
LAS INTERFACES URBANO-RURALES: PROPUESTA INSTITUCIONAL PARA EL ABORDAJE DE LA COMPLEJIDAD TERRITORIAL.

Cittadini, E.D.; Vitale, J.A.; Ledesma, S.; Saavedra, M.; García, F.; Godoy Garraza, G.

Filiación: INTA. Centro Regional Patagonia Sur. EEA Chubut. Argentina. Programa Nacional para el Desarrollo y la Sustentabilidad de los Territorios. INTA. Centro Regional Mendoza – San Juan. INTA. Centro Regional Córdoba. EEA Manfredi. AER Cruz del Eje. Argentina. INTA. Centro de Investigación en Ciencias Políticas, Económicas y Sociales. Instituto de Prospectiva y Políticas Públicas. INTA. Centro Regional Buenos Aires Sur. EEA Balcarce. AER Benito Juárez. INTA. Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Agricultura Familiar. IPAF NOA.

Contacto: cittadini.eduardo@inta.gob.ar

RESUMEN

Los territorios son espacios físicos y construcciones sociales con límites dinámicos y difusos. Son ámbitos multidimensionales y multisectoriales en los que se generan procesos productivos, sociales, ambientales, culturales y políticos a partir del uso y la apropiación de los recursos. Los actores tienen entre sí relaciones asimétricas de poder, tanto de cooperación como de conflicto. En los territorios de interfaces urbano-rurales la complejidad descrita se intensifica, lo que requiere de un abordaje interdisciplinario por parte de las instituciones de ciencia y tecnología. Con esa lógica, el Programa Nacional para el Desarrollo y la Sustentabilidad de los Territorios del INTA se organiza en proyectos que toman esta problemática partiendo de tres ejes epistemológicos: la construcción colectiva del conocimiento, el paradigma de la complejidad y la investigación-acción. La complejidad territorial requiere que los actores que gestionan el territorio cuenten con las capacidades y competencias pertinentes, para lo cual se implementan y promueven procesos de enseñanza-aprendizaje. Diferentes casos de estudio abordan procesos de transformación territorial asociados a la lógica de reproducción capitalista, entre los cuales se destacan el avance de la urbanización, de producciones extensivas y de actividades no agropecuarias sobre zonas rurales.

CONTEXTO

Los territorios son espacios físicos y construcciones sociales con límites dinámicos y difusos. Son ámbitos multidimensionales y multisectoriales en los que se generan procesos productivos, sociales, ambientales, culturales y políticos a partir del uso y la apropiación de los recursos. Los actores (individuales y colectivos; públicos y privados) generan una trama más o menos integrada, que necesariamente está atravesada por relaciones asimétricas de poder y estas relaciones son tanto de cooperación como de conflicto. El territorio está impregnado de prácticas de poder asociadas con el accionar del estado, la gestión de los gobiernos, la apropiación de recursos, las disputas por el territorio, la institucionalización de ventajas y de beneficios. Estas prácticas están dirigidas a consolidar la dominación de un determinado sector frente a otros, conformándose un campo de permanente conflicto entre intereses contrapuestos (Manzanal, 2014).

En los territorios de interfaces urbano-rurales la complejidad descrita se intensifica, lo que requiere de un abordaje interdisciplinario por parte de las instituciones de CyT.

DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

Para el abordaje de la complejidad territorial, el Programa Nacional para el Desarrollo y la Sustentabilidad de los Territorios del INTA se organiza en Proyectos Nacionales Específicos que toman esta problemática partiendo de tres ejes epistemológicos: la construcción colectiva del conocimiento a partir del diálogo de saberes, el paradigma de la complejidad y la investigación-acción. Desde los proyectos se aportan miradas especializadas sobre la sustentabilidad y diversidad de sistemas de producción, las tramas sociales e institucionales, la dinámica de los diversos sujetos sociales, la gestión, acceso y uso de los recursos naturales, de los bienes comunes y de los servicios ecosistémicos, los procesos de innovación tecnológica y



organizacional, los procesos de comercialización y de agregado de valor, la dinámica y prospectiva de los territorios y las políticas públicas.

Los casos de estudio de Córdoba (Vitale et al., 2015a), Mar del Plata, Mendoza (Dalmaso et al., 2016), Valles Calchaquíes, Tucumán, Santiago del Estero y La Pampa abordan –con distintos objetivos y niveles de avance– procesos de transformación territorial (Vitale et al., 2015b) asociados a la lógica de reproducción capitalista, entre los cuales se destacan el avance de la urbanización, de producciones extensivas y de actividades no agropecuarias (petróleo, minería, turismo) sobre zonas rurales y sobre tierras secas irrigadas y no irrigadas, lo cual genera conflictos en áreas urbanas y periurbanas (zonas de regadío y cinturones hortícolas) (Tabla 1).

Tabla 1. Cuadro comparativo de los casos de estudio sobre problemáticas de interfaces.

Caso de estudio	Principales actores	Principales conflictos o disputas	Principales acuerdos alcanzados
Córdoba: Observatorio AUPA (Agricultura Urbana, Periurbana y Agroecología)	INTA-UNC-CONICET.	Procesos de urbanización y sostenimiento del cinturón verde de Córdoba como patrimonio alimentario. Abordaje integral a la problemática de las zonas de no pulverización.	Apoyo al ProHuerta para la seguridad y soberanía alimentaria en la región metropolitana de Córdoba. Diagnóstico participativo de la situación del cinturón verde de Córdoba. Fortalecimiento de la feria agroecológica.
Mar del Plata: Observatorio Cuenca Alta del Arroyo Malacara y Colonia La Suiza	Sitio piloto del Observatorio Nacional de la Degradación de Tierras y Desertificación (Conicet-INTA-Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Nación).	Procesos de desertificación.	Sistema de indicadores biofísicos, socioeconómicos y de gestión. Mapas interactivos. Documentación: publicaciones, legislación, proyectos referido a la DTyD. Visualización a través de la página Web.
Mendoza: Unidad Mixta para el Desarrollo y la Sustentabilidad del Sistema Agroalimentario Regional de Mendoza y San Juan	CR Mendoza-San Juan del INTA; FCA, FCE, FCPyS, FFyL y FAD de la UNCUYO; INCIHUSA, IANIGLA e IADIZA del CCT Conicet Mendoza; UNSJ; Gobiernos de Mendoza y de San Juan.	El desarrollo y la sustentabilidad del sistema agroalimentario regional con foco en los territorios de interfaz, urbano-rural y tierras secas irrigadas y no irrigadas.	Consolidación de una red de instituciones públicas y privadas para el desarrollo y la sustentabilidad agroalimentaria. Desarrollo e implementación de un sistema de formación. Proyectos pilotos vinculados con la innovación agroalimentaria en la interfaz urbano-rural y el oasis-secano de Mendoza y San Juan. Publicación y difusión de resultados, con énfasis en las recomendaciones para el sector público y privado a fin de contribuir a la gobernanza e inteligencia territorial.
Valles Calchaquíes	INTA, Municipios, UNT.	Cambios socio-territoriales actuales asociados a problemas históricos de disponibilidad de tierra y agua. Procesos de modernización y desarrollo en agricultura, turismo, emprendimientos inmobiliarios y en minería. Relaciones históricas de poder y resistencia y prácticas sociales utilizadas por los sujetos sociales en la “construcción” del territorio. Desplazamiento y crisis de las producciones campesinas, de comunidades originarias y otras formas de la agricultura familiar.	Priorización de las líneas de investigación y conformación de los grupos de investigación. Definición de estrategias de articulación intra e inter-institucional.
Tucumán: Observatorio	INTA-AAUyPU Tucumán.	Deficiencia en el ordenamiento territorial. Crecimiento desorganizado de la	Conocimientos y experiencias en torno a los territorios urbanos y



Urbano y Periurbano en Tucumán		urbanización. Conflictos socio-ambientales y rural-urbanos por el acceso y uso de recursos. Dificultades organizacionales. Insuficientes canales de comercialización.	periurbanos. Aportes de los estudios a los procesos de integración de dinámicas territoriales. Conformación y fortalecimiento de redes de conocimiento y capacitación para la acción en agricultura urbana y periurbana. Difusión de resultados.
Santiago del Estero: Sistema de Información Territorial de Santiago del Estero	INTA - EEA Santiago del Estero y Gobierno Provincial.	Cambios en los usos del suelo (desmontes asociados a la agriculturización) y transformaciones en la estructura agraria.	Identificación de temáticas para trabajar en un observatorio a nivel provincial.
La Pampa: Agricultura periurbana en Santa Rosa	INTA-Centro Regional La Pampa-San Luis.	Procesos de urbanización y sostenimiento del cinturón verde de Santa Rosa como patrimonio alimentario.	Identificación de temáticas para trabajar en un observatorio a nivel provincial.

LECCIONES APRENDIDAS

Para el tratamiento de los conflictos y la modificación de las relaciones de poder establecidas históricamente, es necesario contar con un Estado que a través de acciones políticas concretas y estratégicamente implementadas busque un equilibrio entre el control de los recursos y las alianzas de poder, en pos del bien común. La complejidad territorial requiere que los actores que gestionan el territorio cuenten con las capacidades y competencias pertinentes, para lo cual el programa implementa y promueve procesos de enseñanza-aprendizaje. Estos procesos deben ser intensificados en alianza con las instituciones socias presentes en los territorios.

AGRADECIMIENTOS

Este trabajo fue realizado en el marco del Programa Nacional para el Desarrollo y la Sustentabilidad de los Territorios del INTA. Los autores agradecen la participación de los equipos territoriales organizados que trabajan en cada uno de los casos de estudio.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Dalmaso C., Vitale J., Cittadini E. (2016). Observatorios territoriales como innovación socio-técnica para la gestión pública: el caso del observatorio del Centro Regional Mendoza-San Juan del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria. II Congreso de la Asociación Argentina de Sociología (AAS) - Pre ALAS 2017 - I Jornadas de Sociología de la UNVM. Universidad Nacional de Villa María, Córdoba. 6 al 8 de junio. ISBN 978-987-1697-91-5.
- Manzanal M. (2014). Desarrollo: Una perspectiva crítica desde el análisis del poder y del territorio. Realidad Económica 283: 17-48.
- Vitale J., Saavedra M., Ledesma S. (2015a). Los Observatorios en el marco del Programa Nacional para el Desarrollo y Sustentabilidad de los Territorios. En: Giobellina B. y Quinteros M.G. Observatorio O-AUPA en Córdoba: perspectivas de la agricultura urbana y periurbana en Córdoba. Ediciones INTA. E-Book: http://inta.gob.ar/sites/default/files/script-tmp-inta_-_perspectivas_de_la_agricultura__urbana_y_periu.pdf
- Vitale J., Aranguren C., Saavedra M., Ledesma S., Zain El Din E., Cittadini E., Cittadini R., Benoît M. (2015b): Observatories of territorial practices: a tool to contribute to sustainable development of territories and performance of production systems in 5th International Symposium for Farming Systems Design 7-10 September 2015, Montpellier, France. <http://fsd5.european-agronomy.org/documents/proceedings.pdf>

