

# PERIURBANOS

hacia el consenso

Resúmenes ampliados - Libro 1

Programa Nacional de Recursos Naturales, Gestión Ambiental y Ecorregiones

Pablo Titonell  
Beatriz Giobellina



# **PERIURBANOS**

## hacia el consenso

**Ciudad, ambiente y producción de alimentos: propuestas para reordenar el territorio**

**1º Encuentro Nacional sobre PERIURBANOS E INTERFASES CRÍTICAS, 2ª Reunión  
Científica del PNNAT y 3ra Reunión de la Red PERIURBAN**

Tittonell, Pablo

PERIURBANO hacia el consenso: ciudad, ambiente y producción de alimentos: propuestas para ordenar el territorio: resúmenes ampliados: libro 1 / Pablo Tittonell; Beatriz Giobellina; compilado por Pablo Tittonell; Beatriz Giobellina. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ediciones INTA, 2018.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-521-945-8

1. Ordenamiento Territorial. 2. Agricultura Sustentable. 3. Desarrollo Agrícola. I. Giobellina, Beatriz II. Tittonell, Pablo, comp. III. Giobellina, Beatriz, comp. IV. Título. CDD 630



- Su demanda comercial.

La preocupación actual por la distancia total que recorren los alimentos desde el productor a la mesa, los dañinos efectos sobre el medio de una agricultura industrializada y basada en el petróleo, y el creciente interés por la agricultura orgánica han creado una demanda de productos que dejen una menor huella de carbono, constituyéndose así en un nicho de mercado a explotar. En el diseño del asentamiento se tendrán en cuenta también la integración de tecnologías apropiadas para la infraestructura de los caminos, el acceso, las comunicaciones, la energía, el agua potable de red, las aguas residuales y el reciclado de desechos.

El resultado esperado será la reocupación territorial con inclusión social y económica de los grupos vulnerables de nuestras periferias, logrando desarrollo ascendente y un vivir más digno. Para dicho proyecto es necesaria la participación activa y coordinada de los Ministerios de Desarrollo social, Defensa e Interior, así como Fuerzas Armadas, CONICET, INTA, universidades, etc. El mismo se desarrollaría escalonadamente en etapas a corto, mediano y largo plazo, a saber:

- Diagnóstico integral e investigación
- Propuesta y elección de los lugares de asentamiento
- Generación de las instalaciones de vivienda y productivas, con inclusión de servicios sanitarios y educativos
- Desarrollo y puesta en marcha de la actividad productiva
- Generación de ingresos y resultados, de acuerdo al plan propuesto

Concluimos en que podría ser un aporte positivo para una efectiva integración estado-sistema científico-tecnológico-población de recursos limitados, beneficiando a los participantes así como a las ciudades a través de sus producciones.

#### BIBLIOGRAFÍA

- Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo [sede Web] Buenos Aires: ACUMAR; 2012 [acceso 10 de Agosto 2017]. Resultados: informe preliminar de la Evaluación Integral de Salud en Áreas de Riesgo de Villa Inflamable, Polo Petroquímico de Dock Sud, Partido de Avellaneda, Provincia de Buenos Aires – EISAR [aproximadamente 4 pantallas]. Disponible en: [http://www.acumar.gob.ar/content/documents/Salud/Informes\\_ENUDPAT-EISAR/EISAR-V.Inflamable.pdf](http://www.acumar.gob.ar/content/documents/Salud/Informes_ENUDPAT-EISAR/EISAR-V.Inflamable.pdf)
- Valdés Kuri L., Ricalde de Jager A. (2006) (compiladores). Ecohábitat. Experiencias rumbo a la sustentabilidad. 1ra Edición. Distrito Federal, México.

## RED INTERINSTITUCIONAL Y POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO Y COMERCIAL DE AGRICULTORES FAMILIARES DEL NORTE SANTACRUCEÑO.

Anderson, G.; Arrascaeta, A.; Echaniz, A.; Judis, R.; Luna, P.; Quiroga, A.; Sosa, N.; San Martino, L.; Vergara, P.

Filiación: Municipalidad de Caleta Olivia, Subsecretaría de Comercio, Bromatología y Desarrollo Productivo. INTA AER Caleta Olivia. Programa CRII AER Caleta Olivia. Sanidad Animal SENASA, Oficina Puerto Deseado. Municipalidad de Las Heras, Dirección de Comercio y Bromatología. Subsecretaría de Agricultura Familiar, Unidad Territorial Caleta Olivia. INTA Coordinación PRET PATSU 1291309.

Contacto: [arrascaeta.ana@inta.gob.ar](mailto:arrascaeta.ana@inta.gob.ar)

### RESUMEN

En los espacios periurbanos de la mayoría de las localidades del norte de Santa Cruz, se desarrollan las denominadas Zonas de Chacras. En ellas conviven sistemas productivos familiares con los meramente habitacionales. Estas zonas, promovidas en sus comienzos a través de la entrega de tierras, por los distintos entes municipales locales, emergen en la actualidad con características particulares y con diferentes problemáticas y oportunidades para el



desarrollo. Se pueden mencionar entre otros aspectos el acceso al agua, a insumos de producción, a instalaciones adecuadas para la producción y agregado de valor, a servicios de faena para la inocuidad alimentaria, a prácticas organizativas y comerciales, a la generación de normativas y registros, etc. Es por ello que desde el trabajo de acompañamiento de los extensionistas del lugar y a través del trabajo en red con las instituciones vinculadas al sector se han ido desarrollando distintas políticas de acompañamiento, protección y promoción de la actividad productiva familiar primaria y con agregado de valor, desde la producción hasta su comercialización. En este marco se han conformado asociaciones de productores, creado ordenanzas, foros entre los entes bromatológicos de la zona, mesas institucionales periódicas, redes de organizaciones de productores, ferias francas, habilitaciones de salas comunitarias de elaboración y proyectos para el acceso a salas de faenas y el acceso al agua, entre otros.

#### CONTEXTO

La experiencia presentada se desarrolla en las localidades del norte de Santa Cruz, en las cuales las instituciones involucradas (INTA, SsAF, SENASA, Municipalidad de Caleta Olivia, Municipalidad de Pico Truncado y Municipalidad de Las Heras) tienen injerencia: Caleta Olivia, Pico Truncado y Las Heras. En ellas encontramos espacios periurbanos denominados Zonas de Chacras, en los cuales conviven sistemas productivos familiares con los meramente habitacionales.

Dichas zonas se han creado a partir de la entrega de tierras con fines productivos, por parte de los municipios, dándose en la actualidad, distintas condiciones de tenencia de tierra. La mayoría de las familias son adjudicatarias, muy pocas han tramitado su título de propiedad y también existen algunas ocupantes de hecho.

Encontramos en estas zonas diferentes tipos de producciones agropecuarias, siendo las predominantes, horticultura para autoconsumo y mínima venta de excedentes; avicultura; cunicultura y producción porcina, ligadas también a la agroindustria. Todas con amplias potencialidades de comercialización en el mercado local.

Estas familias de los periurbanos se encuentran además en diversas situaciones socioeconómicas, siendo algunos empleados del sector privado (en la industria del petróleo o el comercio principalmente), otros se emplean en la administración pública, y un amplio grupo son jubilados y pensionados. Además se presentan casos con integrantes desocupados, que desarrollan trabajos informales y temporarios, incluidos o no en programas de ayuda social. La mayoría acompaña su ocupación primaria con esta actividad productiva, la cual constituye un sostén importante de su economía familiar, ya sea porque permite la obtención de ingresos a través de ventas o porque genera ahorro, al auto producir los alimentos.

En este contexto, a lo largo de los años de intervención de las instituciones, se visualizó que estos productores familiares, se encontraban con diversos problemas que obstaculizaban el desarrollo de sus emprendimientos, como también con oportunidades que de ser aprovechadas, permitirían potenciar al sector.

Entre las problemáticas, las había de índole productiva como: difícil acceso al agua para consumo y producción, falta de instalaciones adecuadas y desconocimiento de técnicas y tecnologías apropiadas para la producción y el agregado de valor, escasez y encarecimiento de insumos, inexistencia o ineficiencia de servicios de faena para la inocuidad alimentaria, escasa implementación de planes nutricionales y de sanidad animal, etc. ; de índole comercial como: inexistencia de espacios de comercialización, dificultosas habilitaciones comerciales, falta de normativas para el sector, imposibilidad de acceso a registros nacionales, desconocimiento de normas para presentación de los productos, etc; y de índole organizacional como: aislamiento y vínculos debilitados entre los pares, pocas organizaciones que los nucleen y falta de participación en espacios de intercambio y formación.

Entre las oportunidades se encontraron: interés creciente de los productores por realizar adaptaciones e innovaciones en sus sistemas de producción, buena predisposición en las instituciones del medio para la articulación, amplio mercado local para inserción de productos,



adecuación de normativas nacionales a la agricultura familiar y demandas de organización comunitaria por parte de los productores.

En este marco, y situados en localidades con crecimiento demográfico permanente debido principalmente a los movimientos migratorios, sumado al consumo diario de alimentos importados de otras provincias (con los costos y pérdida de calidad que esto genera) es que se priorizó el trabajo articulado entre los entes municipales, provinciales y nacionales y los grupos de productores presentes con el objetivo de desarrollar y/o aplicar políticas públicas de acompañamiento, protección y promoción de la actividad productiva familiar primaria y con agregado de valor, desde la etapa de producción hasta la de comercialización, entendiéndolo como un sistema integrado que se retroalimenta permanentemente.



Figura 3

#### DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

En base al objetivo planteado de manera participativa, en los últimos tres años aproximadamente, se ha trabajado en red en dirección a las siguientes estrategias y actividades:

- Creación de mesas interinstitucionales para el tratamiento de temas inherentes al sector de la agricultura familiar en las localidades y creación de líneas de trabajo.
- Capacitaciones, asesoramiento en terreno y ampliación de conocimientos técnicos productivos en relación a la horticultura, avicultura, cunicultura y producción porcina (sanidad, instalaciones, manejo, producción agroecológica), buenas prácticas de manufacturas y diversas formas de valor agregado, cálculos de costos y mejoras en la gestión de los emprendimientos.
- Inclusión de los productores familiares en programas como Cambio Rural II, Prohuerta, GAL, líneas de microcréditos y registración en ReNAF y RENSPA como herramientas de apoyo.
- Creación de espacios de comercialización alternativos y de cadena corta, como las Ferias Francas de Productores Familiares, que se encuentran en funcionamiento, con reglamento interno y habilitadas por los municipios.
- Elaboración participativa de ordenanzas que regulan y norman la producción y comercialización de los productos provenientes de los agricultores familiares, tales como las ordenanzas de Ferias Francas (Pico Truncado, Caleta Olivia, Las Heras) y la de crianza de cerdos para la producción familiar (Las Heras)
- Creación de Registro Municipal de Productores Familiares (Caleta Olivia, Las Heras) ligado al ReNAF, dependiente de las áreas de comercio y bromatología, que les brinda un N° de registro y una habilitación para la comercialización de los productos en el ejido urbano. Que además busca detectar necesidades apuntando a las mejoras productivas.
- Acondicionamiento y habilitación de espacios como Salas Comunitarias de Elaboración de Alimentos, para la accesibilidad de los productores, con el fin de garantizar la inocuidad y calidad alimentaria. Tomando como base que no todas las cocinas familiares se adaptaban a los parámetros para la habilitación como sala de elaboración.



- Presentación de proyectos ante distintos entes para el financiamiento de infraestructura, equipamiento y tecnologías comunitarias, tales como: sala de elaboración de alimentos y sala de faena de pequeños animales (Caleta Olivia), motocultivadores y material para refacción de invernaderos (Pico Truncado), perforaciones de pozos comunitarios y piletas de acopio de agua (Las Heras)
- Acompañamiento y asesoramiento en la conformación de asociaciones de productores.
- Foro de Bromatología de Zona Norte, nucleando a técnicos y referentes de los municipios, dando como resultado la generación de acuerdos y ejes de trabajo.



Figura 4

#### APORTES O LECCIONES APRENDIZAJES

Los resultados obtenidos de las estrategias implementadas, dejan como aprendizaje que acciones y políticas para el desarrollo productivo y comercial de agricultores familiares, no podrían generarse desde perspectivas institucionales individualistas. Por el contrario, en un contexto tan complejo es necesaria la articulación y conformación de redes de trabajo que permitan brindar acompañamiento, y promoción a los sistemas productivos de manera integral. Además es prioritario incluir a los productores y sus organizaciones en la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas destinadas al sector.

#### AGRADECIMIENTOS

A los técnicos, técnicas y referentes de todas las instituciones involucradas y otras que acompañan el proceso. A los agricultores familiares y sus organizaciones que se constituyen como sujetos activos de las distintas estrategias implementadas.

#### REFERENCIAS FOTOGRAFICAS

- Figura 1 Reunión de mesa interinstitucional de Las Heras. Octubre 2016.
- Figura 2 Productor familiar en su puesto ferial. Feria Franca de Caleta Olivia.

**AVANCES DE PROCESOS TERRITORIALES EN TRANSICION AGROECOLOGICA EN EL PERIURBANO DE LA LOCALIDAD DE OLIVEROS SANTA FE.** Aradas Díaz, M.E.; Benedetto, M.V.; Cardozo, F.V.; Longo, A.D.; Timoni, R.E.

Filiación: INTA EEA Oliveros. Pro Huerta INTA EEA Oliveros.

Contacto: benedetto.maria@inta.gob.ar

#### RESUMEN

En la localidad de Oliveros, se está implementando un proyecto de desarrollo territorial que tiene como objetivo contribuir a la producción del periurbano mediante la implementación de una propuesta de transición de base agroecológica que incluya la producción primaria, la organización, el agregado de valor, la comercialización en un marco de participación social, integrando capacidades y generando sinergias. Para llevar adelante los objetivos se generaron dos dispositivos territoriales, uno biológico productivo y otro socio organizativo. El primero, mediante la implementación de un módulo experimental mixto de 33,5 has (agrícola-ganadero) en transición agroecológica en lotes de la Experimental Oliveros del INTA que limitan con la zona urbana, con el doble fin de atender a la situación local y de generar una propuesta alternativa para los sistemas productivos extensivos predominantes en su área de influencia. La segunda, a

