.

Todavía hay que trabajar en la apropiación de metodologías más participativas que ayuden a que todas las organizaciones influyan de manera equitativa en la conducción y construcción de la agenda del espacio.

Reflexiones finales

Del equipo sistematizador

La experiencia recogida en los años compartidos enseña que el ámbito heterogéneo que construido está conformado por actores con distintos grados de influencia. Reconocer esto último con espíritu crítico se hace esencial para construir, al interior, cada vez más y mejor democracia.

El afianzamiento y consolidación de este espacio compartido que, muy probablemente, logre trascender pronto los límites de la preparación de un evento anual, demanda explorar metodologías cada vez más acordes con el modo de reflexionar y de expresarse de los hombres y las mujeres de las organizaciones que nuclean a la familia rural de los Llanos. Para esto será muy importante que las organizaciones se den tiempo para redefinir el por qué y el para que de los encuentros, buscando reafirmar una finalidad común.

Uno de los puntos que debería analizarse es la función de las instituciones del Estado y de sus técnicos en este tipo de espacios, a los fines de acompañar contribuyendo siempre a la maduración y evolución con autonomía de las organizaciones y de sus miembros.

De la experiencia acumulada hasta el momento surge que, por un lado, la presencia de los técnicos de las Instituciones del Estado es importante, por el acompañamiento y apoyo concreto que, desde sus saberes particulares, van dando a personas, procesos, espacios y organizaciones. Por el otro, hay que asegurar que la coordinación y dirección de los encuentros esté en manos de los hombres y las mujeres que forman parte de las organizaciones que asisten a estos encuentros y los sostienen, para evitar caer en paternalismos, asistencialismos y demás desviaciones.

Teniendo en cuenta la necesidad de articulación entre la sociedad civil y el Estado a nivel local, se hace necesario indagar acerca de las razones por las cuales las autoridades locales y provinciales no han querido participar de los encuentros hasta la fecha.

El camino que las organizaciones recorran de aquí en más deberá buscar formas maduras de sostener la sana tensión que existe entre la necesaria presencia del Estado a través de instituciones como la SAF o el INTA, y el deseo de autodeterminación que tienen las organizaciones. Esto puede ser una muy valiosa contribución de la experiencia que describimos en este documento para la construcción de una nueva cultura socio-política Llanista, que reconozca las interdependencias positivas, sin caer en formas implícitas o explícitas de dominación.

De los representantes de las organizaciones participantes de los encuentros

Los encuentros de organizaciones han sido importantes para las asociaciones participantes ya que en ellos se tratan temas que les competen pero que en la soledad de la propia agrupación no se discuten, se van animando a proponer temas y se apropian de ellos como parte de la agenda de las políticas públicas. Además, estos eventos les permiten ampliar la mirada a partir del intercambio de experiencia, analizarse internamente y reflexionar sobre las falencias y los aspectos positivos de cada trayectoria, generando confianza entre las organizaciones para llegar a hacer un trabajo conjunto e identificar problemas comunes. También, aportan herramientas para el trabajo grupal y para promover la participación dentro de cada una de las organizaciones. Finalmente, y tal vez mucho más importante, los ha hechos sentirse valorados y reconocidos. Todos estos aspectos ayudan a, poco a poco, ir fortaleciendo todas y cada una de las asociaciones hacedoras de los eventos.

A su vez, estos eventos han aportado al fortalecimiento del sector de pequeños productores ya que les ha permitido instalar temas que les son de gran importancia. Les ha provocado una sensación de respaldo y acompañamiento, permitiéndoles visibilizarse como actores sociales para hacer escuchar su voz y hacer más evidente el trabajo comunitario.

En este sentido, se ha rescatado que lo más valioso del primer encuentro que se realizó en Catuna fue que los integrantes de las organizaciones de los llanos comenzaron a conocerse y se realizó una revalorización de la historia de los llanos. En el segundo, que se realizó en Chamental, fue muy apreciado el trabajo previo que permitió a cada asociación realizar un diagnóstico de su situación interna como así también la motivación para seguir uniendo esfuerzos. Del tercer evento, realizado en Chepes, se reivindica el haberse visualizado como sector con fuerza de red y comprender que las organizaciones deben empoderarse para no depender exclusivamente de recursos externos, además fue de gran importancia analizar las relaciones establecidas por las distintas agrupaciones entre sí y con las instituciones del Estado.

Finalmente del cuarto encuentro, el que se realizó en Tama, se rescatan los diagnósticos, departamentales y regional, con respecto a la problemática hídrica como así también el pedido de participación de las autoridades provinciales con la intención de incidir en políticas públicas. También se valora el haber realizado durante el año dos capacitaciones que permitieron a los productores lograr un mejor entendimiento sobre la conformación de las lluvias y el acopio de esta agua en las represas. Se logró comprender además que el acceso al agua está condicionado por el poder político, por la gestión que se realiza del recurso y por quien trabaja en los estamentos públicos.

Por último se vio que era necesario mejorar algunos aspectos que han venido fallando en los distintos encuentros. Es importante mejorar la estrategia para comprometer a las autoridades con las problemáticas del sector, para la convocatoria y difusión de los encuentros y de sus conclusiones y para lograr un mayor empoderamiento del sector que les permita canalizar los reclamos. Falta hacer algún trabajo concreto entre encuentros y hacer un seguimiento de los temas tratando, realizando gestiones para dar solución a las problemáticas tratadas.

Es necesario también, generar una estructura organizacional del espacio que cubra la red de productores, sobre todo si se discontinúa el apoyo de la S.A.F. y del INTA, logrando asegurar los medios económicos para asistir a las reuniones decisorias y a los encuentros.

Finalmente, y no por eso menos importantes, es ineludible que las organizaciones y sus representantes tomen una posición crítica sobre las problemáticas que los aquejan a ellos y al sector de familias rurales llanistas en general.

Bibliografía

Berdegú, J., Ocampo, A. y Escobar, G. (2014) Sistematización de experiencias locales de desarrollo agrícola y rural. Guía metodológica. FIDAMERICA-PREVAL

Berdegú, J., Ocampo, A. y Escobar, G. (2014) Guía de terreno. FIDAMERICA-PREVAL

Villavicencio, R. (2009) Manual autoinstructivo. Aprendiendo a sistematizar. Las experiencias como fuente de conocimiento. GTZ