

# Aspectos Teóricos Metodológicos y Empíricos

para el estudio  
de los territorios

Compiladores:

- Pablo Ricardo Tagliani
- Daniel Pedro Miñón
- Héctor Mario Villegas Nigra

Adrián Costera,  
Analía Alan,  
Ángel Mamani,  
Camille Leuret,  
Daniel J. Miñón,  
Daniel P. Miñón,  
Diego Neira,  
Enrique Fabregat,

Federico Contiggiani,  
Gabriela Lucero,  
Guadalupe Klich,  
Guillermo Jócana,  
Javier Gutiérrez,  
Jorge Bueno,  
Julio Catullo,  
Mario Villegas Nigra,

Miguel A. Silva,  
Pablo Bohoslavsky,  
Pablo Tagliani,  
Pablo Viretto,  
Paola Peralta,  
Shadi Dipp,  
Soledad Herrera,  
Verónica Favere.

**Pablo Ricardo Tagliani, Daniel Pedro Miñón y Héctor Mario  
Villegas Nigra**  
(Compiladores)

**Proyecto de Investigación Cadenas de Valor y Desarrollo Territorial  
Centro Universitario Regional Zona Atlántica  
Universidad Nacional del Comahue**

**2020**

**Autores**

Adrián Costera, Analia Alan, Ángel Mamani, Camille Leuret, Daniel J. Miñón, Daniel P. Miñón, Diego Neira, Enrique Fabregat, Federico Contiggiani, Gabriela Lucero, Guadalupe Klich, Guillermo Jócana, Javier Gutiérrez, Jorge Bueno, Julio Catullo, Mario Villegas Nigra, Miguel A. Silva, Pablo Bohoslavsky, Pablo Tagliani, Pablo Viretto, Paola Peralta, Shadi Dipp, Soledad Herrera, Verónica Favere.

Aspectos teóricos, metodológicos y empíricos para el estudio de los territorios /. Mario Villegas Nigra... [et al.]; compilado por Héctor Mario Villegas Nigra; Daniel Pedro Miñón; Pablo Ricardo Tagliani. - 1a edición especial - Viedma: Héctor Mario Villegas Nigra, 2020. 224 p.; 26 x 19 cm.

ISBN 978-987-86-3316-9

1. Análisis del Desarrollo. 2. Desarrollo Agropecuario. 3. Desarrollo Regional. I. Villegas Nigra, Mario. II. Villegas Nigra, Héctor Mario, comp. III. Miñón, Daniel Pedro, comp. IV. Tagliani, Pablo Ricardo, comp.

CDD 338.10982

ISBN 978-987-86-3316-9



DISEÑO DE TAPA: Carla R. Perello – Almacén de diseño El Zaguán  
[zaguandiseno@hotmail.com](mailto:zaguandiseno@hotmail.com)

H. Irigoyen 141 – Carmen de Patagones (Bs.As.)

# ASPECTOS TEÓRICOS, METODOLÓGICOS Y EMPÍRICOS PARA EL ESTUDIO DE LOS TERRITORIOS



UNIDAD INTEGRADA  
PARA LA INNOVACIÓN DEL SISTEMA  
ALIMENTARIO DE LA PATAGONIA NORTE



PRODUCCIÓN Y  
AGROINDUSTRIA

## Evaluadores

Alemany, Carlos Enrique

De la Fuente, Laura

Díaz, Jorge Raúl

Domínguez, Néstor

Colabelli, Marta

Ferro Moreno, Santiago

Franco, Miguel

Pinnasi, Andrés

Piñeiro, Verónica

Ressel, Héctor Rodolfo

Saldungaray, Cecilia

Secreto, María Florencia

Sheridan, Miguel

Spigariol, María Julia

## INDICE

	Página
Prólogo	7
Crecimiento, desarrollo y progreso en la Provincia de Río Negro. Pablo Tagliani.	9
Modelos de crecimiento endógeno e implicancia territoriales. Soledad Herrera.	23
Algunos conceptos socioespaciales a tener en cuenta en el análisis territorial. Enrique Fabregat.	33
Clúster; Herramienta de análisis en la determinación de la competitividad de un sistema económico. Daniel J. Miñón.	43
Capital social y cooperativismo. Guillermo Jócana.	55
Una aproximación a la extensión rural. Julio Catullo.	67
Técnicas empíricas de atribución causal para la evaluación de impactos de programas de desarrollo económico y territorial. Federico Contigiani, Jávier Gutiérrez, y Pablo Bohoslavsky.	103
Sustentabilidad de un sistema extensivo de cría en el semiárido del noreste Patagónico. Daniel P. Miñón, Miguel Silva, y Mario Villegas Nigra.	111
El Proyecto Recuperación Productiva Post Emergencia y su rol en la sostenibilidad de los sistemas productivos en la Provincia de Río Negro. Mario Villegas Nigra.	133
Unidad económica agrícola y propiedad de la tierra en el Departamento Adolfo Alsina (Provincia de Río Negro). Mario Villegas Nigra, Miguel Silva y Ángel Mamani.	147

	Página
Cooperativismo y desarrollo en el valle Inferior de Río Negro: el caso IDELEC. Guillermo Jócana y Pablo Tagliani.	159
La gestión de los recursos escasos: innovación organizacional para el crecimiento. Jorge Bueno.	175
¿Qué tenemos y qué necesitamos para el desarrollo de la antiguamente pujante localidad de Guardia Mitre? Pablo Viretto.	191
Dinámica de las tipologías de los productores agropecuarios en el valle medio de río Negro y su zona de influencia. Guadalupe Klich, Paola Peralta, Verónica Favere, Adrián Costera, Camille Leuret, Gabriela Lucero, Diego Neira, Shadi Dipp y Analia Alam.	199
Evaluadores	219

## PRÓLOGO

Este libro fue realizado en el marco del Proyecto de Investigación "Cadenas de valor y desarrollo territorial" y compila una serie de estudios realizados por docentes investigadores sobre las características y problemáticas de los territorios.

Uno de los propósitos iniciales fue que el mismo sea de utilidad para que los estudiantes conocieran algunos marcos teóricos y metodológicos, así como trabajos empíricos disponibles que les faciliten la realización de tesis y trabajos finales de carrera.

Se invitó a colaborar a diferentes profesionales, algunos integrantes del Proyecto de Investigación antes mencionado, como así también a otros que se desempeñan en instituciones científicas tecnológicas que conforman el entramado técnico-productivo del noreste de la Patagonia. Además de los profesionales de la Universidad Nacional del Comahue, hubo participantes de la Universidad Nacional de Río Negro, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Río Negro y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria.

Este trabajo busca reflejar el esfuerzo de un conjunto heterogéneo de profesionales que actúan en el ámbito académico, profesional, de la investigación aplicada, de la extensión y de la gestión de ciencia y tecnología, con trayectorias diferentes, que procuran comunicar de manera muy amplia sus diferentes experiencias acerca del desarrollo del territorio patagónico. Al mismo tiempo, este libro juntamente con otras obras producto del citado proyecto de investigación permite integrar y divulgar de una manera sistemática un conjunto de experiencias que fortalece la red social, técnica, productiva y de política sectorial de la región.

Esta integración de conocimientos fruto de los trabajos de investigación de distintas instituciones, cumple con el objetivo de creación de la Unidad Integrada para la Innovación del Sistema Agroalimentario de la Patagonia Norte- UIISA, constituyendo el presente libro, la segunda obra que se concreta orientada al desarrollo regional de nuestro territorio.

Finalmente deseamos agradecer especialmente a los profesionales que evaluaron los diferentes artículos cuya lista se adjunta al final, ya que respondieron rápidamente a la convocatoria y sus aportes fueron sumamente útiles para perfeccionar los contenidos de los distintos capítulos.

Pablo Tagliani  
Daniel Pedro Miñón  
Héctor Mario Villegas Nigra



# ¿QUÉ TENEMOS Y QUÉ NECESITAMOS PARA EL DESARROLLO DE LA ANTIGUAMENTE PUJANTE LOCALIDAD DE GUARDIA MITRE (RÍO NEGRO)?

Pablo Viretto

EEA INTA Valle Inferior Río Negro

## INTRODUCCIÓN

La localidad de Guardia Mitre departamento de Adolfo Alsina, Río Negro, se encuentra ubicada geográficamente en la Latitud 40° 26' 00" S y Longitud 63° 41' 00" O, aproximadamente a unos 97 km aguas arriba de Viedma (Río Negro) y 80 km de la Ciudad de Carmen de Patagones (Buenos Aires).

Existen dos vías de acceso a la misma una por la Ruta Nacional 250, trazada por la margen sur del Río Negro, cruzando el río a la altura del paraje Sauce Blanco en una balsa y recorriendo, posteriormente, 2 km en camino de ripio hasta llegar al poblado; o por la Ruta Provincial 53 de ripio desde la margen norte que inicia en la localidad de Carmen de Patagones (Gallo *et al.*, 1996).

Guardia Mitre tuvo su mayor crecimiento en el período 1900-1930. Junto con las islas del río Negro conformaban lo que modernamente llamamos un conglomerado productivo dedicado a cultivos, que se regaban naturalmente en otoño y primavera, con los picos de la crecida del Río Negro u ocasionalmente por bombas que elevaban el agua del río. Esto mantenía al valle con la humedad necesaria durante el resto del año, permitiendo una gran diversificación productiva. Por otro lado, la localidad era asiento de una gran cantidad de comparsas de esquila que trabajan en las actuales provincias de Río Negro y Chubut.

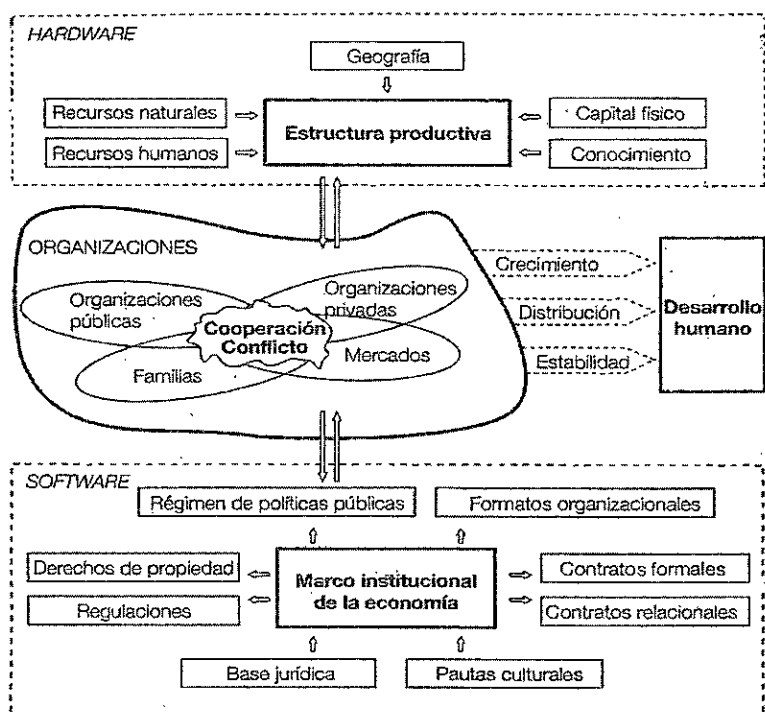
Se producían aves, huevos, carne bovina y ovina, lana y se recolectaban cueros de animales silvestres, principalmente zorros. Se producían además verduras y hortalizas, frutas de pepita (peras y manzanas), de carozo (duraznos y ciruelos), citrus, olivos, nogales, viña para vinificar, alfalfa para henificar, confeccionando grandes fardos de 40 – 60 kg con malacate.

Por otro lado, se elaboraban principalmente para venta durante el invierno vinos pateros, conocidos como chocolí, frutas desecadas (orejones de durazno y ciruela), licores, nueces peladas y mieles de alta calidad que se vendían localmente o se transportaban por barcos o carretones a localidades cercanas como Carmen de Patagones, Viedma, Choele Choel, Stroeder y Villalonga.

Guardia Mitre era un verdadero complejo de producción de alimentos y otros productos, transformación, acondicionamiento y transporte de esos productos, que empleaba mano de obra local y captaba recursos económicos en otras zonas con las comparsas de esquila. En otras palabras y basada en el riego, Guardia Mitre constituía un verdadero cinturón verde de la región del noreste Patagónico.

las cosas o cómo funcionan éstas (falta de conocimiento técnico); al mejorar dicha dimensión, aumenta la capacidad de los trabajadores para crear valor agregado. Y la última categoría es la incertidumbre, que, al disminuir, aumenta la productividad.

El capital físico está conformado por los bienes que se utilizan en la producción, como maquinarias y equipos. Por otra parte, muchos de los recursos naturales son no renovables, y, por ende, no son reproducibles (Izquierdo y Talvi, 2011). La dotación de recursos humanos depende, principalmente, de dos factores fundamentales: por un lado, el demográfico al determinar el tamaño central y las características de la fuerza de trabajo o población económicamente activa (PEA) y por otro lado, el nivel de calificación de las personas que componen el PEA. Para ello, las variables que más influyen son la educación, la salud y la experiencia, dado que mientras más educada y saludable y cuanto más aprenda a través de la experiencia, más productiva es la mano de obra.



Fuente: Fanelli, 2012.

**Figura 1. Factores que limitan el desarrollo.**

Fanelli (2012), hace referencia al software como el marco institucional de la economía, cuya función principal es promover las reglas del juego que ordenan tanto las relaciones dentro de las organizaciones como las interacciones entre ellas. El autor se refiere a los derechos de propiedad, las regulaciones, los contratos formales y relaciones, los formatos organizacionales y el régimen de políticas públicas. Los que se asienta sobre dos pilares: la base jurídica general que es provista por el gobierno de turno y las pautas culturales que surgen de la interacción dentro de un proceso evolutivo. Estos elementos guardan una relación jerárquica entre ellos.

El área geográfica en estudio presenta problemas de competitividad, quedando aislada. Esto se debe a la sistematización de una zona bajo riego en el Valle Inferior del Río Negro y la radicación de industrias de base agropecuaria sobre Viedma y Carmen de Patagones. Las economías de aglomeraciones y escalas de estas últimas ciudades han creado polos de atracción.

Estos rendimientos decrecientes han generado una gran heterogeneidad estructural, siendo Guardia Mitre una zona de subsistencia, generada no solamente por la baja densidad poblacional sino también por la falta y/o escases de obras de infraestructura, por lo que se torna necesario que las autoridades ayuden a coordinar la localización, proponiendo incentivos que guíen las inversiones y las decisiones de las organizaciones privadas.

La localidad es rica en Recursos Naturales, como agua, tierra y clima. Los suelos predominantes, poseen una textura fina a media, son suavemente ondulados, enriquecidos con carbonatos de calcio, los cuales se encuentran como finos cristales dispersos en la matriz. El pH suele ser neutro a básico, con una fertilidad en general moderada, con excepción de N, además suele presentarse problemas de sales, sodio y baja materia orgánica. En términos generales, según los mismos productores, las chacras poseen suelos de buena calidad. Las precipitaciones medias rondan los 300 mm anuales, siendo en agosto el período con menores registros pluviométricos.

Dada las características edáficas y climáticas la vegetación predominante en las zonas áridas son los arbustos xéricos y en zonas menos áridas pueden aparecer las gramíneas. En otras palabras, en la parte de secano son muy pocas las gramíneas cultivables, siendo en su gran mayoría inviable su producción al igual que las leguminosas para cosecha y/o pastoreo directo. En cambio, bajo riego son viables producciones que demandan mayor cantidad de mano de obra, cómo la vitivinícola, la frutícola, la cebollera.

Los recursos naturales no son reproducibles y su precio depende mucho de la demanda (Izquierdo y Talvi, 2011), sin embargo, para disponer de ellos se demanda inversión en exploración e infraestructura, los cuales son escasos en Guardia Mitre.

Guardia Mitre dispone, sobre todo, cerca de la costa del Río Negro, más allá de las limitaciones propias del terreno, con alrededor del 47% de la superficie con capacidad de ser regadas, para producción ganadera y/o forrajera. Sin embargo, los problemas agropecuarios de Guardia Mitre se deben a la falta de riego. Se necesitan obras de infraestructura como el tendido de redes eléctricas de media tensión que permita disponer de riego económico para las chacras, además de requerirse de la nivelación del terreno en muchas de ellas.

Existe un aprovechamiento limitado del recurso paisajístico, incluido el río, la navegación y la pesca, con la existencia de un camping en buen estado, con infraestructura adecuada, que permitiría un turismo de fin de semana, de bajo costo para la población de Viedma-Patagones.

Otro de los componentes del hardware que hace a la estructura productiva es el capital humano. Guardia Mitre, como ya se aclaró fue hasta mediados del siglo XX, una localidad pujante, sin embargo, de acuerdo con datos del último Censo Población del año 2010 del

ascendentes si la redistribución favoreciera sólo el consumo, pero no la formación de capital humano o de capital social.

En Guardia Mitre por las características del mercado laboral, en donde, el mayor porcentaje, corresponde a asalariados o jornaleros del Estado Municipal el nivel de ingresos por habitantes es bajo, se evidencian perfiles socio laborales típicos en las "changas" lo que genera que el mercado de trabajo sea escaso y precario con bajos salarios, sumado a que por la migración de los jóvenes, como ya se ha mencionado, es escasa la mano de obra calificada, lo que repercute en la pobreza y a su vez reproduce mecanismos que retroalimentan el aislamiento y por ende, la vulnerabilidad. El progresivo repliegue y la relegación de los pobres se vincula a la escasa posibilidad de integración al mercado laboral, a la falta de acumulación de recursos, a la reducción de los espacios de sociabilidad entre clases, y a la segmentación de la calidad de los servicios públicos, en particular al deterioro de la educación y la salud.

La cooperación económica no sólo debe perseguir como fin último el maximizar el crecimiento del excedente o valor agregado, sino que el mismo debe ir acompañado de una distribución y estabilidad para promover el desarrollo.

Guardia Mitre ha tenido durante gran parte del siglo XX, un crecimiento sostenido, en donde existían fuentes de trabajo genuina. Era importante por ser la capital de la esquila y proveedoras de alimentos para parte del ganado patagónico como los fardos de alfalfa, el vino, los frutos secos, las mieles, el vino y las verduras y frutas frescas para las poblaciones relativamente cercanas.

Sin embargo, este crecimiento inclusivo, no supo construir las bases para perdurar en el tiempo, siendo particularmente arduo generar cuando la estructura productiva es muy heterogénea. No se ha sabido crear empleos de calidad suficientes como para absorber a los trabajadores del sector informal o de subsistencias, como tampoco se ha sabido invertir en obras de infraestructura que genere un mayor desarrollo, como la construcción del puente, la nivelación de la tierra o el alumbrado público, entre otros factores.

Se distorsionó la formación de capital humano, creando trampas de exclusión social, en donde los sectores más rezagados no experimentan movilidad ascendente porque no cuentan con capital físico y humano suficientes ni pueden acumular estos activos porque no perciben los ingresos mínimos requeridos. Una sociedad con capital físico y sin capital humano no puede crecer sostenidamente, provocando un proceso de desmembramiento y pobreza, la cual hace cada vez más difícil la recuperación ante cualquier inclemencia o factor adverso.

## **REFLEXIONES FINALES**

Por todo lo señalado a lo largo del trabajo, resulta evidente el deterioro, relegamiento y desmembramiento que atravesó la localidad de Guardia Mitre a lo largo de la historia. Advertimos, mediante dimensiones sociales, económicas, laborales, políticas, demográficas, edilicias, organizativas que se padecen procesos de vulnerabilidad y aislamiento.